



## **UNIVERSIDAD DE CUENCA**



### **FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS**

#### **CENTRO DE ESTUDIOS SOCIALES Y POLITICO DE AMERICA LATINA**

#### **“EL BUEN VIVIR DE LOS INMIGRANTES PERUANOS EN LA ZONA MONJASHUAYCO”**

TESIS PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE  
MAGÍSTER EN MIGRACIÓN DERECHOS HUMANOS Y  
POLÍTICAS PÚBLICAS

#### **AUTOR:**

JOAQUÍN ANTONIO ESTRELLA DURAN.  
C.I. 0103936175

#### **DIRECTORA:**

ZOILA CLEMENTINA GONZÁLEZ ESPINOZA  
C.I. 1400124820

CUENCA - ECUADOR  
2016

## RESUMEN

En la presente investigación denominada “El Buen Vivir de los inmigrantes peruanos en la zona Monjashuayco”, se determinó las condiciones de vida de los inmigrantes peruanos que viven en la zona de Monjashuayco del cantón Paute, provincia del Azuay, dentro del marco de la Constitución de la República y el Plan Nacional para el Buen Vivir, y se estableció el rol que tiene el Estado ecuatoriano en la protección de los derechos de estos ciudadanos, con el fin de que eleven su calidad de vida hacia la consecución del Buen Vivir. Para realizar la investigación, se aplicaron instrumentos de encuesta y entrevista. Los resultados de la investigación determinaron que, si bien existe una mejoría en las condiciones de vida, trabajo y acceso a derechos de los ciudadanos peruanos en Monjashuayco, todavía existen problemas relacionados con su inclusión y temas concernientes a su forma de vida como comunidad inmigrante en el Ecuador.

**Palabras Clave:** Inmigración; Peruanos; Buen Vivir; Estado



## ABSTRACT

In this research called "The Good Living of Peruvian immigrants in the Monjashuayco zone", it was determined the living conditions and human development of Peruvian immigrants living in the area Monjashuayco, within the framework of the Constitution of the Republic and the National Plan for Good Living, as well as it was established the role that the Ecuadorian government should play in protecting the rights of these citizens in order to raise their quality of life and to achieve the Good Living. To conduct the research, survey instruments and interviews were applied to the Peruvian community in Monjashuayco, Paute, in the province of Azuay. The results of the investigation determined that although there is an improvement in living conditions, work, and leisure in Monjashuayco, Peruvian citizens still have problems related to their regularization and issues concerning their way of life.

**Key Words:** Immigration; Peruvians; Good Living; State



## INDICE

<b>RESUMEN .....</b>	<b>2</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>3</b>
<b>INDICE.....</b>	<b>4</b>
<b>INDICE DE TABLAS .....</b>	<b>5</b>
<b>INDICE DE MAPAS .....</b>	<b>6</b>
<b>INDICE DE GRAFICOS .....</b>	<b>6</b>
<b>INDICE DE ANEXOS.....</b>	<b>7</b>
<b>CLÁUSULA DE DERECHOS DE AUTOR.....</b>	<b>8</b>
<b>CLAUSULA DE PROPIEDAD INTELECTUAL .....</b>	<b>9</b>
<b>DEDICATORIA .....</b>	<b>10</b>
<b>AGRADECIMIENTO .....</b>	<b>11</b>
<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>12</b>
<b>CAPITULO I</b>	
<b>EL ROL DEL ESTADO ECUATORIANO FRENTE A LA MOVILIDAD HUMANA</b>	<b>17</b>
1.1. El rol del Estado en la Movilidad Humana.....	18
1.2. Ecuador como Estado constitucional de derechos.....	22
1.3. Los principios de la Movilidad Humana en la Constitución Política de 2008. .....	25
1.4. Dificultades de aplicación de los principios establecidos en la Constitución. .....	33
1.5. Proyecto de Ley Orgánica de Movilidad Humana. ....	35
1.6. Desarrollo de políticas públicas migratorias en Ecuador y el desafío para la protección de los derechos de los inmigrantes. ....	38
1.6.1. Interculturalidad e inclusión.....	41
1.6.2. Avances en política pública migratoria. ....	45



1.7. Políticas públicas a favor de ciudadanos peruanos en Ecuador. ....	47
1.7.1. La inmigración peruana y el proceso de regularización Ecuador-Perú. ....	48

## **CAPITULO II**

### **LA MOVILIDAD HUMANA EN EL CONTEXTO DEL BUEN VIVIR ..... 58**

2.1. Crisis hegemónica del sistema capitalista. ....	59
2.2. Buen Vivir: ¿alternativa al desarrollo o desarrollo alternativo?. ....	65
2.3. Buen Vivir y movilidad humana. ....	73

## **CAPITULO III**

### **ESTUDIO DE CASO: INMIGRANTES PERUANOS EN MONJASHUAYCO ..... 80**

3.1. Antecedentes. ....	81
3.2. Las condiciones de vida de los ciudadanos peruanos que viven en Monjashuayco en el marco de los objetivos, políticas y lineamientos del PNBV 2013-2017. ....	84
3.2.1. Características generales. ....	85
3.2.2. Características migratorias.- ....	95
3.2.3. Características laborales y económicas.- ....	100
3.2.4. Acceso a derechos.- ....	107
3.3. Evaluación del PNBV según la percepción de las condiciones de vida de los inmigrantes peruanos. ....	115

### **CONCLUSIONES. .... 135**

### **RECOMENDACIONES. .... 138**

### **BIBLIOGRAFÍA. .... 140**

### **ANEXOS. .... 146**

## **INDICE DE TABLAS**

Tabla 1 .....	27
Tabla 2.....	53
Tabla 3.....	56
Tabla 4.....	120



## INDICE DE MAPAS

Mapa 1 Ubicación de Cuenca, Paute y Monjashuayco.....	81
Mapa 2 Viviendas Peruanos - Plantaciones Malima - Sector El Cabo.....	84

## INDICE DE GRAFICOS

Gráfico 1 .....	49
Gráfico 2 .....	50
Gráfico 3 .....	52
Gráfico 4 .....	54
Gráfico 5 .....	54
Gráfico 6 .....	55
Gráfico 7 .....	86
Gráfico 8 .....	87
Gráfico 9 .....	88
Gráfico 10 .....	91
Gráfico 11 .....	92
Gráfico 12 .....	93
Gráfico 13 .....	94
Gráfico 14 .....	94
Gráfico 15 .....	96
Gráfico 16 .....	98
Gráfico 17 .....	99
Gráfico 18 .....	100
Gráfico 19 .....	101
Gráfico 20 .....	104
Gráfico 21 .....	105
Gráfico 22 .....	106
Gráfico 23 .....	108
Gráfico 24 .....	109



Gráfico 25 .....	112
Gráfico 26 .....	113
Gráfico 27 .....	114

## INDICE DE ANEXOS

Anexo 1: Diseño de Tesis. ....	146
Anexo 2: Metodología. ....	159
Anexo 3: Índice de Gráficos y Tablas .....	160
Anexo 4: Instrumento encuesta.....	162
Anexo 5: Guía entrevista a inmigrantes peruanos. ....	169
Anexo 6: Guía entrevista a Viceministra de Movilidad Humana. ....	171
Anexo 7: Fotografías .....	173

## CLÁUSULA DE DERECHOS DE AUTOR



Universidad de Cuenca  
Clausula de derechos de autor

Joaquín Antonio Estrella Durán, autor de la tesis "EL BUEN VIVIR DE LOS INMIGRANTES PERUANOS EN LA ZONA MONJASHUAYCO" reconozco y acepto el derecho de la Universidad de Cuenca, en base al Art. 5 literal c) de su Reglamento de Propiedad Intelectual, de publicar este trabajo por cualquier medio conocido o por conocer, al ser este requisito para la obtención de mi título de Magíster en Migración, Derechos Humanos y Política Pública. El uso que la Universidad de Cuenca hiciere de este trabajo, no implicará afección alguna de mis derechos morales o patrimoniales como autor/a.

Cuenca, 13 de diciembre 2016



Joaquín Antonio Estrella Durán

C.I. 0103936175





## CLAUSULA DE PROPIEDAD INTELECTUAL



Universidad de Cuenca  
Clausula de propiedad intelectual

---

Joaquín Antonio Estrella Durán, autor de la tesis "EL BUEN VIVIR DE LOS INMIGRANTES PERUANOS EN LA ZONA MONJASHUAYCO" certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autor.

Cuenca, 13 de diciembre 2016

---

Joaquín Antonio Estrella Durán

C.I. 0103936175



## DEDICATORIA

Este trabajo está dedicado a todas las personas en movilidad humana, especialmente a los inmigrantes peruanos que han llegado a Ecuador a realizar sus proyectos de vida y han soportado explotación, discriminación y xenofobia.



## **AGRADECIMIENTO**

A mi esposa Eugenia y a mis padres por su apoyo incondicional; y a la Economista Clementina González por el compromiso para dirigir este trabajo.

## INTRODUCCIÓN

La migración es un fenómeno que se ha generado desde el principio de la humanidad por diversas causas, y que no se puede atribuir una sola motivación o explicación concreta, por lo que debe ser tratado desde un punto de vista interdisciplinario, atendiendo enfoques sociales, políticos, jurídicos, antropológicos, sociológicos, culturales, y no solamente económicos. Sin embargo, los Estados necesitan ordenar y normar la migración a través de la creación de políticas públicas coherentes con las realidades de los países, siempre enmarcadas dentro los lineamientos de la ética y la dignidad humana.

La situación migratoria de los seres humanos desempeña un papel fundamental en el proyecto de vida de las personas, puesto que, por lo general, si una persona posee una condición migratoria regular, tiene más probabilidades de acceder a un trabajo digno, mejores condiciones de salud y educación para ella y su familia. Sin embargo, una persona que se encuentra en situación migratoria irregular, puede ser explotado laboralmente, vulnerado en sus derechos, y por lo tanto ubicarse en una condición de marginalidad. No obstante, la migración indocumentada es la más común, por lo que es importante la existencia de un marco normativo para evitar estas transgresiones.

En el Ecuador, el caso de los ciudadanos peruanos es un claro ejemplo de esta corriente migratoria irregular, ya que existe una alta inmigración de este tipo en la zona sur del país, en especial en las provincias de Azuay, Cañar, Loja y El Oro.

Los inmigrantes peruanos que vienen al Ecuador son, en su mayoría, campesinos que viven una situación socioeconómica compleja en el Perú. Un factor que atrajo a este grupo de personas fue la condición monetaria del Ecuador, al haber adoptado el dólar estadounidense en el nuevo milenio. Este fenómeno migratorio también se encuentra fundamentado por las leyes ecuatorianas que promueven la libre movilidad de las personas, y no se reconoce a ninguna persona como ilegal

por su condición migratoria, como lo establece el artículo 40 de la Constitución de la República. No obstante, aún se solicitan visados, se imponen reglamentos caducos y se mantiene la figura de la deportación, por lo que, en la práctica, situación para los inmigrantes tampoco es sencilla.

Este trabajo de investigación se enfoca particularmente en el estudio de la situación socioeconómica y legal de los inmigrantes que habitan en el sector de Monjashuayco, perteneciente al cantón Paute, provincia del Azuay; en esta comunidad existe una alta concentración de habitantes de origen peruano. Se planteó como objetivo general de la investigación estudiar las condiciones de vida de los inmigrantes peruanos que viven en la zona, dentro del marco del Plan Nacional para el Buen Vivir. Para ello se consideraron los siguientes objetivos específicos: a) establecer el contexto del Buen Vivir en la movilidad humana; b) analizar la realidad de los ciudadanos peruanos que viven en el sector de Monjashuayco; y, c) conocer los avances y limitaciones para el ejercicio, ejecución y aplicación del Plan Nacional del Buen Vivir por parte del Estado ecuatoriano.

El capítulo I, presenta un análisis sobre el rol del Estado ecuatoriano frente a la movilidad humana, abordando el tema desde la entrada en vigencia de la Constitución de la República de 2008, lo que permitió un cambio en la organización estatal como un Estado Constitucional de Derechos, rescatando los principios sobre movilidad humana y las dificultades para su aplicación debido a la vigencia de leyes y reglamentos anacrónicos. Se realiza además un análisis de las políticas públicas en Ecuador para los colectivos inmigrantes, poniendo énfasis en el caso peruano y en el proceso de regularización migratoria que se llevó a cabo en el año 2011.

El capítulo II rescata los principios del Buen Vivir frente a la movilidad humana, proponiéndolo como una alternativa de desarrollo humano para los inmigrantes,

considerando lo establecido en el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017. Finalmente, en el capítulo III se presentaran los resultados del trabajo de campo realizado en la zona de Monjashuayco.

Históricamente el cantón Paute ha sido un sector de tierras muy fértiles, por lo que la agricultura se ha constituido en el motor de la economía de la región; con la proliferación de plantaciones florícolas que demandan una considerable cantidad de mano de obra. Ha existido una gran difusión de propaganda por parte de las empresas floriculturas en las redes migratorias de ciudadanos de peruanos, informando que en el sector existen plazas de trabajo, lo que ha generado una fuerte migración laboral en cadena hacia la zona. Esta situación motivó a realizar esta investigación, con el propósito de comprender de mejor manera el fenómeno migratorio de este grupo poblacional, caracterizado por los motivos de su migración, sus condiciones de vida, tiempos de permanencia, proyectos, inclusión en la comunidad, entre otros.

El Estado ecuatoriano, a través de la Constitución de la República de 2008, garantiza y protege los derechos de los extranjeros. El artículo 9 de la Carta Magna manifiesta que: “Las personas extranjeras que se encuentren en el territorio ecuatoriano tendrán los mismos derechos y deberes que las ecuatorianas, de acuerdo con la Constitución”. Considerando que los derechos humanos buscan garantizar la dignidad de las personas, surge la inquietud: ¿qué hace o puede hacer el Estado para garantizar estos principios?

En el Ecuador, la Constitución de la República y el Plan Nacional para el Buen Vivir constituyen un avance significativo en el establecimiento de derechos y garantías en relación a la movilidad humana y la ciudadanía universal. Sin embargo, todavía no se han generado políticas públicas coherentes con la realidad del país, a fin de solventar la problemática migratoria y la satisfacción de las necesidades básicas de los grupos de inmigrantes.

El motivo para realizar esta investigación es generar una discusión que aporte a la teoría ya existente, así como establecer lineamientos para que los inmigrantes peruanos que habitan en la zona de Monjashuayco sean sujetos de derechos y garantías que les posibilite gozar de una vida digna. En consecuencia, se busca conocer el modo de vida que tienen estos inmigrantes para visibilizarlos ante la sociedad y a su vez, desde la perspectiva del Buen Vivir, realizar un estudio que viabilice la formulación de una propuesta seria frente a la obligación del Estado de hacer efectiva la normativa constitucional. En este sentido, permitir la implementación de políticas públicas para que las autoridades estatales brinden a los inmigrantes las condiciones necesarias para el desarrollo de sus necesidades, deseos y capacidades.

Esta investigación se realizó a través de un método cualitativo y cuantitativo; a partir de la determinación del universo de ciudadanos peruanos que viven en la zona de Monjashuayco, tomando una muestra representativa a través de una selección aleatoria del universo de peruanos que residen en la zona. Se aplicaron encuestas, así como también entrevistas semi-estructuradas.

En Monjashuayco residen 60 ciudadanos peruanos, por lo que se determinó una muestra de 32 personas para realizar las encuestas. Se aplicó un cuestionario que fue validado a través de un pilotaje previo y aplicando la prueba de Alfa de Cronbach, cuyo índice de 0,70 estableció que la encuesta es aceptable. Las encuestas fueron procesadas a través del software *SPSS Statistics* para la tabulación y posterior elaboración de los gráficos correspondientes. Además, se realizaron 14 entrevistas a los ciudadanos peruanos que viven en este sector, hombres y mujeres cuyas edades van desde los 22 hasta los 61 años, a quienes se les preguntó sobre las condiciones de vida y trabajo, condiciones migratorias, costumbres, entre otros.



Los ciudadanos peruanos viven una realidad que merece ser puesta en evidencia dada su complejidad y necesitan darse a conocer para que el Estado establezca y promueva políticas acordes a sus necesidades. Es preciso generar una reflexión sobre el rol del Estado ecuatoriano para establecer, desde una perspectiva proteccionista, políticas adecuadas para la atención a los grupos inmigrantes que viven en el país, quienes están invisibilizados por su condición de extranjeros.





## **CAPITULO I**

### **EL ROL DEL ESTADO ECUATORIANO FRENTE A LA MOVILIDAD HUMANA**

### **1.1. El rol del Estado en la Movilidad Humana.**

La migración es un fenómeno que se ha generado desde el principio de la humanidad por diversas causas, sin que pueda atribuírsele una sola motivación ni explicación concreta, por lo que debe ser tratado desde un punto de vista interdisciplinario, atendiendo enfoques sociales, políticos, jurídicos, antropológicos, sociológicos, culturales, y no solamente económicos. Sin embargo, los Estados necesitan ordenar y normar la migración a través de la creación de políticas públicas coherentes con las realidades de los países, siempre enmarcadas dentro los lineamientos de la ética, la dignidad humana y los derechos humanos.

En la Declaración Universal de los Derechos Humanos se reconoce el principio de que todas las personas tienen derecho a migrar, por lo que se garantiza la libre movilidad, condición que se constituye en un derecho natural de todos los individuos, y a su vez se considera al ser humano como ciudadano del mundo, sin ningún tipo de restricción, con el propósito de que pueda realizar su proyecto de vida. “1) Toda persona tiene derecho a circular libremente y a elegir su residencia en el territorio de un Estado. 2) Toda persona tiene derecho a salir de cualquier país, incluso el propio, y a regresar a su país”. (Declaración Universal de los Derechos Humanos, 1948, Art. 13).

Sin embargo, el sistema neoliberal no ha respetado este principio y establece una movilidad restringida de acuerdo a intereses económicos y políticos. La complejidad del fenómeno también debe ser estudiada, puesto que se ha buscado simplificar el problema como un cruce de fronteras que puede ser regular o irregular, cuando en realidad está impregnada de elementos de tráfico y trata, desplazamientos forzados, pobreza, entre otros elementos.

El término Movilidad Humana surgió hace aproximadamente una década, siendo una definición más integradora que abarca a las diferentes clases de migración.

Se entiende por <<movilidad humana>> a la movilización de personas de un lugar a otro en ejercicio de su derecho a la libre circulación. Es un proceso complejo y motivado por diversas razones (voluntarias o forzadas), que se realiza con la intencionalidad de permanecer en el lugar de destino por periodos cortos o largo, o, incluso, para desarrollar una movilidad circular. Este proceso implica el cruce de los límites de una división geográfica o política, dentro de un país o hacia el exterior. La movilidad es un concepto reciente, cuya utilidad es integrar en una sola idea a todas las formas de movimiento de personas, como el refugio, la migración internacional, la movilidad forzada por delitos transnacionales (trata de personas), la movilidad en el marco de sistemas de integración, entre otras. (OIM, 2012, pág. 17)

El sistema capitalista que avala la libre movilidad de los capitales pero no de las personas es incompatible con los principios de la libre movilidad humana y ciudadanía universal, y por ende, en contra del Buen Vivir de los migrantes, puesto que los controles migratorios de los países desarrollados y en desarrollo, como Ecuador, son restrictivos, y sus políticas de seguridad están dirigidas a impedir que los migrantes ingresen a sus territorios. El impacto que las migraciones han generado en el panorama mundial contemporáneo ha conducido a que los Estados se preocupen en la adopción de políticas migratorias que, en su mayoría, han sido medidas de seguridad y de control.

En Estados Unidos y la Unión Europea existe una lógica *securitista*, que se basa en elementos restrictivos y de coerción, y atenta contra los derechos de los inmigrantes, disminuyendo sus garantías jurídicas. Esta concepción se asienta en una lógica de mercado, que únicamente toma en cuenta la necesidad de mano de obra inmigrante. Por lo tanto, cuando el mercado laboral se ve afectado, los primeros “sobrantes” son los inmigrantes, “sin tener en cuenta su contribución al

crecimiento económico en tiempos de bonanza, ni los proyectos personales y familiares que supone la aventura migratoria” (Jiménez y Urrutia, 2009, pág. 12).

Los países miembros de la Unión Europea consideran a los migrantes irregulares como una amenaza, obligando a sus miembros a establecer medidas de control y restricción de esos flujos, instaurando políticas migratorias basadas en el control de fronteras y en las restricciones para el flujo de las personas, un ejemplo de ello es la legislación italiana.

En julio de 2009, el parlamento italiano aprobó una controvertida Ley de Seguridad que introduce el delito de la inmigración clandestina y estimula la denuncia ante la justicia de los inmigrantes indocumentados (castigado con una multa de 5.000 a 10.000 euros y la expulsión inmediata). Entre otras medidas, la ley establece una tasa de 80 a 200 euros para obtener el permiso de estadía; amplía de 2 a 6 meses la retención de los inmigrantes en los centros de identificación y de acogida con el fin de facilitar su identificación y expulsión al país de origen; permite la aplicación de hasta 4 años de cárcel para quienes, una vez expulsados, regresen a territorio italiano; obliga a los padres extranjeros a presentar su permiso de estadía para poder inscribir a sus hijos; y establece penas de hasta tres años para quienes favorezcan a inmigrantes sin papeles con trabajo o alquiler de vivienda. (Moncayo, 2011, pág. 4)

Por lo expuesto surge la pregunta: ¿Cuál es el rol que tiene el Estado con relación a las migraciones contemporáneas? En la estructura tradicional del Estado, los ciudadanos se hallan bajo una organización política, delimitada en una circunscripción de territorio; a partir de esta concepción clásica, al momento que una persona migra, un individuo “extraño” llega a su territorio, por lo que supuestamente contradice y pone en peligro el orden nacional.

Dentro de este contexto, las migraciones quiebran la estructura clásica del Estado-Nación, y constituyen un problema político, social, jurídico y económico; lo cual nos hace reflexionar sobre el rol del Estado y su papel ante esta problemática global.

Los migrantes fortalecen las economías desarrolladas con su mano de obra, sin embargo, son chivos expiatorios, ya que en épocas de crisis son los primeros “prescindibles”, lo que es una falacia del capitalismo para justificar el control a la libre movilidad de los trabajadores migrantes.

El sistema capitalista globalizado atenta contra la dignidad de los seres humanos; los controles migratorios de los países desarrollados son cada vez más restrictivos, y sus políticas de seguridad están dirigidas a impedir que los inmigrantes ingresen a sus territorios, pero, como manifiesta Hollifield, esta es la *paradoja liberal*, ya que la lógica económica del liberalismo es de apertura comercial, pero la lógica política y legal es de cierre para las migraciones; es decir, los países más poderosos del planeta se ven impedidos por sus propias leyes de controlar o suprimir efectivamente los flujos migratorios no deseables. (Hollifield, 2004, pág. 889)

La implementación de medidas de seguridad en los controles fronterizos no ha impedido, y posiblemente no impedirá, que sigan incrementándose los flujos migratorios; es más, los procesos migratorios ya no serán cíclicos sino definitivos.

La imposición de fronteras ha sido una lucha de poder político, es por esto que se ha ocultado y negado el significado político de la migración, pues la movilidad humana, es una movilidad de sujetos políticos, quienes necesitan ser reconocidos como tales.

No hay desarrollo sostenible sin desarrollo humano. No hay desarrollo humano sin libertad humana. No hay libertad humana si las fronteras no logran transformarse, de barreras en puntos de convergencia e integración. El día que los gobiernos de todos los países del mundo logren una armonización de intereses y una superación de prejuicios capaces de permitir a sus habitantes una circulación sin problemas, se habrá alcanzado, sin duda, un nuevo hito en la historia de la humanidad. (Mármora, 2002, pág. 67)

El futuro político de las migraciones es incierto, ya que los Estados carecen de programas específicos para combatir esta problemática. Es por esto que, es un reto y una responsabilidad global y de la voluntad política de quienes están al frente de los gobiernos, buscar mecanismos de reivindicación para los migrantes, ya que ellos tienen derecho a una vida digna. En este contexto, el Buen Vivir se presenta como alternativa para que las personas en movilidad tengan derecho a una vida plena.

## **1.2. Ecuador como Estado constitucional de derechos.**

Es pertinente conocer el modelo ecuatoriano como Estado Constitucional de Derechos; a partir del cambio fundamental que se generó en el país con la promulgación de la Constitución del año 2008, siendo el punto de partida para la protección y garantía de derechos, y la promulgación de principios como el Buen Vivir, la libre movilidad humana y la ciudadanía universal.

En la Constitución de Montecristi, el Ecuador se constituye como un Estado Constitucional de Derechos y Justicia, “que influye radicalmente no sólo en la idea misma de Estado, sino también en todo el derecho que se va desarrollando bajo sus parámetros.” (Jaramillo, 2011, pág. 12). La Constitución se impone por sobre

todas las leyes vigentes y se considera el fundamento de toda legalidad y justicia, garantizando los derechos sociales, políticos, económicos y culturales de todas las personas. Esto significa modificaciones de fondo en la estructura del Estado, en los siguientes aspectos:

- a) Las normas jurídicas deben ser compatibles con los principios constitucionales;
- b) La ciencia jurídica debe proponer la eliminación o corrección de antinomias y lagunas que surgen de la violación de las prohibiciones y obligaciones de contenido establecidas por la Constitución;
- c) La actividad jurisdiccional se encuentra fortalecida si es que todas sus normas son compatibles con la Constitución. (Zambrano Pasquel, 2012, pág 20)

En un Estado constitucional, la Carta Magna es el centro del ordenamiento jurídico y tiene presencia transversal, tanto en valores como principios y reglas. (Maldonado, 2014, pág. 98); esto se encuentra en relación con lo que establece el artículo 424 de la Constitución ecuatoriana de 2008: “La Constitución es la norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico (...)”. Además que, “(...) los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por el Estado que reconozcan derechos más favorables a los contenidos en la Constitución, prevalecerán sobre cualquier otra norma jurídica o acto del poder público.” (Constitución de la República de Ecuador, 2008, Art. 424)

Las principales características de un Estado Constitucional son las siguientes:

- El Estado Constitucional actual propone que los valores, la justicia y los principios constitucionales sean retomados. La Constitución será el límite de esos valores y principios.

- Se reafirma la finalidad máxima del Estado de Derecho, que consiste en alcanzar la dignidad humana a través de la protección de los derechos.
- El derecho pasa a tener una nueva concepción, ya no es solamente la herramienta que regula las relaciones sociales, sino que pretende convertirse en un sistema de garantías que logre alcanzar la dignidad humana.
- La Constitución y el principio de constitucionalidad, cumplen una función unificadora del derecho, respetando su separación y confirmando que ya no se encuentra reducido a la ley. (Jaramillo, 2011, pág. 46)

En definitiva, el Estado constitucional no es otra cosa que la evolución del Estado legal, basado en el principio de legalidad, por el que todo acto está determinado por la ley, y todo acto privado es permitido si no está expresamente prohibido en la ley. Por el contrario, el Estado constitucional tiene como fundamento que los actos públicos y privados están bajo la Constitución, por lo que rige el principio de constitucionalidad. (Narváez & Narváez, 2012, pág. 120).

El cambio a un Estado constitucional es significativo en la movilidad humana, pues por primera vez los principios de la Constitución son los que se imponen a las leyes y reglamentos vigentes, por lo que, siguiendo estos patrones, la Ley de Migración y la Ley de Extranjería son instrumentos legales que no están enmarcados con los valores y principios constitucionales; sin embargo, al encontrarse aún vigentes, exponen a los colectivos inmigrantes a eventuales vulneraciones de sus derechos, especialmente si no se encuentran regularizados en el país, a pesar de lo que expresa la Carta Magna.



### **1.3. Los principios de la Movilidad Humana en la Constitución Política de 2008.**

El fenómeno migratorio en el Ecuador ha tenido profunda trascendencia en la sociedad ecuatoriana en los últimos 20 años; sobre todo a finales del siglo XX, cuando se produjo una conmoción social en el país debido a una fuerte migración. A partir de esta oleada migratoria, se realizó un estudio económico, social, político y académico sobre este fenómeno en Ecuador.

La crisis económica de finales de los años noventa se constituyó en el gran condicionante para que se genere esta creciente emigración. La crisis gubernamental y la inseguridad política, jurídica, económica y social que atravesó el Ecuador a finales del siglo pasado, como consecuencia de políticas neoliberales, fueron las causas para que un sinnúmero de compatriotas, sobre todo de la región austral del país, optaran por emigrar hacia Estados Unidos, en donde ya estaban constituidas redes debido a la migración de los años setenta y ochenta, y nuevos destinos como España e Italia, que vivían una bonanza económica por el surgimiento del bloque Euro, así como las libertades migratorias de España, que no requería visa para los ecuatorianos. Los ecuatorianos emigraron con el propósito de conseguir mejores oportunidades laborales, y significativos ingresos económicos, lo que determinó la posibilidad de enviar remesas monetarias a sus familias.

Sin embargo, las migraciones están en movimiento y las condiciones de este fenómeno varían constantemente; fundamentalmente en función de las crisis económicas y de las políticas por los cambios de gobierno; por lo que en la actualidad, el flujo migratorio hacia los países de la Unión Europea y Estados Unidos ha disminuido; las políticas económicas a nivel mundial han llevado a que los niveles de vida en los países desarrollados se transformen, a tal punto que, muchos emigrantes han decidido retornar al Ecuador porque las condiciones en

las denominadas “grandes potencias” se han tornado más complicadas y aparentemente la situación mejoró en el Ecuador.

Desde que asumió el mando el actual Presidente de la República, el economista Rafael Correa Delgado, dentro de sus planes de gobierno estuvo precisamente reivindicar a los migrantes ecuatorianos que tuvieron que abandonar el país, situándoles como el ejemplo del pasado que quería dejar atrás el Ecuador.

En las elecciones de finales del 2006 triunfa Rafael Correa Delgado y desde la época de campaña y en su discurso de posición en enero de 2007 se refiere a los migrantes como <<la quinta región>> dando así señales claras de incorporar, no sin complicaciones ni tensiones, los temas migratorios no solo como agenda gubernamental, sino como política de Estado. (Ramírez y Quezada, 2010, pág. 29)

Esta nueva realidad ecuatoriana se encuentra plasmada en la Constitución del 2008, aprobada mediante referéndum popular, el 28 de septiembre de 2008, en la que se propone las políticas y estrategias del gobierno para poner en práctica el concepto del Buen Vivir, como una opción concreta y eficaz para enfrentar los problemas de la movilidad humana, “es sin duda la más avanzada y progresista en términos de ampliación de derechos y libertades de la historia del país: recoge estos desafíos fundamentales y abre el camino para su acometimiento desde marcos legales propicios y políticas efectivas y eficaces”. (Peris-Mancheta, 2009, pág. 199)

Uno de los avances más positivos y progresistas que presenta la Constitución de 2008 es la no diferenciación entre ciudadanos nacionales y extranjeros; como menciona Daniela Dávalos, es una evolución del concepto clásico de ciudadanía, más integrador y menos excluyente (Dávalos, 2008, pág. 101), lo que promueve un mejor vivir y una vida plena de las personas.

Quizás un elemento cualitativo fundamental a añadir en la perspectiva revolucionaria que abre esta Carta Magna, en términos de ampliación de derechos, es la subjetivación de las personas migrantes: su consideración como actores políticos, económicos y culturales de primera magnitud, cuya contribución resulta no sólo de derechos que les son inherentes, sino de la insoslayable necesidad de construir un modelo de desarrollo que incorpore las necesidades específicas, la voz y las capacidades de los ausentes y visitantes. (Peris-Mancheta, 2009, pág. 199)

Con la promulgación de la Constitución de Montecristi, se creó un bloque normativo constitucional de reconocimiento y protección a los migrantes y sus familias; el nuevo alcance del Estado ecuatoriano ya no limita su accionar a la circunscripción territorial.

**Tabla 1**

**Artículos de la Constitución del Ecuador relacionados con Movilidad Humana**

<b>Artículos</b>	<b>Descripción</b>
9	Las personas extranjeras que se encuentren en el territorio ecuatoriano tendrán los mismos derechos y deberes que las ecuatorianas, de acuerdo con la Constitución.
40	Se reconoce a las personas el derecho a migrar. No se identificará ni se considerará a ningún ser humano como ilegal por su condición migratoria.
41	Se reconocen los derechos de asilo y refugio, de acuerdo con la ley y los instrumentos internacionales de derechos humanos. Las personas que se encuentran en condición de asilo o refugio gozarán de protección especial que garantice el pleno ejercicio de sus derechos. El Estado respetará y garantizará el principio de no

	devolución, además de la asistencia humanitaria y jurídica de emergencia.
42	Se prohíbe todo desplazamiento arbitrario. Las personas que hayan sido desplazadas tendrán derecho a recibir protección y asistencia humanitaria emergente de las autoridades, que asegure el acceso a alimentos, alojamiento, vivienda y servicios médicos y sanitarios.
61	<p>Las ecuatorianas y ecuatorianos gozan de los siguientes derechos:</p> <p>Elegir y ser elegidos.</p> <p>Participar en los asuntos de interés público.</p> <p>Presentar proyectos de iniciativa popular normativa.</p> <p>Ser consultados.</p> <p>Fiscalizar los actos del poder público.</p> <p>Revocar el mandato que hayan conferido a las autoridades de elección popular.</p> <p>Desempeñar empleos y funciones públicas con base en méritos y capacidades, y en un sistema de selección y designación transparente, incluyente, equitativo, pluralista y democrático, que garantice su participación, con criterios de equidad y paridad de género, igualdad de oportunidades para las personas con discapacidad y participación intergeneracional.</p> <p>Conformar partidos y movimientos políticos, afiliarse o desafiliarse libremente de ellos y participar en todas las decisiones que éstos adopten.</p> <p>Las personas extranjeras gozarán de estos derechos en lo que les sea aplicable.</p>
63	Las ecuatorianas y ecuatorianos en el exterior tienen derecho a elegir a la Presidenta o Presidente y a la Vicepresidenta o Vicepresidente de la República, representantes nacionales y de la circunscripción del exterior; y podrán ser elegidos para cualquier cargo. Las personas extranjeras residentes en el Ecuador tienen

	derecho al voto siempre que hayan residido legalmente en el país al menos cinco años.
66	<p>Se reconoce y garantizará a las personas:</p> <p>14. El derecho a transitar libremente por el territorio nacional y a escoger su residencia, así como a entrar y salir del país, cuyo ejercicio se regulará de acuerdo con la ley. La prohibición de salir del país sólo podrá ser ordenada por juez competente.</p> <p>Las personas extranjeras no podrán ser devueltas o expulsadas a un país donde su vida, libertad, seguridad o integridad o la de sus familiares peligren por causa de su etnia, religión, nacionalidad, ideología, pertenencia a determinado grupo social, o por sus opiniones políticas.</p> <p>Se prohíbe la expulsión de colectivos de extranjeros. Los procesos migratorios deberán ser singularizados.</p>
67	<p>Se reconoce la familia en sus diversos tipos. El Estado la protegerá como núcleo fundamental de la sociedad y garantizará condiciones que favorezcan integralmente la consecución de sus fines.</p> <p>Estas se constituirán por vínculos jurídicos o de hecho y se basarán en la igualdad de derechos y oportunidades de sus integrantes.</p>
102	Las ecuatorianas y ecuatorianos, incluidos aquellos domiciliados en el exterior, en forma individual o colectiva, podrán presentar sus propuestas y proyectos en todos los niveles de gobiernos, a través de los mecanismos previstos en la Constitución y la ley.
104	<p>El organismo electoral correspondiente convocará a consulta popular por disposiciones de la Presidenta o Presidente de la República, de la máxima autoridad de los gobiernos autónomos descentralizados o de la iniciativa ciudadana.</p> <p>Cuando la consulta sea solicitada por ecuatorianas y ecuatorianos en el exterior, para asuntos de su interés y relacionados con el Estado ecuatoriano, requerirá el respaldo de un número no inferior al</p>

	cinco por ciento de las personas inscritas en el registro electoral de la circunscripción especial.
109	Los partidos políticos serán de carácter nacional, se regirán por sus principios y estatutos, propondrán un programa de gobierno y mantendrán el registro de sus afiliados. Los movimientos políticos podrán corresponder a cualquier nivel de gobierno o a la circunscripción del exterior. La ley establecerá los requisitos y condiciones de organización, permanencia y accionar democrático de los movimientos políticos, así como los incentivos para que conformen alianzas.
118	La función legislativa se ejerce por la Asamblea Nacional, que se integrará por los asambleístas elegidos para un periodo de cuatro años.  3. La ley determinará la elección de asambleístas de regiones, de distritos metropolitanos, y de la circunscripción del exterior.
156	Los consejos nacionales para la igualdad son órganos responsables de asegurar la plena vigencia y el ejercicio de los derechos consagrados en la Constitución y en los instrumentos internacionales de derechos humanos. Los consejos ejercerán atribuciones en la formulación, transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de las políticas públicas relacionadas con las temáticas de género, étnicas, generacionales, interculturales, y de discapacidades y movilidad humana, de acuerdo con la ley.
338	El estado promoverá y protegerá el ahorro interno como fuente de inversión productiva en el país. Asimismo, generará incentivos al retorno de ahorro y de los bienes de las personas migrantes, para que el ahorro de las personas y de las diferentes unidades económicas se oriente hacia la inversión productiva de calidad.
374	El Estado estimulará la afiliación voluntaria al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social a las ecuatorianas y ecuatorianos domiciliados

	en el exterior, y asegurará la prestación de contingencias. El financiamiento de estas prestaciones contara con el aporte de las personas afiliadas voluntarias domiciliadas en el exterior.
416	<p>Las relaciones del Ecuador con la comunidad internacional responderán a los intereses del pueblo ecuatoriano, al que le rendirán cuenta sus responsables y ejecutores, y en consecuencia:</p> <p>5. Reconoce los derechos de los distintos pueblos que coexisten dentro de los Estados, en especial el de promover mecanismos que expresen, preserven y protejan el carácter diverso de sus sociedades, y rechaza el racismo, la xenofobia y toda forma de discriminación.</p> <p>6. Propugna el principio de ciudadanía universal, la libre movilidad de todos los habitantes del planeta y el progresivo fin de la condición de extranjero como elemento transformador de las relaciones desiguales entre los países, especialmente Norte-Sur.</p> <p>7. Exige el respeto de los derechos humanos, en particular de los derechos de las personas migrantes, y propicia su pleno ejercicio mediante el cumplimiento de las obligaciones asumidas con la suscripción de instrumentos internacionales de derechos humanos.</p>

**Fuente:** Constitución Política del Ecuador 2008

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

El Estado ecuatoriano, a través de la Constitución de la República de 2008, garantiza y protege los derechos de los extranjeros; el artículo 9 manifiesta que: “Las personas extranjeras que se encuentren en el territorio ecuatoriano tendrán los mismos derechos y deberes que las ecuatorianas, de acuerdo con la Constitución”. Sin embargo, en la práctica, los extranjeros siguen enfrentando penalizaciones por no encontrarse en situación de regularidad o inclusive son deportados, por lo que no se cumple este principio con todas las personas

extranjeras, sino solamente con aquellos que poseen una calidad migratoria regular.

La libre movilidad humana se entiende como parte fundamental de una serie de derechos que son asumidos como elementos del Buen Vivir de las personas migrantes, basándose en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, por lo que se reivindican estos derechos sobre la movilidad.

La situación migratoria de los seres humanos desempeña un papel fundamental en los proyectos de vida; generalmente, si una persona posee una condición migratoria regular, tiene más probabilidades de acceder a un trabajo digno, mejores condiciones de salud y educación para ella y su familia; caso contrario, si se encuentra en situación migratoria irregular, tiene más posibilidades de ser explotado laboralmente y vulnerado en sus derechos y, por lo tanto, ubicarse en una condición de marginalidad.

El artículo 416 numeral 6 de la Constitución es muy claro y expresa lo siguiente: “Propugna el principio de ciudadanía universal, la libre movilidad de todos los habitantes del planeta y el progresivo fin de la condición de extranjero como elemento transformador de las relaciones desiguales entre los países, especialmente Norte-Sur”. No obstante, es una de las cuestiones más difíciles de integrar dentro de las reglamentaciones y la consciencia colectiva, pues existen todavía dificultades de percepción; además, el imaginario colectivo histórico mantiene frescas las memorias de las guerras con Perú o la amenaza del conflicto colombiano. Sin embargo, este articulado es uno de los avances más significativos de la Constitución en el tema de la movilidad.

La ciudadanía universal se ha constituido como un elemento configurador de derechos de las personas que habitan un conglomerado geopolítico y el tratamiento socio jurídico que se ha otorgado a los no ciudadanos,



postulando de otra parte la ciudadanía universal como un objetivo necesario para el logro de la igualdad material. El concepto de ciudadanía cosmopolita es analizado conjuntamente con el concepto de movilidad humana garantizado en la Constitución de la República, cuyos preceptos deben necesariamente ser desarrollados en la nueva propuesta normativa sobre movilidad humana. (Valle, 2009, pág. 4)

Sin duda ha existido un antes y un después en las políticas migratorias del Ecuador, a partir de la vigencia de la Constitución de Montecristi de 2008. No obstante, cabe mencionar que es un tema muy amplio que se debe discutir y realizar un análisis crítico, desde la esfera política y social, para así evaluar las políticas empleadas en aspectos emigratorios, inmigratorios, de refugio y retorno.

#### **1.4. Dificultades de aplicación de los principios establecidos en la Constitución.**

La Constitución de 2008, en aspectos de movilidad humana, se la puede definir o catalogar como progresista, ya que tiene avances nunca pensados en la historia del país. Sin embargo, normas de menor jerarquía como la Ley de Migración o la Ley de Extranjería, no presentan una relación de empatía con la Carta Magna, lo cual genera inseguridad jurídica, política y social entre los inmigrantes en el Ecuador.

La promulgación de principios que garanticen una nueva visión de la migración es un avance sumamente importante, sin embargo, la situación económica, política y jurídica por la que atraviesa el país han impedido que estos principios se encuentren reglamentados y sean aplicables a favor de los migrantes.

En este sentido, existen medidas de seguridad y control que se encuentran establecidas en las leyes de Migración y Extranjería que datan de los años

setenta, las mismas que fueron promulgadas en las dictaduras militares y que contienen un sesgo xenófobo..

Estas leyes se construyeron desde una perspectiva de soberanía, control y seguridad nacional, que primaban en el contexto regional de la época, en la cual los regímenes dictatoriales promovían la persecución de personas que consideraban sospechosas y/o subversivas al orden instaurado y a la ideología política imperante. Sin embargo, tienen sus antecedentes en varias normas expedidas en las décadas de 1930 y 1940, cuyos rezagos se pueden evidenciar tanto en los enfoques como en el articulado de la legislación actual. (Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2014, pág. 32).

A pesar de los principios garantistas impulsados por el Gobierno en la Constitución del 2008, existe una deuda en el tema inmigratorio, ya que por mucho tiempo no se hizo nada para cambiar las Leyes de Migración y Extranjería, que son anacrónicas y anticonstitucionales.

Los reglamentos en materia de migración entorpecen la aplicación de los preceptos constitucionales: “Esta perspectiva de derechos hoy por hoy co-existe, entre tensiones y conflictos, con la perspectiva *securitista* que prevalece en las Leyes de Migración y Extranjería de 1971, y en el Decreto Ejecutivo 1182 de mayo de 2012 que establece el procedimiento para reconocer la condición de refugio”. (Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2014, pág. 25)

Es por ello que el reto más importante para el país, en el tema migratorio, es comenzar con una reforma estructural de las leyes y reglamentos, y a partir de eso crear políticas públicas tendientes a resguardar, en la práctica, la real movilidad humana y el ejercicio de los principios de la interculturalidad, con el propósito de

construir una sociedad más justa, involucrando realmente a los actores migratorios para el diseño de estas políticas.

El Estado enfrenta el reto fundamental de poner punto final al ordenamiento jurídico actual en materia migratoria, que resulta a todas luces disperso en cuanto a las competencias, ineficaz e ineficiente en cuanto al uso de los recursos públicos y por sobre todo anticonstitucional; solo de esta manera, se podrá lograr la garantía de los derechos fundamentales de las personas emigrantes e inmigrantes y el necesario acompañamiento de sus demandas y expectativas, de suerte que, la movilidad y la permanencia en el territorio, constituyan verdaderas expresiones de libertad, para el avance hacia sociedades más incluyentes e interculturales.(Peris-Mancheta, 2009, pág. 203).

### **1.5. Proyecto de Ley Orgánica de Movilidad Humana.**

Dicho esto es necesario recalcar que, finalmente y luego de varios esfuerzos, el proyecto de la Ley Orgánica de Movilidad Humana se encuentra en debate en la Asamblea Nacional. Para este proyecto de Ley Orgánica, se han realizado múltiples aportes desde diversos organismos independientes, colectivos de inmigrantes y refugiados, y organismos estatales. La propuesta considera varios avances en temas de migración que beneficiarían a los inmigrantes. Entre los avances más relevantes se contemplan los principios de la Ley:

Art. 4.- **Principios.-** La presente Ley se regirá por los siguientes principios:

1. **Ciudadanía Universal.-** Se reconoce a todas las personas los derechos inherentes a la condición humana, son sujetos de derechos como tales independientemente de la condición migratoria.
2. **Libre movilidad humana.-** Se respeta la voluntad de las personas para movilizarse libremente fuera de su país de origen, salir o permanecer en

otro país y elegir un lugar de residencia, al amparo de la Constitución, leyes nacionales e instrumentos internacionales.

**10. Buen Vivir.-** En movilidad humana, la relación de las personas nacionales y no nacionales debe guardar armonía, respeto a la diferencia, reconocimiento a la diversidad, hospitalidad y acogimiento que permitan y faciliten construir comunidades de paz, dentro y fuera del Ecuador. (Proyecto de Ley Orgánica de Movilidad Humana, 2015)

El hecho que estos tres principios sean el fundamento de la Ley de Movilidad Humana, establecería una transformación radical en la forma en la que se garantizan los derechos de los inmigrantes en el Ecuador, y podrían emprenderse proyectos de erradicación de las condiciones de pobreza, indignidad y discriminación en las que todavía viven varios de los ciudadanos extranjeros en el país.

No obstante, debe saberse que a la fecha de presentación de este trabajo, el proceso de construcción del proyecto todavía se mantiene en discusión en la Asamblea Nacional, aunque ha resultado difícil para todos los actores involucrados, puesto que el proyecto aún mantiene un enfoque aparentemente securitista y existen denuncias de grupos sociales relacionados a la movilidad quienes señalan que no han sido escuchados. Esto a pesar de las opiniones oficiales que manifiestan haber amalgamado a todos los sectores, según lo relata la ex Viceministra de Movilidad Humana, Magíster María Landázuri, en una entrevista realizada especialmente para esta investigación:

Nosotros pudimos participar en todo el proceso de construcción, de desarrollo de los contenidos, antes de eso, antes de que haya nada escrito, para nosotros el proyecto de la Ley de Movilidad Humana en la primera reunión era un libro en blanco, que solo tenía un índice general de capítulos y donde todos los actores de movilidad humana se sentaron a decirnos;

esto quisiéramos, esto sugerimos, recibimos documentaciones y propuestas. Uno de los documentos más importantes fue el que entregó la defensoría del pueblo porque ellos tenían ya una redacción con articulado y capítulos, así como había otros insumos de normativas que ya se estaban pensando desde antes, todo eso recibimos nosotros y después de sistematizar y acoger esas expectativas de la ciudadanía, el proceso de discusión con expertos que fue otro momento importante en el que también estuvo la Cancillería. (Landázuri, 8 de marzo de 2016)

A pesar de lo que menciona la ex Viceministra, existen críticas de fondo al Proyecto de Ley de Movilidad Humana y con respecto a la situación de los inmigrantes en el Ecuador, se encuentran dispersos por el documento (Coalición por las Migraciones y el Refugio, 2015). A demás, no incluye un enfoque de derechos, sino que mantiene el mismo lenguaje de seguridad que se encuentran en las leyes que se han criticado en este apartado.

Así por ejemplo, las regulaciones de la permanencia que deberían ser consideradas como parte del ejercicio del derecho a migrar (reconocido en la Constitución en el Art. 40) se ha incluido como parte de las obligaciones de las personas en movilidad en el título IV, en el título VI se encuentra lo relacionado con la “comunidad extranjera en el Ecuador” y el título IX que hace referencia a la naturalización. (Coalición por las Migraciones y el Refugio, 2015, pág. 6)

Tampoco se considera dentro del proyecto temas como la interculturalidad, asunto clave que se encuentra plasmado en la Constitución y que no debería omitirse en la Ley. De aprobarse un proyecto en esta forma, seguiría dejando a un lado el fundamento del “derecho a migrar” de las personas y que transgrede otros derechos fundamentales.

El proceso todavía se mantiene en discusión y, de acuerdo, a lo que se ha podido constatar a través de autoridades como la ex Viceministra de Movilidad Humana, el texto todavía está siendo trabajado y se pretende que se garanticen derechos a favor de todos los grupos en movilidad humana. La tarea no ha culminado y los inmigrantes, tanto regulares como irregulares, mantienen dificultades para conseguir mejores condiciones para la protección de sus derechos, situación que influye significativamente en la consecución del Buen Vivir.

#### **1.6. Desarrollo de políticas públicas migratorias en Ecuador y el desafío para la protección de los derechos de los inmigrantes.**

Una de las políticas públicas más importantes adoptadas por el Estado ecuatoriano, para mantener contacto con su diáspora y a su vez garantizar la reinserción de los compatriotas que están retornando, fue la creación de la Secretaría Nacional del Migrante, a través de la cual se institucionalizó la migración, indudablemente por voluntad política del Presidente de la República, entidad que estuvo encaminada a ejercer la rectoría de las políticas migratorias.

El gobierno ecuatoriano ha creado una institucionalidad a favor de los migrantes, principalmente reconociendo a los ecuatorianos que tuvieron que migrar después de la crisis bancaria a finales de los años noventa, quienes han sido considerados por el actual gobierno como héroes por mantener a flote la economía del país a través del envío de remesas.

La Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI) creó programas para el retorno de los migrantes que residían fuera del país, a través del denominado Plan Bienvenidos a Casa, el cual permitía ingresar al país menaje de casa, vehículos, instrumentos de trabajo, sin el pago de aranceles aduaneros. El principal eje de trabajo de la SENAMI estuvo siempre en los ecuatorianos en el exterior, mientras que los inmigrantes y refugiados eran atendidos exclusivamente por el Ministerio de Relaciones Exteriores.

Uno de los principales inconvenientes de aquella época fue que no existió una rectoría clara sobre las políticas migratorias en el país. La creación de la SENAMI no era la mejor solución para manejar correctamente los temas migratorios, puesto que se encontraban dispersas las competencias de movilidad entre la Cancillería, el Ministerio del Interior y la Secretaría del Migrante. Un ejemplo de esta desarticulación estuvo vinculada con la creación de “casas del migrante” con el objetivo de brindar asistencia a los compatriotas en el exterior, cuando la medida más óptima habría sido fortalecer a los consulados ecuatorianos.

Frente al fracaso de las políticas públicas llevadas a cabo por la SENAMI, el Presidente de la República, a través del Decreto Ejecutivo No. 20 publicado en el Registro Oficial No. 22 de 25 de junio de 2013, decidió cambiar la denominación del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración por Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. La Cancillería, asumió las funciones de movilidad humana desde un punto de vista mucho más amplio a través de la inclusión de las migraciones en la política exterior, y para fundamentar el enfoque, se creó el Viceministerio de Movilidad Humana, orientado a generar políticas públicas para la emigración, inmigración, tránsito, retorno y refugio, y así contribuir a proteger y promover los derechos de los ecuatorianos en el exterior y de los extranjeros en el Ecuador:

Nosotros como gobierno del Ecuador entendimos que apenas llegamos al gobierno era necesario dedicar una institucionalidad específicamente a los migrantes, a la comunidad migrante ecuatoriana, por eso se creó la Secretaría Nacional del Migrante, dedicada a cuidar a los ecuatorianos en el exterior y a los ecuatorianos que habiendo estado en el exterior, regresaban, que es el grupo de los retornados, entonces desde el inicio nuestra política fue muy enfocada en esa comunidad migrante que sabíamos que era inmensa y además muy desatendida. (Landázuri, marzo 2016)

Esta asunción de competencias es un avance para la institucionalización de la movilidad humana en el Ecuador, lo que ha permitido generar algunas políticas públicas coherentes con la realidad del país, para los migrantes ecuatorianos en el exterior y para los extranjeros en el país.

El Ministerio de Relaciones Exteriores, al asumir las competencias de Movilidad Humana, en septiembre de 2013, incorpora la visión de las relaciones internacionales, la integración política, social, económica y cultural con otros países, así como el enfoque de la asistencia y protección consular que ejerce por delegación el Gobierno del Ecuador en todo el mundo. (Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2014, pág. 21)

Desde la aprobación de la Constitución de 2008, se ha debatido mucho sobre el tema de la libre movilidad humana, ya que la migración es uno de los desafíos más grandes de nuestro tiempo, en este contexto, surge el interés de realizar un análisis de la realidad de los inmigrantes en el Ecuador, y comprobar si el gobierno ecuatoriano está efectivizando y garantizando a través de proyectos o políticas, como el Plan Nacional del Buen Vivir que se ha propuesto como estrategia estatal, poner en práctica los derechos y garantías constitucionales.

Conforme pasaron los años en nuestro gobierno, lo que sucedió fue que nos dimos cuenta que no había solamente que preocuparnos de los nuestros, sino también había un importante colectivo de extranjeros en nuestro país y en dos condiciones distintas, la primera en condición de refugiados que es una condición extrema que necesitan máxima protección y acogimiento; y la otra, la comunidad inmigrante que quería quedarse permanentemente o que quería quedarse temporalmente, esas otras personas que venían con el propósito de permanecer en el Ecuador o quedarse definitivamente, era otro grupo que necesitaba atención. (Landazuri, marzo 2016)



Las instituciones y el Estado deben fortalecer las políticas públicas emprendidas en algunos temas que se fundamentan en el Plan Nacional del Buen Vivir, sobre todo en lo que respecta a los inmigrantes en el Ecuador. Uno de los aspectos fundamentales para que estos principios tengan aplicabilidad, es a través de la creación de políticas públicas que garanticen la libertad y dignidad de las personas en movilidad humana. El Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 presenta las políticas planteadas, así como los resultados que se deberían obtener, principio que está estrechamente relacionado con el artículo 392 de la Constitución:

El Estado velará por los derechos de las personas en movilidad humana y ejercerá la rectoría de la política migratoria a través del órgano competente en coordinación con los distintos niveles de gobierno. El Estado diseñará, adoptará, ejecutará y evaluará políticas, planes, programas y proyectos, y coordinará la acción de sus organismos con la de otros Estados y organizaciones de la sociedad civil que trabajen en movilidad humana a nivel nacional e internacional. (Constitución de la República de Ecuador, 2008, artículo 392).

#### **1.6.1. Interculturalidad e inclusión.**

La Constitución del Ecuador se rige por el principio de igualdad de derechos y la no discriminación, lo que implica el respeto a la condición migratoria de las personas y que está contemplado en el artículo 11 de la Constitución del Ecuador. Sin embargo, aún falta mucho por generar en cuanto a campañas de sensibilización en contra de la xenofobia que sufren los colectivos inmigrantes en el Ecuador.

Es importante rescatar el concepto de Ciudadanía Universal, el Ecuador reconoce la diferencia entre etnias, religión, culturas, pero en la práctica, en la sociedad no existe una real aceptación de la interculturalidad, debido a que, en general, no está preparada para aceptar al *otro*, a quien es diferente. No existe una política

pública clara respecto a este tema, ya que se mantienen concepciones culturales homogeneizadoras y nacionalistas.

Los medios de comunicación forman parte fundamental del estigma cultural del que aún no podemos liberarnos. “Las políticas de integración de inmigrantes, conformadas por una serie de prácticas y discursos en torno a la presencia de sectores a los que hay que integrar, refuerzan los límites que separan a quienes están dentro y fuera de la comunidad nacional”. (Gil Araujo, 2010, pág. 60)

En consecuencia, se promueven nacionalismos que atentan y promueven discriminación e intolerancia. Lamentablemente, todavía existen muchos prejuicios culturales, sociales, ideológicos, que provocan esta inseguridad natural de las personas, se exteriorizan en formas de violencia como el racismo y la xenofobia, y que construyen el miedo ante el *otro*. Por ende no se le permite ser parte del entorno social y cultural de la sociedad de acogida, aunque, desde el punto de vista formal, éste debería ser merecedor de los mismos derechos y libertades, con el justo derecho de buscar su dignidad.

Evidentemente esta construcción de una sociedad incluyente que se fundamenta en la igualdad de derechos y oportunidades, la no discriminación y protección, la seguridad, y la participación activa significa pensar no solamente en las políticas que transversalicen la igualdad para las personas en movilidad humana, sino para todos los colectivos que han estado estructuralmente marginados en nuestro país. De esta manera, se puede plantear una convivencia armoniosa para todas las personas, indistintamente de su origen nacional, que contribuya a la consolidación de un país del Buen Vivir. (Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2014, pág. 30)

El ser humano es complejo en sus relaciones sociales, los arraigos lo identifican, pero a la vez debe respetar a los demás y reconocerlos dentro de un proceso de integración y no de asimilación. “El lenguaje de las políticas públicas dirigidas a la población inmigrante permite conocer cómo se piensa la inmigración desde una determinada Administración Pública (estatal, regional, o local), pero también ofrece sugerentes pistas sobre las imágenes que esa sociedad elabora sobre sí misma”. (Gil Araujo, 2010, pág. 64)

El Estado ecuatoriano aún tiene la obligación de construir políticas públicas para solventar esta problemática, por ello, es una gran responsabilidad y un reto importante para el país, crear políticas tendientes a resguardar, en la práctica, la real movilidad humana y el ejercicio de los principios de la interculturalidad, con el propósito de construir una sociedad más justa e incluyente.

Considerar las políticas de integración de inmigrantes como tecnologías de gobierno y como herramientas para el análisis del gobierno supone prestar atención a las formas de concebir y definir (construir) la población inmigrante como objeto de intervenciones específicas, a los fines que esas intervenciones pretenden alcanzar y a las relaciones establecidas entre el Estado, la sociedad, el mercado y el saber experto en el diseño y puesta en marcha de esas políticas. (Gil Araujo, 2010, pág. 62)

El Estado debe seguir creando más y mejores políticas para la integración de los inmigrantes. La promulgación de artículos en la Constitución, el Plan Nacional del Buen Vivir, la institucionalización del Viceministerio de Movilidad Humana y el proyecto de Ley de Movilidad Humana se consideran como el punto de partida, y sin duda son grandes avances, pero es necesario que esta igualdad se concrete en la conciencia de la sociedad.

Es responsabilidad plantear como una de sus políticas la construcción, sistematización y gestión de la información sobre movilidad humana, con enfoque de derechos humanos, género, generacional e interculturalidad, de cara a identificar las distintas variables e inequidades estructurales que colocan a las personas emigrantes (incluyendo a quienes han retornado), inmigrantes, refugiadas, en tránsito y desplazadas en condición diferente. (Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2014, pág. 22)

A continuación se detalla la descripción de la ex Viceministra de Movilidad Humana sobre la creación de la Subsecretaría de Atención a Inmigrantes dentro del Viceministerio:

La nueva Subsecretaría que está en pleno desarrollo, es la de atención a la comunidad extranjera, la de atención a inmigrantes y en la cual nosotros ubicamos la dirección de refugio algo que el Ecuador ya hacía desde hace varios años, pero se entendía solo como una dirección satélite, no estaba vinculada a una estructura de movilidad humana, no es solamente que el refugio es una petición de un documento, la idea era darle una atención integral a ese refugiado. Además está la dirección de inclusión a la comunidad extranjera, es decir que nos preocupamos que esa comunidad se vincule a nosotros, se sienta integrada en nuestra sociedad; y la dirección de seguridad y cooperación migratoria, entendiendo que a través de ese espacio podemos colaborar entre Estados, tanto por nuestros propios ecuatorianos como por los extranjeros, ellos también llevan la responsabilidad del relacionamiento con organismos multilaterales u organismos internacionales de migraciones. (Landazuri, marzo 2016)

La autoridad denota un énfasis en la comunidad de refugiados, manifestando la intención de que este organismo se encargue de la integración de los extranjeros.

Por otro lado, algunos datos todavía muestran cierto rechazo dentro del imaginario colectivo ecuatoriano respecto a las comunidades extranjeras. Por ejemplo,

Según la Encuesta Ecuador, las Américas y el Mundo 2010, la percepción hacia la población peruana es negativa en comparación a la percepción que se tiene sobre estadounidenses y europeos. El 42,5% de la muestra tiene una opinión “mala” o “muy mala” de los peruanos que viven en Ecuador y un 64,2% de los colombianos. (Verdesoto, 2011, pág. 102).

Uno de los problemas esenciales para promulgar políticas públicas efectivas es la dificultad de no poseer una metodología estandarizada para obtener estadísticas sobre emigración, inmigración, tránsito, refugio y desplazamiento interno (Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2014, pág. 21). Tampoco se cuenta con una recopilación organizada de forma espontánea de varias fuentes, por lo que sería ilógico concluir que existen datos claros, ya que los esfuerzos, enfoques y fuentes están dispersos.

Es indispensable además el diseño e implementación de políticas públicas en torno al fenómeno migratorio, que aborden al fenómeno de manera integral no solo desde la perspectiva económica, sino que incluyan la participación de los actores involucrados, es decir, una política migratoria que tenga doble dimensión desde el Estado emisor y receptor y en cada caso que exista coherencia entre las políticas de emigración –inmigración y migración internacional-migración interna. (Pérez, 2009, pág. 35)

#### **1.6.2. Avances en política pública migratoria.**

Sin embargo de lo expuesto, el gobierno del Ecuador, al haber suscrito instrumentos bilaterales y multilaterales de cooperación migratoria, ha intentado proteger los derechos de los inmigrantes en el territorio ecuatoriano, otorgando categorías migratorias para que los extranjeros puedan desarrollar sus proyectos

de vida en el país y acogerse a los derechos de acceso a la seguridad social, trabajo digno y educación; además de conseguir el mismo tratamiento para los ecuatorianos en el exterior.

El rol del estado ecuatoriano en cuanto a políticas migratorias a favor de ciudadanos inmigrantes ha sido importante desde hace algunos años, encontrando antecedentes en las disposiciones del Instrumento Andino de Migración Laboral (Decisión 545), el cual se encuentra vigente desde el 25 de junio del año 2003 y es aplicable para todos los países de la Comunidad Andina de Naciones, Este Instrumento establece y norma las condiciones a favor de todos los trabajadores migrantes de la región. En este sentido, sí se ha tratado de dar cumplimiento a los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir, puesto que los acuerdos migratorios con otros países fundamentan la viabilidad para mejorar el acceso a derechos de los extranjeros en el Ecuador.

Frente a una realidad de movilidad humana que se ha complejizado en el Ecuador en los últimos diez años, desde el 2006 el Estado ha trabajado en construir políticas e institucionalidad para responder de forma integral a las diversas aristas de este hecho social, reconociendo de manera paradigmática una serie de garantías y derechos para las y los ecuatorianos en el exterior, y especialmente para las personas de otras nacionalidades en nuestro país. (Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2014, pág. 31)

Adicionalmente, los gobiernos del Ecuador y del Perú, en el marco de sus relaciones bilaterales, establecieron un instrumento de trabajo en materia migratoria denominado Estatuto Migratorio Permanente Ecuatoriano Peruano, el cual entró en vigencia el 25 de octubre de 2008. Este acuerdo bilateral permitió realizar una extensa regularización migratoria, se crearon además mecanismos de seguridad social, y sistemas de protección y asistencia para los trabajadores

migratorios de ambos países. No obstante, todavía existen inconvenientes en cuanto a difusión de los programas y la integración de la comunidad peruana en el Ecuador.

Otro avance importante de política pública a favor de los inmigrantes de la región en el Ecuador fue la ratificación del Acuerdo sobre Residencia para los Nacionales de los Estados Partes del Mercosur y Estados Asociados, que fue publicada en el Registro Oficial No 209, del 21 de marzo de 2014 y la reglamentación interna dispuesta en el Acuerdo Ministerial Nro. 000031, del 2 de abril del 2014; en el que se determina como beneficiarios de esta categoría de visa en el Ecuador a los nacionales de: Argentina, Brasil, Chile, Paraguay, Uruguay, Bolivia, Colombia y Perú.

El propósito de este acuerdo es acercarse a la integración sudamericana, con el objetivo de que los nacionales de los países miembros puedan transitar libremente por la región y poder obtener su regularización migratoria a través de visas de residencia temporal y permanente con el menor número de requisitos.

### **1.7. Políticas públicas a favor de ciudadanos peruanos en Ecuador.**

Al tratarse esta investigación sobre los ciudadanos peruanos en Ecuador que residen en el sector de Monjashuayco, provincia del Azuay, es necesario conocer las políticas públicas migratorias que se han desarrollado a favor de este grupo de inmigrantes.

Como ya se indicó, la migración peruana se caracteriza por ser una migración irregular, lo que vulnera varios derechos y compromete un proyecto de vida digno de estas personas en movilidad, es por ello que una de las medidas más importantes que implementó el Ecuador fue realizar un proceso de regularización a favor de estos inmigrantes.

Es significativo tratar a continuación el tema de la regularización migratoria, porque éste fue el primer contacto que se estableció con los ciudadanos peruanos que viven en Monjashuayco a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, en los años 2011 y 2012.

### **1.7.1. La inmigración peruana y el proceso de regularización Ecuador-Perú.**

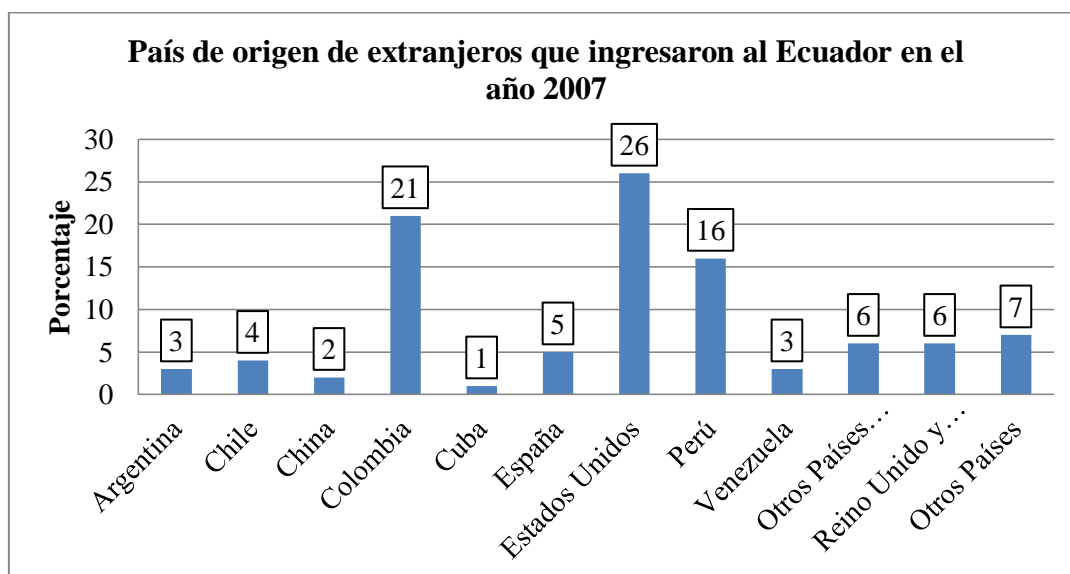
Históricamente ha existido una alta inmigración peruana hacia el Ecuador, con una disminución durante los años de los conflictos bélicos, pero el flujo migratorio se incrementó notablemente después del acuerdo de paz entre Ecuador y Perú con la firma del Acta de Brasilia, el 26 de octubre de 1998.

El flujo de peruanos al Ecuador ha sido una constante, pasando de 58.929 en 1993 a 84.794 en el 2001. En el año de 1995 18.170 peruanos ingresaron al Ecuador, siendo el número más bajo en todo el periodo analizado, fruto del conflicto armado entre los dos países. De 1995 a 1998, si bien en algo mejora el número, es en realidad desde 1998 en que el flujo de peruanos hacia el Ecuador se hace más evidente, alcanzo en 1999 la cifra de 53.190, cifra que se manejaba en 1994 un año antes del conflicto, desde el año 2000 se supera la cifra de 80.000 peruanos que ingresan al país cada año. (Lopez Contreras, 2004, pág. 188)

Desde el año 2000, los inmigrantes peruanos han sido el tercer colectivo inmigrante con mayor presencia en el Ecuador, superado solamente por Colombia y por Estados Unidos.

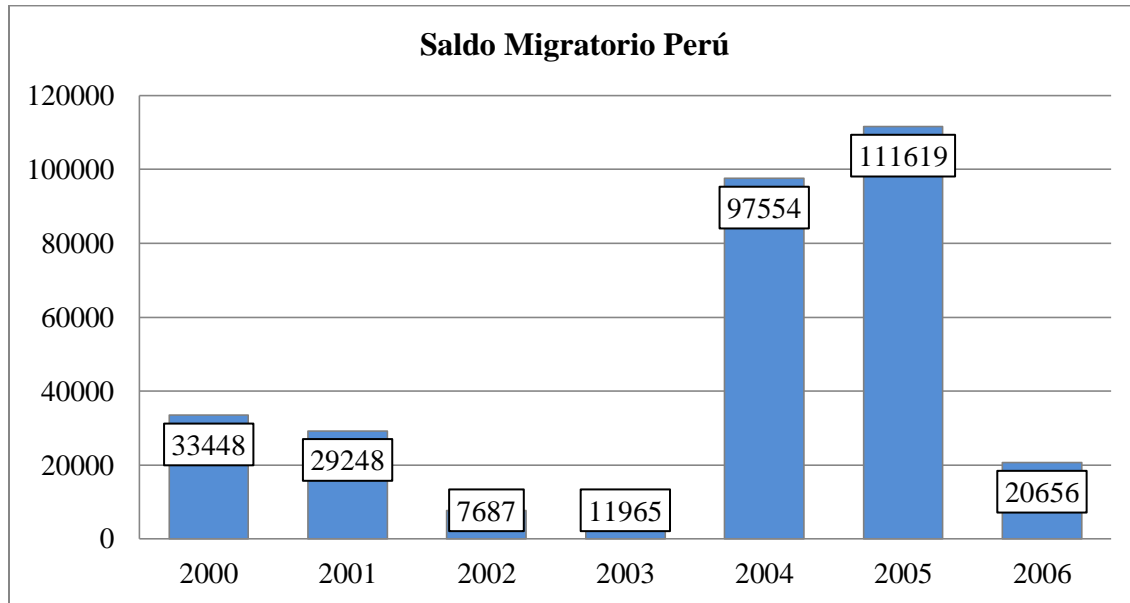


Gráfico 1



**Fuente y elaboración:** Datos obtenidos de entrevista a funcionarios de la Dirección Nacional de Migración, Ministerio del Interior, OIM junio 2008.

Sin lugar a dudas existió una situación que incrementó el flujo de peruanos hacia Ecuador considerablemente a partir del año 2000, ya que empezaron a considerar al país como una plaza laboral de muchas oportunidades y mejores salarios debido a la dolarización. Las estadísticas señalan que los saldos migratorios de peruanos en Ecuador se elevaron de 33 448 en el año 2001, a 111 619 en el 2005, por lo que se podría determinar un boom migratorio peruano hacia nuestro país.

**Gráfico 2**

**Fuente y elaboración:** DNM 2006 e INEC Anuario Migraciones 2005/ Datos obtenidos de entrevista a funcionarios de la Dirección Nacional de Migración Ministerio del Interior, OIM junio 2008

Debido al incremento masivo de migración peruana hacia el Ecuador, superando el control migratorio en frontera, se desencadenó una migración irregular de elevadas proporciones y consecuencias. El control fronterizo se vio rebasado por la escasa intervención estatal en los puntos de cruce autorizados al sur del país, generando pasos clandestinos sobre todo en la provincia de Loja y El Oro.

La afluencia de mano de obra peruana al país alertó a las autoridades locales, por lo que el Ministerio de Trabajo intervino con el propósito de identificar a los extranjeros que arribaban al país. “De acuerdo con información proporcionada por dicha institución, entre 2004 y 2006 se habrían emitido 232 permisos de trabajo para peruanos”. (OIM, 2008, pág. 59)

La población peruana se ha mantenido como el tercer colectivo extranjero más grande en el Ecuador, siendo las provincias del Oro, Loja y Azuay las que en mayor número acogen a estos inmigrantes. Los procesos de visado empezaron a

incrementarse a partir de junio en el año 2008, siendo el Ministerio de Gobierno y el Ministerio de Relaciones Exteriores de aquella época, las entidades que emitían visas de inmigrante y de no inmigrante respectivamente.

Sin embargo, las visas de trabajo en el Ecuador reglamentariamente han estado destinadas a perfiles de mano de obra calificada, por lo que la gran mayoría de ciudadanos peruanos se encontraban fuera de esa regulación. “De acuerdo con el VI Censo de Población y Vivienda, en 2001, el 5,5% de los extranjeros en Ecuador eran de nacionalidad peruana. Según datos de la Dirección General de Extranjería, durante el 2006 Perú registró 290 visas de residente.” (OIM, 2008, pág. 59)

Al ser la migración peruana netamente laboral, los gobiernos de Ecuador y Perú comenzaron a analizar la problemática y establecer la búsqueda de soluciones para normar las zonas fronterizas; razón por la cual ambos gobiernos suscribieron en el año 2006 un primer acuerdo llamado “Acuerdo para regular la situación laboral y migratoria de nacionales de Ecuador y Perú en la región de integración fronteriza ampliada”.

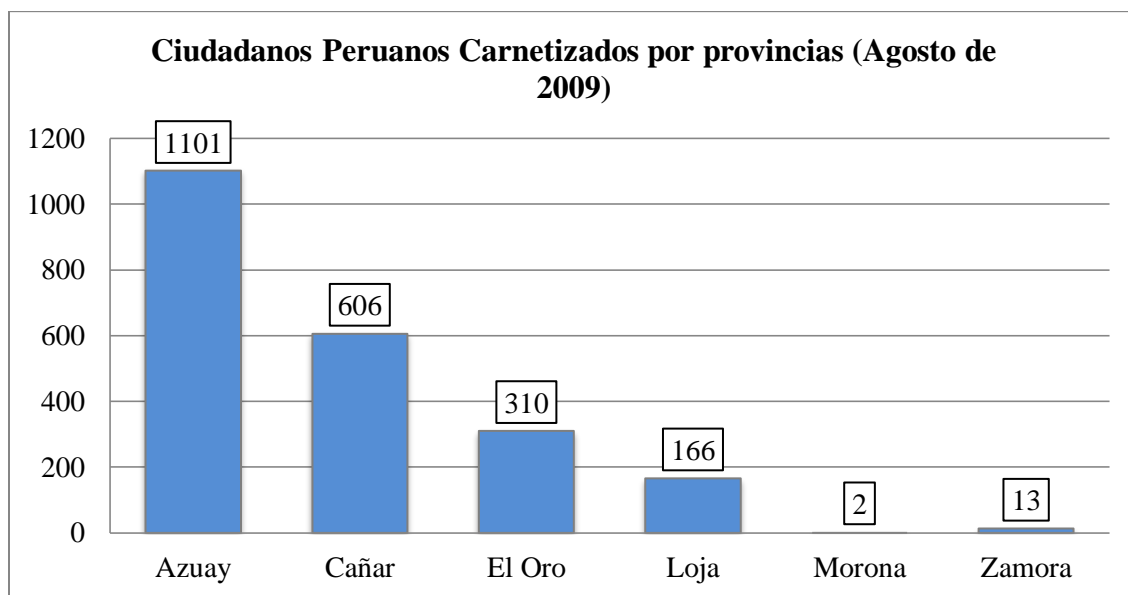
Este acuerdo estableció su cobertura en las provincias limítrofes de ambos países, a las que agregó las provincias de Azuay y Cañar en la sierra austral de Ecuador, y los estados de Loreto, Chiclayo y Amazonas en Perú; se aplicaría a “labores lucrativas en construcción, agricultura y trabajo doméstico”, hasta el 31 de diciembre del 2007, y una proyección de alrededor de 5.000 potenciales beneficiarios. (Ramos, 2010, pág. 2)

Esta medida elevó el número de personas regularizadas, gradualmente se incrementaba la cantidad de peruanos que accedían a documentarse; “se lograron legalizar a alrededor de 547 ciudadanos peruanos que laboraban en las áreas de construcción, agrícola y doméstica” (Iñiguez & Rivera, 2013, pág. 22).

Con el propósito de contar con un instrumento más amplio que el de la zona fronteriza, los gobiernos trabajaron en mesas de alto nivel para lograr acuerdos que convengan a las dos partes, por lo que se firmó un acuerdo ampliatorio el 19 de febrero del 2008, “el Acuerdo Ampliatorio extendió la cobertura a “todas las actividades lícitas bajo relación de dependencia”, con vigencia al 31 de diciembre del 2009, y el compromiso de elaborar el nuevo Estatuto Migratorio Permanente Ecuatoriano-Peruano”. (Ramos, 2010, pág. 2)

Los aspectos relevantes de este acuerdo son la ampliación del mismo hacia toda actividad lícita bajo relación de dependencia y la eliminación de infracciones migratorias como deportación, expulsión o la aplicación de multas económicas por situación irregular, por el plazo de duración del acuerdo, lo que significó un gran avance en la política migratoria del Ecuador para la época.

**Gráfico 3**



**Fuente y elaboración:** Ministerio de Relaciones Laborales, 2009

Las características de la migración peruana son ambiguas ya que se sitúa entre la residencia permanente y el flujo temporal, no obstante, el acuerdo para regular la situación laboral apenas logró documentar a un poco más de 2000 peruanos en el

Ecuador cuando se estimaba legalizar por lo menos a 6 000, según se establecía en los documentos de las negociaciones.

**Tabla 2**

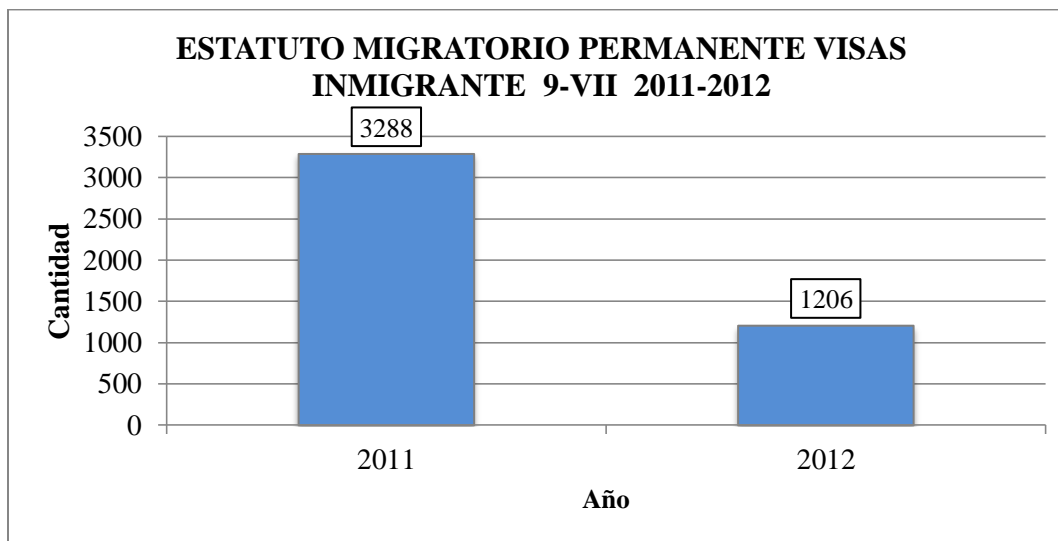
**Proceso de regularización de ciudadanos peruanos**

	1ra etapa	2da etapa		Total	%
	2007	2008	2009		
Hombres	390	942	190	1522	72,24%
Mujeres	158	358	69	585	27,76%
Total	548	1300	259	2107	100,00%

**Fuente y elaboración:** Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, 2009

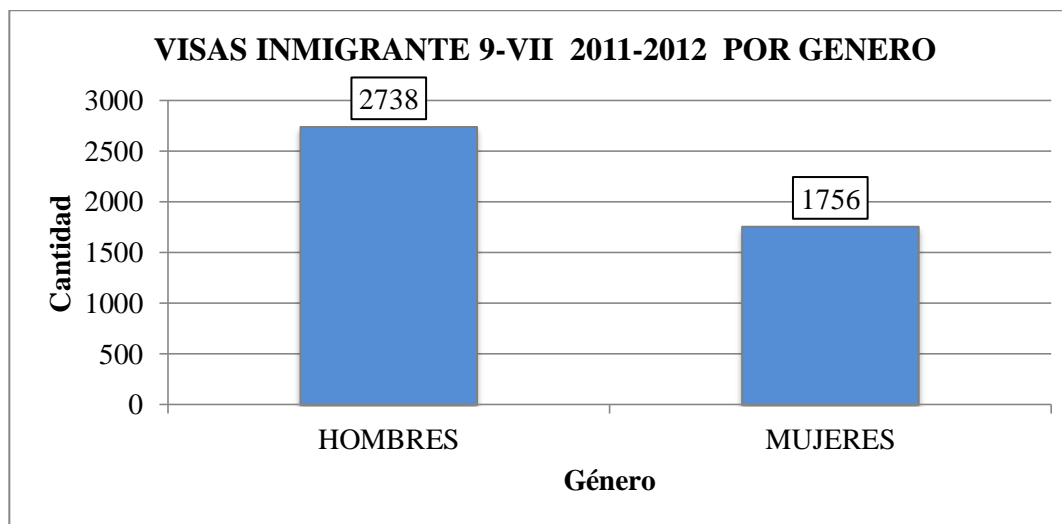
Todos estos esfuerzos culminaron con la firma del Estatuto Migratorio Permanente entre Ecuador y Perú el 25 de octubre de 2008 en la ciudad de Machala, Ecuador, en el marco del Encuentro Binacional de Presidentes de Ecuador y Perú. El estatuto entró en vigencia en febrero de 2011 y representa el compromiso de ambos países para facilitar procesos de regularización laboral y sus flujos migratorios, disminuyendo de esta manera la migración irregular en la zona de integración fronteriza. (OIM, 2008, pág. 60)

El proceso de regularización comenzó el 14 de abril de 2011 con un plazo de 180 días, y se extendió por seis meses más, culminando el 14 de abril de 2012, en el que se entregaron 4494 visas de inmigrante, datos proporcionados por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana.

**Gráfico 4**

**Fuente:** Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, 2016

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

**Gráfico 5**

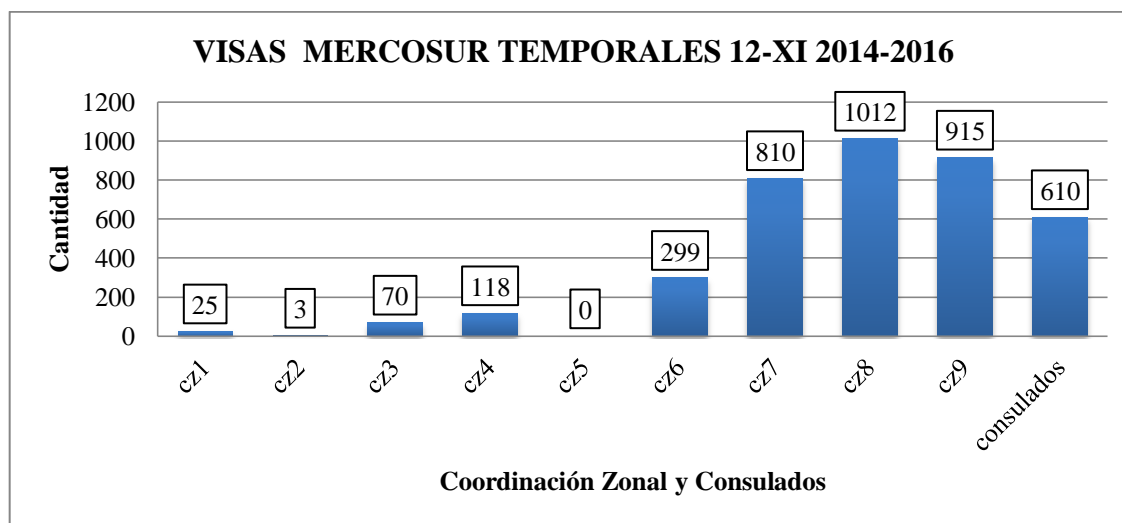
**Fuente:** Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, 2016

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

Posteriormente, con la implementación del Acuerdo de Residencia Mercosur, los ciudadanos peruanos que no pudieron beneficiarse con el proceso de regularización en los años 2011 y 2012, fueron favorecidos con la emisión de una residencia temporal por el periodo de dos años con la posibilidad de obtener un visado permanente. Si bien este no es un proceso de regularización como tal, es una opción válida para obtener una calidad migratoria que les permita efectuar actividades legales en el país sin ningún tipo de restricción, aunque los precios son elevados ya que el costo de emisión de las visas, tanto temporal como permanente, es de alrededor de \$600 dólares.

En el período 2014-2016 se entregaron 3862 visas Mercosur a ciudadanos peruanos, otorgadas en su mayoría a través de las coordinaciones zonales del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana en Guayaquil, Quito y Machala.

**Gráfico 6**



**Fuente:** Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, 2016

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

Es importante destacar que los saldos migratorios desde el año 2008 hasta la el 31 de diciembre de 2015 han disminuido, con el saldo migratorio más bajo en el año 2013 con una cifra que no se registraba desde finales de los años noventa.

**Tabla 3**

**Salidas e Ingresos de ciudadanos peruanos al Ecuador 2008-2015**

<b>Año</b>	<b>Salida</b>	<b>Ingreso</b>	<b>Saldo migratorio</b>
2008	73 144	93 800	20 656
2009	131 530	149 250	17 720
2010	144 303	154 184	9881
2011	131 875	144 969	13 094
2012	129 379	137 096	7717
2013	147 471	150 805	3334
2014	169 388	175 678	6290
2015	159 544	165 145	5601

**Fuente:** Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, 2015.

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

Para finalizar esta primera parte de la investigación, es importante realizar las siguientes reflexiones, los esfuerzos por derogar cuerpos jurídicos caducos subsisten, ya que no favorecen a la situación de los extranjeros en el Ecuador y vulneran aún más sus derechos, como en el caso de los peruanos. El enfoque del Buen Vivir sería una entrada mucho más consistente con el espíritu renovador de la Constitución de Montecristi y favorecería la promulgación de políticas públicas eficaces que tengan como base esencial la interculturalidad.

El Viceministerio de Movilidad Humana sigue de cerca la expedición de la Ley Orgánica de Movilidad Humana, la cual se considera un avance del Estado ecuatoriano a favor de la política pública que permitirá desechar la legislación



secundaria, anacrónica, anticonstitucional y caduca que se encuentra vigente en materia migratoria.

La intención es comenzar con una reforma estructural y buscar alternativas que sean viables; la promulgación de la Ley Orgánica será un gran cambio dentro de la visión del Estado en protección de derechos a favor de las personas en movilidad. “Las políticas públicas sobre movilidad humana deben formularse a partir de un enfoque basado en derechos, que pone en el centro del proceso de planificación a los seres humanos, permitiendo identificar inequidades de origen nacional y condición migratoria”. (Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2014)

Adicionalmente, varias cumbres y tratados latinoamericanos forjaron los procesos que se han comenzado en Ecuador a partir de la Constitución, como el Compromiso de Montevideo sobre Migración y Desarrollo, las Cumbres de las Américas en Florida, Santiago y Mar del Plata, y tratados como el de Nuevo León (Gianelli, 2009, pág. 261), por lo que se debe comenzar a rescatar la naturaleza y la intención de estos tratados y cumbres que buscaban que se trate de una manera digna a los migrantes.



## **CAPITULO II**

### **LA MOVILIDAD HUMANA EN EL CONTEXTO DEL BUEN VIVIR**

## **2.1. Crisis hegemónica del sistema capitalista.**

El concepto del Buen Vivir surge como una necesidad ante el modelo de desarrollo convencional que considera al progreso como el crecimiento económico infinito, a través de la acumulación de capital en los mercados que genera relaciones desiguales de poder, por la ineficiente distribución de la riqueza, que crea un supuesto estado de bienestar basado en el consumo, y que ha provocado la crisis social más profunda en la historia de la humanidad generada por la migración y el consumismo.

Es pertinente conocer cómo el modelo de desarrollo actual ha influido para que las personas migren por la crisis y cómo el concepto del Buen Vivir ecuatoriano, con sus fundamentos conceptuales, epistemológicos y ontológicos, puede ser una solución para los problemas de la movilidad humana.

En primera instancia se abordará la crisis del modelo actual de desarrollo, fomentado e impulsado por las potencias económicas mundiales después de la Segunda Guerra Mundial, sobre todo señalando cómo este modelo afectó a la sociedad y en particular a la migración en América Latina, razón por la cual se están construyendo en la región, nuevos modelos alternativos como el Buen Vivir.

El proceso “globalizador” instaurado a partir de las políticas neoliberales de los años ochenta, incrementó y agudizó la existencia de desigualdades entre los países que tradicionalmente han acaparado la riqueza del mundo y los que no han podido liberarse de la dependencia imperialista, y que se encuentran supeditados a las políticas económicas mundiales y hegemónicas.

En la actualidad se sienten las consecuencias de un sistema mundial basado en la economía capitalista neoliberal, que prioriza el mercado y la producción masiva de bienes de consumo, profundizando la generación de grandes desigualdades entre los países del Norte y los del Sur.

Los Estados al interior, como dice Wallerstein controlan sus relaciones de producción a través de las legislaciones regulatorias e impositivas, con el objeto de promover la intensificación de la acumulación del capital. Además, los mismos Estados, hacia el exterior, forman una superestructura política formada por relaciones desiguales entre países centrales y periféricos. Así el Estado-nación soberano es una máscara de león, una ideología política que envuelve las verdaderas relaciones económicas de dependencia. (Tamayo, 2006, pág. 83)

El concepto de desarrollo se reduce al mero crecimiento económico de carácter ilimitado, medido por los aumentos del producto interno bruto de los Estados, sin embargo, paradójicamente dentro de esta lógica, se pretende reducir los problemas de la pobreza, inequidad y desigualdad.

Es por esto que ha fracasado esta concepción de desarrollo convencional que desemboca en un “mal desarrollo”, como lo expresa José María Tortosa, quien manifiesta que el sistema mundial contemporáneo es un sistema basado en la eficiencia, que trata de maximizar resultados, reducir costes y conseguir la acumulación incesante del capital (Tortosa, 2009, pág. 74). Dentro de esta lógica de poder, los países del centro confunden el concepto de desarrollo con el de crecimiento económico, acaparando así la mayor cantidad de riqueza, a costa de las economías de los países de la periferia, lo que determina la existencia de profundos desniveles de equidad, riqueza e igualdad.

El concepto de “maldesarrollo” hace referencia a una metáfora, pero a diferencia de “desarrollo”, intenta referirse no a un Buen Vivir que debería buscarse, sino a la constatación, primero, del fracaso del programa del “desarrollo” y, segundo, del Mal Vivir que puede observarse en el funcionamiento del sistema mundial y de sus componentes, desde los Estados nacionales a las comunidades locales. Si “desarrollo” implica un

elemento normativo (lo deseable), “maldesarrollo” contiene un componente empírico (lo observable) o incluso crítico (lo indeseable) (Tortosa, 2009, pág. 72)

Debido a estas circunstancias, la mayoría de la población mundial resulta perjudicada por el funcionamiento del sistema capitalista, y quienes se benefician de este mal desarrollo son precisamente las potencias mundiales hegemónicas, debido a la exclusión como consecuencia de la política neoliberal.

Así, mientras que la internacionalización de la división del trabajo demanda trabajo extranjero calificado como no calificado, el libre comercio amenaza sistemáticamente las cadenas productivas de los países pobres. Paralelamente, este entramado de relaciones económicas y sociales desiguales provoca otras situaciones que obligan a muchas personas a abandonar sus lugares de origen, como la provocada por la construcción de proyectos de desarrollo e infraestructura para el turismo y las elites empresariales transnacionales, como aeropuertos, represas, autopistas, complejos habitacionales de lujo, parques de diversiones. (Estévez, 2008, pág. 565)

El sistema mundial capitalista atenta a la dignidad de los seres humanos, ya que no garantiza a las personas el derecho a vivir en espacios participativos, de igualdad y en el que exista vigencia de los derechos humanos. Con la búsqueda del crecimiento se han engendrado varios problemas sociales económicos, políticos y culturales; es así que, al haber crecido la producción, también ha crecido la migración. Existen “múltiples y complejas causas de expulsión y atracción, que generan el movimiento forzado o voluntario de las personas: económicas, laborales, comerciales, educativas, sociales, culturales, psicoafectivas, políticas, necesidad de protección y seguridad, etc.” (Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2014, pág. 65)

Las políticas económicas hegemónicas, en las cuales se fundamenta el modelo del actual sistema dominante, impiden que se desarrollen las capacidades humanas, ya que priorizan y promueven únicamente el libre tránsito de mercancías, capitales, tecnologías y servicios, sin considerar para nada, la condición de los seres humanos y su movilidad.

El sistema capitalista tiene efectos adversos para el desarrollo local y regional porque desencadenan en procesos excluyentes en los países denominados del tercer mundo, debido a la ineficiente actuación del Estado, lo que genera un deterioro de las políticas sociales y sus consecuencias promueven la migración, “El sistema mundial separa la sociedad y crea poblaciones desiguales, que son mucho más que secciones regionales del sistema único global. Así, pues, los Estados-nación se organizan como comunidades políticas diferenciadas”. (Tamayo, 2006, pág. 22)

Es importante realizar un análisis sobre cómo el concepto actual de desarrollo genera una crisis en las migraciones y en la protección de los derechos humanos. Existe la idea de que con la producción de bienes y capital la población podrá alcanzar un mayor bienestar, al crecer económicamente, lo cual no es cierto. “Miles de personas se ven obligadas a dejar sus países de origen por la injusticia y la violación masiva a los derechos humanos que generan las dinámicas de la globalización económica, especialmente la producción y el libre comercio”. (Estévez, 2008, pág. 4)

En los países de América Latina, el mito del “crecimiento económico” o el mal llamado “progreso” se apoya en el modelo capitalista, con la creencia arraigada de que será el medio para alcanzar el desarrollo”, no obstante, esta situación ha causado un sinnúmero de problemas y conflictos sociales políticos y económicos.

Existen problemas migratorios que tienen su origen en la búsqueda de estrategias de desarrollo, para alcanzar el “crecimiento”, concepto que para el filósofo Serge Latouche resulta extraño, ya que actualmente vivimos en una sociedad de crecimiento dentro de una ideología de crecimiento. Para este autor, el concepto de crecimiento además de extraño es perverso, pues resulta inconcebible que en un mundo finito pretenda darse un crecimiento infinito. (Latouche & Harpagés, 2011, pág. 13)

Los países latinoamericanos se configuran a través de procesos de desarrollo capitalista, en el cual el único objetivo es producir para vender y así obtener el máximo beneficio económico. Este espíritu mercantilista se dirige a que la explotación de la fuerza de trabajo se convierta en mercancía, sin pensar en las consecuencias sociales que estas prácticas acarrearán.

El modelo de desarrollo alienta a la desigualdad en la región, como consecuencia de prácticas hegemónicas de las cuales los países latinoamericanos no pueden liberarse; el desarrollo ha sido sinónimo de occidentalización y globalización, determinando que los centros dominantes controlen los procesos de acumulación y de la fuerza de trabajo, como la mano de obra migrante que contribuye a mantener los salarios bajos, por lo que se advierte que este no solo es un problema económico sino un problema fundamentalmente político, ya que los gobiernos responden a los intereses de los grupos de poder.

Se representa a los inmigrantes como intrusos ilegítimos y en consecuencia como amenazas a la seguridad y soberanía del Estado. Contradictoriamente, las políticas neoliberales generan la acumulación transnacional de capital y la tácita aceptación de la migración irregular como un elemento de esta función. Así las economías neoliberales han generado la demanda de trabajo barato, flexible y complaciente. Los inmigrantes indocumentados cubren estos requisitos porque generalmente se

encuentran fuera de las regulaciones laborales. En estas condiciones, los inmigrantes irregulares se incorporan a la comunidad como participantes económicos pero se les niega el estatus de miembros. (Estévez, 2008, pág. 68)

Ahora cabe preguntarse, ¿cuál es la salida hacia una sociedad diferente que supere el consumismo y la noción de ver al desarrollo únicamente como crecimiento económico?

Si bien el capitalismo tiende a expandirse y a potenciar la acumulación de capital mercantilizando todo, la dignidad humana no se capitaliza ni puede ser mercantilizada. Es indispensable superar esta ideología y procurar la implementación de nuevos modelos en los que se busque la equidad. Este modelo es el que se mantiene a pesar de todos los esfuerzos de los movimientos sociales y tiene influencia directa en la manera en la que se concibe la migración.

El filósofo Zigmunt Bauman mencionó que los migrantes en la sociedad globalizada actual son el principal residuo humano, es decir, elementos desechables en un mundo en el que predomina el capital (Bauman, 2010, pág. 22). Es indispensable reconocer el trabajo de las personas en movilidad humana, ya que con su fuerza laboral han mantenido la economía de las potencias económicas. “Entre treinta y cuarenta millones de personas en el mundo se encuentran ejerciendo el derecho al trabajo sin reconocimiento a su identidad y por ello sin reconocimiento legal al abuso del que son objeto y la desprotección en la que se encuentran”. (Estévez, 2008, pág. 9)

Crear un nuevo concepto de organización supone pensar en las personas, recuperando el protagonismo de las mismas y no de lo material, ya que el consumismo lleva a la destrucción de la sociedad; por lo que se debe buscar el acceso a educación, salud, empleo y desarrollo de capacidades. Precisamente,



uno de los modelos propuestos es el Buen Vivir, que tiene su origen en el trabajo histórico de las bases sociales bolivianas y ecuatorianas que lograron impregnar un desarrollo que tiene su fundamento en la cosmovisión andina.

## **2.2. Buen Vivir: ¿alternativa al desarrollo o desarrollo alternativo?**

Desde el año 2007, cuando en Ecuador asumió el poder político del Estado el presidente de la República, economista Rafael Correa, el gobierno adquirió una nueva responsabilidad social. En primer lugar, y previo a la promulgación de la Constitución de 2008, se establecieron los lineamientos básicos de un sistema de planificación estatal que primero se vio reflejado en el Plan Nacional de Desarrollo 2007 -2010, luego en el Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013 y posteriormente en el Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017.

La idea de cambio, vislumbrada para el Ecuador del siglo XXI, apunta hacia una ruptura con las bases institucionales del sistema político y económico imperante durante las tres últimas décadas. Se trata del inicio de un ciclo de cambios radicales que buscan dar nuevas respuestas a los profundos problemas estructurales del Ecuador, mediante la construcción de una identidad colectiva con un proyecto soberano e igualitario para el Buen Vivir de toda la sociedad. (SENPLADES, 2009, pág. 15)

La idea original fue cambiando poco a poco hasta hacerse de fines más prácticos. Inicialmente, varios de los ideólogos de este proceso de transformación del país estuvieron de acuerdo en que la implementación de la cosmovisión del Buen Vivir era un primer paso para modificar la estructura económica en el país, puesto que “no se trata simplemente de mejorar el funcionamiento del sistema capitalista en el Ecuador, sino de transformarlo; es decir, crear las condiciones para superar el capitalismo” (Acosta, 2013, pág. 10).

El Buen Vivir es un concepto asumido e implementado por el gobierno ecuatoriano de la Revolución Ciudadana, el mismo que tiene su raíz en la concepción andina ancestral del Sumak Kawsay, un concepto emanado de las cosmovisiones ancestrales de los pueblos indígenas de Ecuador y Bolivia para avanzar hacia un tipo de sociedad diferente, a partir de categorías como la reciprocidad, la convivencia, la armonía con la naturaleza, la ruptura con la visión unilineal del progreso y el desarrollo inmanente a la visión occidental hegemónica. (Unceta, 2009, pág. 19)

A principios del siglo XXI algunos intelectuales kichwas y aymaras comenzaron a utilizar las expresiones Sumak Kawsay y Suma Qamaña como un concepto alternativo al desarrollo. Así a partir del comienzo de la década del 2000, dicho concepto paso a integrarse dentro del discurso político indígena e indigenista ecuatoriano y boliviano, a partir de ahí saltó al ámbito de los debates de las Asambleas Constituyentes de Bolivia (2006-2009) y del Ecuador (2007-2008), hasta consagrarse como precepto constitucional. (Hidalgo-Capitán, 2012, pág. 12)

El Sumak Kawsay es uno de los referentes del concepto del Buen Vivir, pero no el único, el aporte principal es el respeto hacia la naturaleza como ente viviente, lo que ha permitido otorgarle derechos a la naturaleza en la Constitución. El Buen Vivir es un concepto híbrido, como resultado del conjunto de prácticas de una extensa red de actores e instituciones implicadas en el diseño y gestión política.

Consecuentemente, es necesario considerar que sus características se han alejado del pensamiento original, debido a razones de practicidad económica y política. A continuación se describen los elementos más importantes de su actual forma de ser percibida en el Ecuador.



El Buen Vivir intenta recuperar el derecho a concebir un futuro mejor para los habitantes, el reconocimiento de la diversidad cultural del país, brindar cuidado a los grupos de atención prioritaria e impulsar nuevos modos de producir, consumir, organizar la vida y convivir con el resto de habitantes, así como mejorar la calidad de vida de las personas, la vida en comunidad y la participación en la vida política económica social y cultural. “El buen vivir permite la aplicación de un nuevo paradigma de desarrollo cuyo fin no se concentre en los procesos de acumulación material, mecanicista e interminable de bienes, sino que promueva una estrategia económica incluyente, sustentable y democrática”. (SENPLADES, 2009, pág. 6)

El concepto del Buen Vivir surge por la reivindicación de varios colectivos sociales, principalmente indígenas, que históricamente han sido relegados y buscan la necesidad de lograr nuevos consensos debido a la crisis política, económica, cultural y a los límites del modelo de desarrollo basado en el crecimiento económico de los Estados-Nación. El protagonismo político de los grupos indígenas y sus propuestas del reconocimiento de un Estado plurinacional se articuló con el pensamiento de movimientos sociales progresistas, entre dichas organizaciones indígenas en Ecuador se destacan las siguientes:

- a) ECUARUNARI o Confederación de Pueblos de la Nacionalidad Kichwa del Ecuador, fundada en 1972.
- b) CONFENIAE o Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana, fundada en 1980.
- c) FEINE o Consejo de Pueblos y Organizaciones Indígenas Evangélicas de Ecuador, fundada en 1980.
- d) CONAIE o Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador, fundada en 1986 y que agrupa actualmente a ECUARUNARI, CONFENIAE y CONAICE.
- e) ICCI o Instituto Científico de Culturas Indígenas, fundado en 1986 junto con la CONAIE.

- f) FENOCIN o Federación Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Negras fundadas en 1989.
- g) Pachakutik o Movimiento de Unidad Plurinacional – Pachakutik – Nuevo País, partido político indigenista fundado en 1995 a iniciativa de la CONAIE.
- h) CODENPE o Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador, fundado en 1998 y que agrupa actualmente a CONAIE, FEINE, y FENOCIN.
- i) UIAW o Universidad Intercultural de las Nacionalidades y Pueblos Indígenas Amawtay Wasi, fundada en 2004 a iniciativa de la CONAIE.
- j) CONAICE o Confederación de Nacionalidades y Pueblos Indígenas de la Costa Ecuatoriana, fundada en 2007. (PYDLOS, 2012)

Estos grupos indígenas ya tenían claro lo que significaba el Buen Vivir desde antes que se adoptara en la Constitución del 2008, pero su visión resultaba una utopía mucho más ligada a la forma de ser ancestral de los pueblos indígenas.

El Sumak Kawsay es vivir en comunidad, plenitud, hermandad, complementariedad, relacionalidad entre seres humanos, seres humanos y la naturaleza, seres humanos y espiritualidad. En este sentido, resaltamos que el pensamiento ancestral es eminentemente colectivo; necesariamente recurre a la idea del nosotros porque el mundo no puede ser entendido desde la perspectiva del individualismo (CODENPE, 2011)

La manera de concebir el Buen Vivir estaba junto a la reivindicación social y económica de los grupos indígenas y sus derechos que les fueron arrebatados desde la época de la conquista, pero no resultaban amalgamadores de otros grupos sociales, quienes coincidían más bien con los ideales occidentales del desarrollo. La crisis de la modernidad que tiene como sustento el consumismo, la explotación de los recursos naturales, los procesos de acumulación de capital, el abuso desmedido de la mano obra y otros eventos similares han permitido el auge de movimientos sociales alternativos quienes han reaccionado al fracaso de

anteriores propuestas de desarrollo y abren las puertas a pensar en la construcción de nuevas alternativas, desde paradigmas diferentes y que terminaron cambiando la cosmovisión indígena.

En la cosmovisión de las sociedades indígenas, en la comprensión del sentido que tiene y debe tener la vida de las personas, no existe el concepto de desarrollo. Es decir, no existe la concepción de un proceso lineal de la vida que establezca un estado anterior o posterior, a saber, de subdesarrollo y desarrollo; dicotomía por la que deben transitar las personas para la consecución de una vida deseable, como ocurre en el mundo occidental. Tampoco existen conceptos de riqueza y pobreza determinados por la acumulación o carencia de bienes materiales. (Viteri, 2002, pág. 45)

El actual gobierno del Ecuador plantea la noción del Buen Vivir como el objetivo central de la política pública, recogiendo los planteamientos de los pueblos andinos amazónicos (Bretón, Cortez y García, 2014, pág. 10) y juntándolos con elementos del paradigma del desarrollo occidental y el concepto del Estado de bienestar.

La crisis civilizatoria voltea a mirar nuevamente a los pueblos indígenas; los saberes ancestrales son parte esencial de la construcción del Buen Vivir, a través de la búsqueda de una vida digna y del respeto a la naturaleza. El Buen Vivir y Sumak Kawsay no son lo mismo, puesto que el buen vivir es un proyecto posmoderno de la “nueva izquierda” mientras que el Sumak Kawsay es una forma de vivir antigua de las comunidades que subsisten en las naciones originarias de los Andes. (Oviedo, 2011, pág. 56)

En el caso ecuatoriano el Sumak Kawsay como buen vivir se interpretó como una forma de vida en armonía con los demás seres humanos y con la

naturaleza. Se entiende por Buen Vivir la vida en armonía, lo que incluiría tres dimensiones: la armonía con uno mismo (personal) la armonía con la comunidad (social) y la armonía con la naturaleza (integral), lo cual estaría relacionado con los conceptos de identidad, solidaridad y sostenibilidad. (Hidalgo-Capitán, 2012, pág. 19)

El Buen vivir constituye un aporte significativo para repensar la teoría política contemporánea (Acosta, 2014, pág. 104). La incorporación del concepto del Buen Vivir, propuesto por el Gobierno del Presidente de la República Rafael Correa Delgado, se enmarca en una serie de objetivos, planes y estrategias a llevarse a cabo para dejar atrás la perspectiva desarrollista de occidente, el colonialismo, la destrucción ambiental y la violencia estructural, para enfocarse en la realidad y así poder tener una sociedad más digna, intercultural e incluyente; lo que se ha constituido en un aparentemente cambio de paradigma y un avance para una nueva configuración social. De esta manera, la visión del Buen Vivir se convierte en algo diferente al “desarrollismo” y al Sumak Kawsay.

Es inevitable volver brevemente a la dicotomía del Desarrollo-Buen Vivir; José María Tortosa busca precisamente interpretar cómo ha afectado al mundo una de estas macroteorías, en este caso el desarrollo, en varios planos de la realidad. Esta forma de desarrollo, Tortosa la denomina “maldesarrollo”, pues las consecuencias han sido mayor desigualdad económica y social, inseguridad y contaminación ambiental, a nivel, local, estatal y mundial, extremos que se justifican solamente con la falacia de considerar que la mayor producción y acumulación empujará al mundo a mejores condiciones de vida.

La salida que le encuentra Tortosa es el Buen Vivir, el “(...) sumak kawsay (en kichwa) o “suma qamaña” (en aymara) como una oportunidad para construir otra sociedad sustentada en una convivencia ciudadana en diversidad y armonía con la naturaleza, a partir del reconocimiento de los diversos valores culturales existentes

en el país y en el mundo” (Tortosa, 2010, pág. 12); categoría o filosofía de vida consagrada en los textos de las constituciones ecuatoriana y boliviana que propugnan hacerle frente a la concepción occidental de vivir en condiciones de vida que se basan en la producción y mejores bienes. No obstante, con el paso del tiempo la concepción original del Buen Vivir se ha ido modificando y hay quienes consideran que el modelo original está perdido.

Así, el buen vivir no es más que tener todas las ventajas del capitalismo pero sin sus consecuencias ambientales, es análogo a la fórmula del desarrollo sustentable: más economía, más respuestas sociales, más respuestas ambientales. Las instituciones garantes no han sido ni siquiera reformadas, mucho menos descolonizadas. Los derechos de la naturaleza son un problema para los nekeynesianos y su desarrollo extractivista y con el *sumak kawsay*. La postura ideológica crítica es la afirmada por los indígenas y consiste en el cuestionamiento al modelo capitalista. No hay nada bueno en dicho modelo. Las soluciones las debemos buscar ya no en el futuro sino en el pasado de pueblos y naciones indígenas. Tenemos necesidad de cambiarlo todo. Dicha postura devela la falsedad de las dos anteriores, pero nos hace caer en un hueco sin salida, pues el tiempo en el que vivimos sigue siendo el irreversible y la economía sigue siendo la capitalista a pesar del Socialismo del Siglo XXI. (Álvarez, 2010, pág.24)

El Buen Vivir es un concepto en construcción por lo que todavía existen críticas profundas a su concepción y la forma en la que está siendo aplicado por los gobiernos latinoamericanos afines a esta propuesta, principalmente Ecuador y Bolivia. Uno de los grandes desafíos, como lo manifiesta Eduardo Gudynas, es que el Buen Vivir debe convertirse en estrategias y acciones concretas, que no repitan las posturas convencionales y que además sean viables. (Gudynas, 2011, pág. 2)

También existen críticas en el sentido de que el Buen Vivir ha sido debilitado por los discursos y prácticas oficialistas, y que además se distancian demasiado de fundamentos que sostenía el Sumak Kawsay; sobre todo porque pese a que existen preceptos constitucionales de protección de derechos, es poco alentador y contradictorio que el gobierno ecuatoriano siga controlando los procesos de acumulación y la fuerza de trabajo a través de la centralización de los recursos, lo que provoca que se mantenga la subordinación al modelo capitalista. Algunos autores ya han tratado de esbozar soluciones para los conflictos del Buen Vivir:

Cada autor entiende al Sumak Kawsay o Buen Vivir dependiendo de la corriente del pensamiento a la que pertenezca, sin embargo dichos debates podrían ser más fructíferos si sus participantes hicieran el esfuerzo de comprender las aportaciones de sus interlocutores atendiendo al marco epistemológico al que pertenecen éstos. También podrían hacerlos más productivos al sacar dichos debates, de las confrontaciones políticas nacionales y llevarlos a un plano más académico. (Hidalgo-Capitán, Cubillo-Guevara, 2014, pág. 35).

Como manifiesta Gudynas, se deben buscar alternativas al desarrollo para así poder tener condiciones de vida más favorables en que se produzca un desarrollo humano y no solo se persiga el crecimiento económico. Por ejemplo, la migración puede ser considerada como un mecanismo y una estrategia de vida para mejorar las condiciones y calidad de vida de las personas en movilidad.

Se torna fundamental crear procesos de resistencia para luchar contra la desigualdad social, la violencia estructural y la violencia simbólica que vienen desde el sistema capitalista y el mismo Estado. Deben fortalecerse las bases de los procesos para evitar que el sistema capitalista siga dominando en la consciencia colectiva; se debe profundizar el cuestionamiento de las relaciones y estructuras de poder para buscar la protección y ejercicio de los derechos de las personas. En otras palabras, romper de una vez con la visión capitalista que ha



primado y enfocarse en la calidad de vida y en la calidad social, es decir, es trascendental quebrar la dependencia consumista y tratar de optar por otras tendencias no mercantilistas.

### **2.3. Buen Vivir y movilidad humana.**

Es importante recalcar la relación entre la Constitución de la República y el Plan Nacional para el Buen Vivir (PNBV), y la concordancia de estos instrumentos con la movilidad humana.

Al igual que en la Constitución, las diversas aristas de la movilidad humana son tratadas de manera explícita en el PNBV, en las políticas y lineamientos de seis de los doce objetivos del Plan; y de manera transversal en la mayoría de directrices, a partir del tratamiento de los temas de igualdad, interculturalidad, cohesión, e integración social. (Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2014, pág. 41).

El Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 posee 6 objetivos, 21 políticas y 48 lineamientos relacionados con la movilidad humana, en aspectos de salud, educación, trabajo, seguridad social, gestión pública, inclusión, protección, promoción de derechos, participación ciudadana, entre otros, a favor de emigrantes, inmigrantes, retornados y refugiados. Más adelante se analizará en detalle cada objetivo, política y lineamiento, y se constatará el cumplimiento o incumplimiento de esta planificación.

El Buen Vivir, como se concibe actualmente, se apoya en una institución, el Estado, que crea políticas públicas, planes, estrategias para mejorar la vida de las personas, y por ende de los migrantes, y así satisfacer las necesidades de los ecuatorianos dentro y fuera del país y también de los colectivos extranjeros que llegan al Ecuador. “De esta manera, las políticas y lineamientos planteados en el PNVB 2013-2017 apuntan a desatar los principales nudos críticos que generan

condiciones estructurales de desigualdad para las personas en situación de movilidad humana” (Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2014, pág. 42).

La realidad de los migrantes en el Ecuador ha sido diferente pues durante años sus derechos no fueron reconocidos o sencillamente se violaron. El Buen Vivir para los migrantes propone la movilidad humana de forma distinta.

Todas las personas por igual tienen derecho a una vida digna, que asegure su salud, alimentación y nutrición, agua potable, vivienda, saneamiento ambiental, educación, trabajo, empleo, descanso y ocio, cultura física, vestido, seguridad social y otros servicios sociales necesarios. Todos estos derechos, para su cumplimiento exigirán ajustes en la distribución de la riqueza y del ingreso, puesto que su vigencia no solo puede estar garantizada por posibles ingresos petroleros u otros similares. Los derechos deben ser garantizados por la sociedad para todos sus miembros, en cualquier tiempo o circunstancia, no solo cuando hay excedentes financieros. (Acosta, 2008, pág. 2)

Las personas en movilidad pueden acceder al Buen Vivir concretando dignamente sus proyectos de vida. En el PNBV se reconocen los derechos de los migrantes y se promulga la libre movilidad, con el objetivo de alcanzar una mejor calidad de vida para sus familias. Al mismo tiempo, se reconocen los derechos de los inmigrantes, quienes además de ser considerados como iguales también tienen deberes que cumplir como cualquier ciudadano ecuatoriano.

En concordancia con la Constitución, el PNBV reconoce al Ecuador como un país de emigrantes, de desplazamiento interno, de inmigración, de tránsito, de retorno, y de refugio, y en esa medida defiende la coherencia y corresponsabilidad internacional en temas de movilidad humana,

comprometiéndose a respetar todos los derechos de las personas que llegan y se desplazan, pero al mismo tiempo buscando que a las y los ecuatorianos en el exterior se les respete sus derechos; promoviendo también entre las personas de otras nacionalidades el contraer obligaciones y deberes frente al país. Esto implica pensar en la política pública de movilidad humana desde los enfoques de derechos, de integralidad y de interculturalidad. (Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana, 2014, pág. 41)

Un Estado constitucional se desarrolla de forma diversa de acuerdo al país puesto que es influido por las condiciones culturales de cada sociedad. En el Ecuador, el modelo se ha impuesto bajo el paradigma del Buen Vivir que implica la consecución de la dignidad humana (Jaramillo, 2011, pág. 49).

Por lo tanto, el reconocimiento del derecho de las personas a migrar y a establecerse en un país determinado tiene que ser respetado pero, asimismo, su residencia en un país debe reconocerse con todos los beneficios que implica el Buen Vivir, tomado como la forma de vida que permite la felicidad, igualdad, equidad y solidaridad (SENPLADES, 2013, pág. 13). Precisamente, uno de los objetivos esenciales del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 es ratificar la importancia de desarrollar una mejor calidad de vida para los inmigrantes, su igualdad de derechos, así como la equidad social, cohesión y diversidad. Es así que el Plan visibiliza a los inmigrantes para lograr este objetivo.

Movilidad Humana: En cuanto a población inmigrante, esta representa, en 2010, el 1,26% de la población nacional (en comparación con el 0,9% del censo de 2001). El 49,5% corresponde a población de nacionalidad colombiana, seguida por personas peruanas (8,6%), estadounidenses (8,3%), españolas (7,7%) y cubanas (3,7%). La población inmigrante se concentra en las ciudades de Quito (30%), Guayaquil (12,1%) y Cuenca

(5%), seguidas por las de la frontera norte (Tulcán y Lago Agrio, con el 4% cada una). (SENPLADES, 2013, pág. 118)

Así también, el Plan establece que debe consolidarse el marco normativo de la movilidad humana de acuerdo a la Constitución y los principios de ciudadanía universal (SENPLADES, 2013, pág. 118). En este sentido, las políticas públicas que se han establecido buscan contextualizar la inmigración en el Ecuador y actuar de acuerdo a sus problemáticas, con el fin de garantizar su protección, promover su inclusión social y económica, así como establecer condiciones de convivencia y trabajo digno. Estos elementos se toman en cuenta en el Plan dentro de las políticas 2.7, 9.3 y 12.1:

- Fortalecer y articular un sistema de regularización de extranjeros que garantice y proteja sus derechos en Ecuador.
- Fomentar iniciativas que afirmen la convivencia intercultural y promuevan la inclusión social y cultural de las personas en situación de movilidad humana, enfatizando en la cohesión social y la sensibilización de la ciudadanía, mediante la comprensión en la convivencia. (SENPLADES, 2013, pág. 128)
- Profundizar la seguridad social transnacional, a través de convenios y acuerdos con los Estados de destino en los que se encuentren la población migrante. (SENPLADES, 2013, pág. 283)
- Impulsar la implementación de acuerdos migratorios, para construir la ciudadanía suramericana y garantizar los derechos de las personas en condición de movilidad humana, con atención a las necesidades especiales de protección de los grupos de atención prioritaria. (SENPLADES, 2013, pág. 345)

La radicalidad del proceso del Buen Vivir ha sido convertida en un pragmatismo garantista de cubrir necesidades políticas y de un discurso que no se plasma en la realidad en su totalidad. El espíritu de la Constitución de Montecristi, que se mantuvo durante los primeros dos años del Gobierno del Presidente Correa,

estuvo ligado a hacer prevalecer las demandas populares y a la participación ciudadana, pero luego de esa temporada de novedad, la práctica deformó el espíritu original.

La política migratoria ecuatoriana participa de las mismas bondades y males del Buen Vivir y sus deformaciones. La amplitud del concepto del Buen Vivir ha dificultado la comunión entre el discurso político, la práctica política y la experiencia política, lo que se refleja en la política migratoria sobre los extranjeros, que ven cómo se propugna la libre movilidad pero se mantienen las leyes caducas; se sigue castigando la irregularidad mientras que la discriminación sigue impregnada en el imaginario social.

Un ejemplo es la política de retorno establecida como prioridad del Gobierno del Ecuador y que estableció el derecho a un retorno voluntario, digno y sostenible de los ecuatorianos que por diferentes causas desean regresar al país. No obstante, esta política y visión se halla contenida en el Plan Nacional de Desarrollo Humano para las Migraciones, el cual terminó en el año 2010 y que no ha tenido un sustituto o sucesor.

María Isabel Moncayo, en un trabajo realizado sobre el Plan Bienvenidos a Casa, creado precisamente a partir del Plan Nacional de Desarrollo Humano para las Migraciones, plantea varios ejemplos de este rompimiento, entre los que cita que mientras el espíritu de la Constitución era variar la visión desarrollista del sistema capitalista actual, los discursos y los planes ejecutados plantean ver al migrante como exitoso, emprendedor, capaz de auto desarrollarse y, por ende, de aportar al desarrollo del país.”. (Moncayo, 2011, pág. 14).

Incluso el despliegue de recursos para aquellos migrantes que quieren retornar para invertir es mucho mayor que el que se brinda a los que fueron deportados o regresaron sin éxito. En suma, los planes están dirigidos a todos aquellos que

deseen regresar al Ecuador e impulsar proyectos para el desarrollo del país. De igual manera está dirigido para aquellos que se encuentran en condiciones de vulnerabilidad y para aquellos que deseen volver de forma permanente. Sin embargo, es necesario privilegiar recursos para personas que en realidad lo necesitan y buscar alternativas para aquellos que poseen el dinero para pagar su retorno.

Otro caso en el que el discurso fue capaz de rebasar las acciones es el tratamiento de los refugiados colombianos y los inmigrantes peruanos. Cuando el conflicto comenzó a tocar tierra ecuatoriana y los colombianos comenzaron a instalarse en Ecuador, el discurso de protección de derechos de los refugiados fue realmente tajante; se brindó la apertura de las facilidades para que adquirieran los beneficios que los refugiados deben tener de acuerdo a tratados internacionales. No obstante, varias de esas acciones implicaron regular a miles de colombianos sin establecer el proceso común debido a la coyuntura política, una práctica que no se continuó y que estableció varios inconvenientes que se permearon inclusive en los imaginarios populares, creando inseguridad y discriminación.

Situación parecida sucede con los inmigrantes peruanos, quienes deben buscar la manera de permanecer en el país sin ser deportados. A esto se debe añadir que el extranjero estadounidense o europeo recibe un tratamiento privilegiado, ya que de alguna manera se mantiene el espíritu de las leyes de Migración y Extranjería que tenían como núcleo la inversión. Todo esto se encuentra normado por la Constitución, ya que si bien acredita el derecho al tránsito libre por el territorio nacional y a escoger su residencia a los migrantes, así como a entrar y salir libremente del país, también se dice claramente que el ejercicio de este derecho se regulará de acuerdo con la ley como se establece en el artículo 66 de la Constitución, leyes que, como ya se ha mencionado, son ya caducas.

No obstante, y a pesar de las críticas planteadas en este análisis, es necesario rescatar que el espíritu y las acciones del Buen Vivir han iniciado un proceso que antes no existía en lo absoluto. Su existencia ha visibilizado un sinnúmero de problemas de los que ni siquiera se estaría hablando de no ser por las políticas migratorias que comenzaron a emplearse. También es rescatable el contacto con los ecuatorianos en el exterior, trabajo continuo del que siempre se están realizando contactos interculturales y fomento de la cooperación binacional, especialmente con países europeos. Igualmente, si bien el discurso de las entidades estatales muchas veces desborda la practicidad de los instrumentos políticos, siempre aludiendo la defensa de los derechos de los migrantes.

Para responder la pregunta planteada al comienzo de este acápite, es necesario decir que el Buen Vivir persiste en el vínculo con la movilidad humana, que el ideal de la ciudadanía universal y latinoamericana se encuentra presente en la Constitución, es decir, el paradigma está allí. No obstante, los caminos que se han tomado debían estar de acuerdo a intereses políticos, por lo que aspectos como la creación de leyes y políticas migratorias integrales han sido dejados de lado para tomar acciones visibles y pragmáticas que a veces no concuerdan con lo escrito en papel.

La movilidad humana y el Buen Vivir están íntimamente ligados y es incompleto pensar que pueda defenderse el Buen Vivir si los inmigrantes no pueden acceder a él. El caso de los peruanos en Monjashuayco es solamente uno de los muchos que se pueden encontrar en el Ecuador y su atención serviría de modelo para que casos similares sean tratados de la misma manera, es decir, respetando su derecho a la obtención de una vida digna, un buen vivir.



### **CAPITULO III**

## **ESTUDIO DE CASO: INMIGRANTES PERUANOS EN MONJASHUAYCO**



### **3.1. Antecedentes.**

El trabajo de campo de esta investigación se enfocó particularmente en el estudio de la situación socioeconómica y legal de los inmigrantes peruanos que habitan en el sector de Monjashuayco, perteneciente al cantón Paute, provincia del Azuay. Se planteó como objetivo del análisis, estudiar las condiciones de vida de este grupo de personas, en el contexto del Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017.

**Mapa 1 Ubicación de Cuenca, Paute y Monjashuayco**



**Fuente:** Google maps 2016

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

Históricamente el cantón Paute ha sido un sector de tierras muy fértiles, por lo que la agricultura se ha constituido en el motor de la economía de la zona, con la proliferación de plantaciones florícolas que demandan una considerable cantidad de mano de obra. Además, ha existido por parte de las empresas floriculturas una



gran difusión de propaganda en las redes migratorias de peruanos, informando que en el sector existen plazas de trabajo, lo que ha generado una fuerte migración laboral en cadena.

En Monjashuayco residen alrededor de 60 ciudadanos peruanos, por lo que se determinó una muestra de 32 personas para realizar las encuestas. Además se realizaron 14 entrevistas a hombres y mujeres cuyas edades van desde los 22 a los 61 años.

A partir de este estudio de caso, se recolectó información que ayudó a entender las preguntas de la investigación, permitiendo comprender las condiciones de vida, laborales, migratorias, económicas y culturales de este grupo poblacional, además de entender cómo la comunidad peruana se encuentra ligada a un espacio social y territorial que genera una identidad propia.

Los inmigrantes peruanos que llegan a Monjashuayco son, en su mayoría, campesinos, obreros y comerciantes a quienes se les considera trabajadores migratorios, debido a que desempeñan labores principalmente en áreas de agricultura y construcción.

El cantón Paute presenta dos tipos de flujos migratorios identificados, tanto de aquellos ecuatorianos que emigran a Estados Unidos, España y otros países; como de los ciudadanos peruanos que deciden inmigrar al Ecuador. Luego del desastre de la Josefina en el año 1993 y la crisis bancaria del Ecuador a finales de los años noventa, muchos pauteños decidieron emigrar y radicarse fuera del país, pero la actividad florícola se incrementó y logró atraer mano de obra extranjera que supliría el faltante local. (Secretaría Nacional del Migrante, 2011, pág 6).

Varias investigaciones (Durán, 2007; Larrea, 2007; Entretierras, 2007; Informe Sombra, 2007) señalan que buena parte de la inmigración peruana



vino a llenar vacíos laborales dejados por los nacionales que emigraron al exterior, con mayor incidencia en la sierra sur, (provincias de Cañar y Azuay). (Ramos, 2010, pág. 2)

A partir de los años noventa, proliferaron en la zona, plantaciones de flores, sobre todo se destaca la presencia de la empresa Malima perteneciente a la familia Crespo, y dedicada al cultivo de la flor denominada *Gypsophilia*. Esta empresa exportadora se encuentra en el sector desde el año de 1989 y ha acogido desde hace más de una década a gran cantidad de trabajadores y trabajadoras inmigrantes peruanos.

Plantaciones Malima cultiva hoy 45 hectáreas de flores, en dos espacios cerca de Paute –Sanjuanpamba y Monjashuayco- y uno en el Valle de Yunguilla. Es la empresa florícola más grande del Austro, región donde aproximadamente hay 150 hectáreas de suelos dedicados a la floricultura. (Revista Avance, 2011, pág. 4)

## Mapa 2 Viviendas Peruanos - Plantaciones Malima - Sector El Cabo



Fuente: Google maps 2016

Elaborado por: Joaquín Estrella

Con estos antecedentes, a continuación se exponen los resultados de la investigación realizada al colectivo de inmigrantes peruanos que residen en la zona de Monjashuayco.

### **3.2. Las condiciones de vida de los ciudadanos peruanos que viven en Monjashuayco en el marco de los objetivos, políticas y lineamientos del PNBV 2013-2017.**

Con la investigación de campo se respondieron las preguntas, las cuales son el objetivo esencial de este análisis:

1. ¿Cuáles son las condiciones de vida, migratorias y laborales de los peruanos que habitan la zona de Monjashuayco? ;y



2. ¿Cuál es el papel del Estado ecuatoriano a través del Plan Nacional para el Buen Vivir, frente a los inmigrantes peruanos de la zona de Monjashuayco?

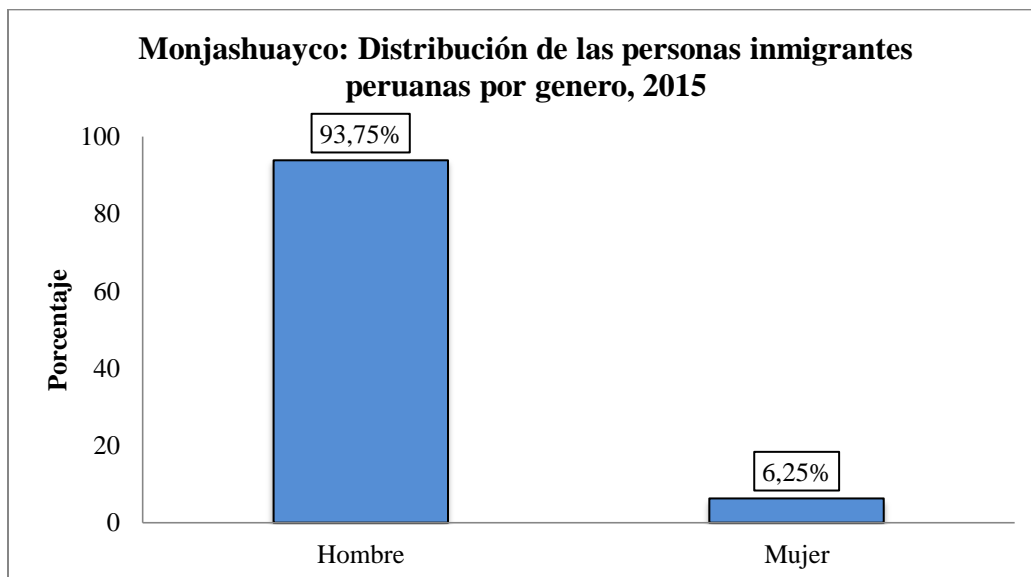
Por medio del proceso de regularización que llevó a cabo el gobierno ecuatoriano a través del Ministerio de Relaciones Exteriores en los años 2011 y 2012, se estableció contacto con uno de los líderes de la comunidad peruana en Monjashuayco, el señor Ricardo Quispe, quien fue la persona que realizó el acercamiento con el resto de ciudadanos peruanos para poder entrevistarlos y encuestarlos.

En las próximas líneas se detalla la información que ha sido recolectada a través de las encuestas y entrevistas que se realizaron en el año 2015, contrastada con los objetivos, políticas y lineamientos establecidos en el PNBV 2013-2017.

### **3.2.1. Características generales.**

#### **Género.-**

El primer resultado que se desprende del trabajo de campo es que el 93,75% de personas encuestadas son de sexo masculino, debido a que el trabajo que desempeñan es precisamente en sectores como la construcción o la agricultura que demandan una actividad física exigente: “Somos más hombres, hay pocas mujeres, en el trabajo se necesita fuerza sobre todo para picar la tierra, las mujeres se dedican al cuidado y empaquetamiento de las flores” (José, 22 años, inmigrante peruano, junio 2015)

**Gráfico 7**

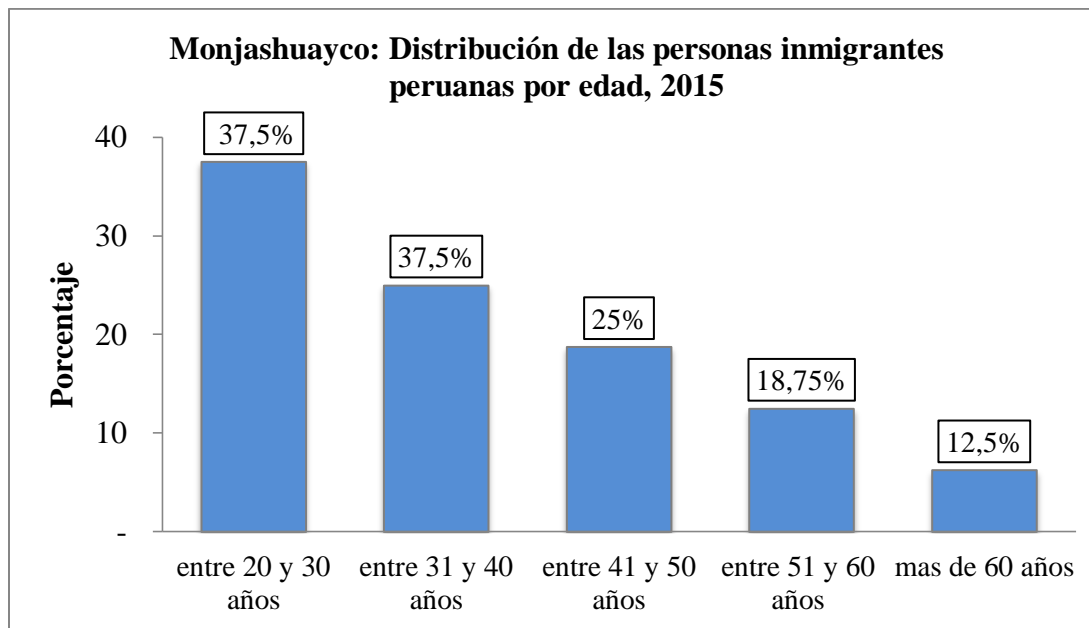
**Fuente:** SPSS Statistics. Encuesta a peruanos inmigrantes residentes en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

### **Edad.-**

Es interesante que el 37,50% de personas encuestadas tengan edades que oscilan entre los 20 y 30 años, es decir, los inmigrantes peruanos en Monjashuayco son personas en edad económicamente activa. Esto se puede explicar debido a que la población de Cajamarca, ciudad de donde provienen mayormente los peruanos que viven en Monjashuayco, es joven ya que el 45% de su población se encuentra entre los 10 y los 19 años, y la mayoría no tienen la oportunidad de terminar sus estudios o tener un trabajo estable debido a los procesos de migración interna en la macro región norte del Perú integrada por Lambayeque, Cajamarca y Piura (Berganza & Purizaga, 2011).

No obstante, la población ubicada en el sector presenta un rango de edad bastante amplio debido a que es un asentamiento que ya tiene varios años, como se observará más adelante.

**Gráfico 8**

**Fuente:** SPSS Statistics. Encuesta a peruanos inmigrantes residentes en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

### **Lugar de nacimiento.-**

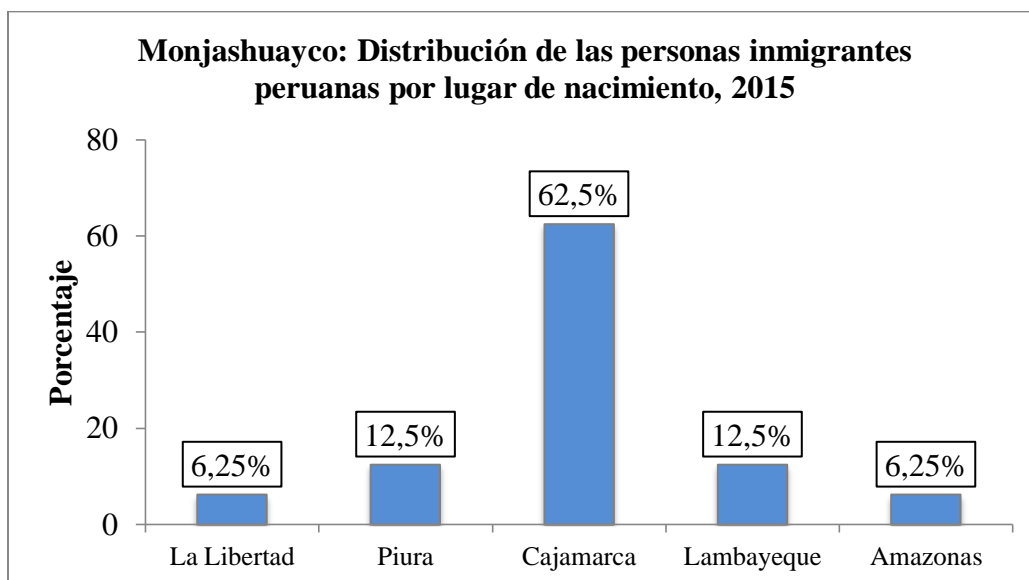
En cuanto al lugar de nacimiento, el 62,5% de peruanos de Monjashuayco proviene de la sierra de Perú, específicamente de Cajamarca, ciudad en donde desempeñaban actividades agrícolas, por lo que los trabajadores migratorios han podido desarrollar esta misma actividad en Monjashuayco.

Los peruanos aquí somos de bastantes sitios, la mayoría somos de Cajamarca pero también hay de San Martín y piuranos, de la costa no mucho, los costeños no se acostumbran, vienen pero por las mismas se regresan por el frío y la lluvia, no mismo se acostumbran. (Félix, 36 años, inmigrante peruano, junio 2015).



Todos los inmigrantes encuestados provienen de la parte norte del Perú, en donde las condiciones climáticas son similares a las de la sierra ecuatoriana. “El clima no nos afectó a nosotros en nada, también vivíamos en la parte sierra, ahí sembrábamos maíz, papas, hortalizas, por eso estamos acostumbrados a la agricultura”. (Mónica, 35 años, inmigrante peruana, junio 2015)

**Gráfico 9**



**Fuente:** SPSS Statistics. Encuesta a peruanos inmigrantes residentes en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

Desde los años noventa se ha incrementado el número de personas que llegan a Cajamarca, lo que ha hecho crecer la ciudad significativamente y provoca que se ocupen plazas de empleo y empujen a las personas a migrar. Existe una importante migración estacional desde la serranía de Piura hacia Cajamarca y se relaciona con la cosecha del café, lo que explica el desempleo de los habitantes de Cajamarca. (Berganza & Purizaga, 2011)





### **Vivienda.-**

Al llegar a Monjashuayco, lo primero que se visualiza desde la carretera es una urbanización con varias casas de bloque de color blanco y azul en donde viven la mayoría de peruanos que habitan en la zona situada a 300 metros de las plantaciones de la empresa Malima. Al entrar a la ciudadela, por una calle de concreto de aproximadamente 200 metros de largo, se puede observar alrededor de unas 20 habitaciones o cuartos, como los llaman los peruanos.

Los cuartos individuales miden 12 metros cuadrados aproximadamente, no poseen baño, sólo tienen una cama, un armario y una cocina pequeña. Las viviendas en las que habitan tres o más personas miden aproximadamente 25 metros cuadrados, tienen baño privado y piso de cemento. En ellas se encuentran dos o tres camas, un armario grande, un velador, una televisión, una refrigeradora y en la parte trasera una cocina y un pequeño comedor.

En los cuartos individuales hay muy poca ventilación, los baños se encuentran en el exterior y tienen condiciones muy precarias; las duchas igualmente se encuentran a la intemperie y sin puertas; a varios metros se encuentran los lavamanos que sirven además para lavar la ropa.

Se evidenció que las condiciones en las que viven se han mantenido hace varios años. Los cuartos son arrendados por alrededor de \$50 dólares; son lugares baratos, lo que significa un ahorro, pero a su vez podría inferirse en incomodidad y falta de higiene.

Sin embargo, podría establecerse también que no es un contexto demasiado diferente del lugar de donde provienen; las viviendas en las que residían en Perú se encuentran en sectores marginales, arriendan cuartos, departamentos o

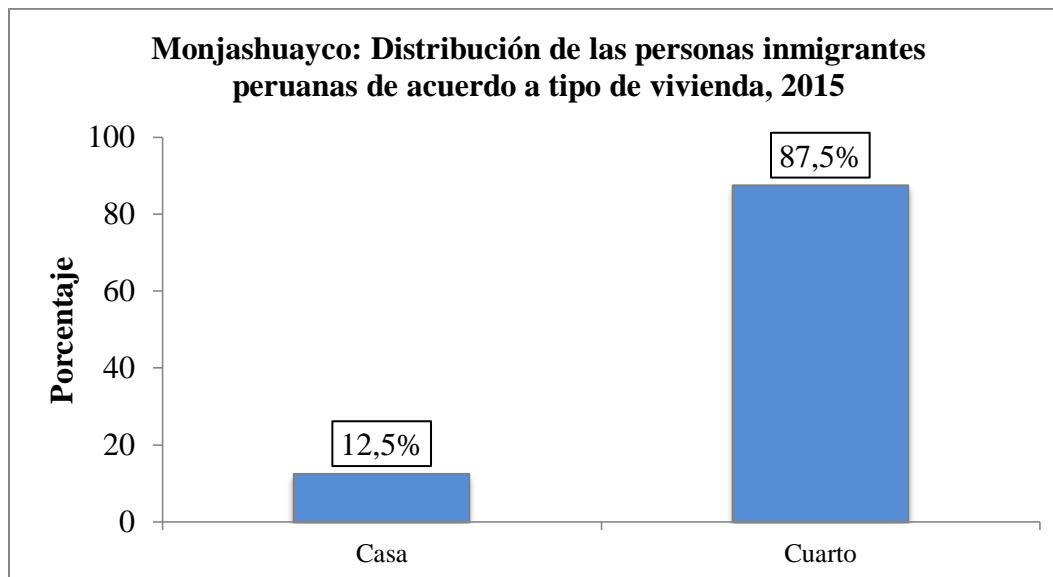


mantienen hogares con estructuras deficientes que pertenecen al tipo choza. (INEI, 2013)

El señor que nos alquila tiene unos 20 cuartos, somos unas 60 personas que estamos aquí, él es dueño de todo este terreno y alquila sólo a peruanos; además se puso una tienda dentro del barrio, es una buena persona nos cobra 50 dólares mensuales. (Renzo, 31 años, inmigrante peruano, junio 2015).

Según los testimonios, los entrevistados aseveran que en los años 2009 y 2010 los cuartos estaban sobrepoblados y vivían hacinados; sin embargo, muchas personas han salido, sobre todo los jóvenes que han regresado a Perú, porque no se acostumbraron y otros que se han unido con mujeres ecuatorianas, tienen hijos y viven en Paute.

Hubo una época en la que éramos demasiados, la gente venía a buscar trabajo y el señor que arrendaba los cuartos hizo mucho dinero, había hasta 6 personas viviendo en el mismo cuarto, pero después cuando la empresa empezó a pedir papeles para trabajar y mucha gente se regresó al Perú. (Diógenes 61 años, inmigrante peruano, junio 2015).

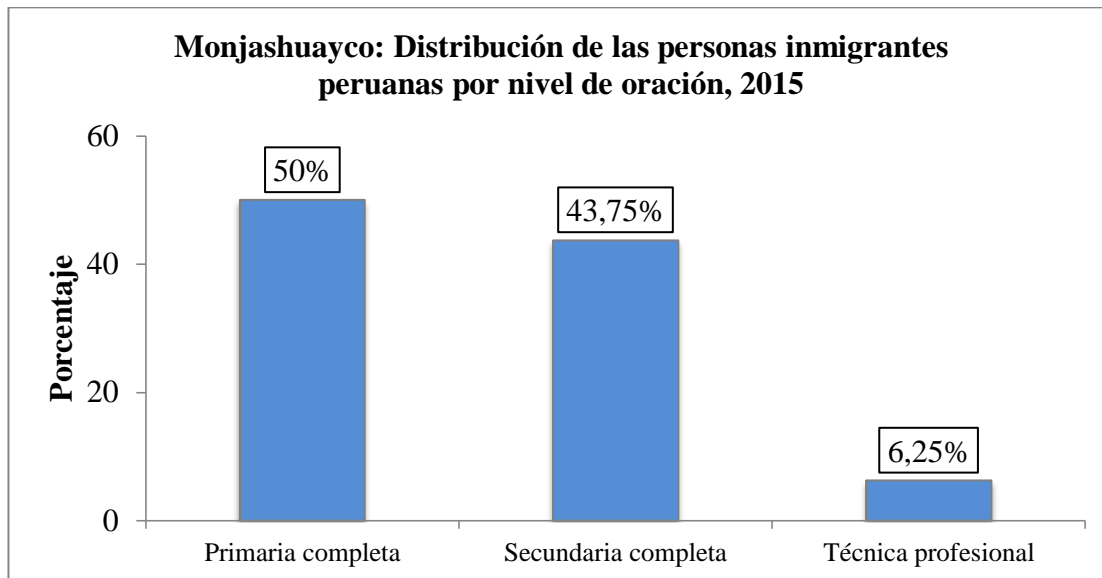
**Gráfico 10**

**Fuente:** SPSS Statistics. Encuesta a peruanos inmigrantes residentes en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

### **Nivel de educación.-**

El 50% de los encuestados apenas ha terminado la primaria mientras que el resto solamente acabó la secundaria, únicamente el 6,25% tiene una formación técnica profesional. En departamentos como Cajamarca, el nivel de analfabetismo llega al 17,1%, un porcentaje relativamente alto en comparación al nivel total del Perú de 7,1% (INEI, 2013). Esto conlleva a que los peruanos en Monjashuayco tengan dificultades para encontrar plazas de trabajo que no estén ligadas a la construcción o al trabajo agrícola como se observará más adelante.

**Gráfico 11**

**Fuente:** SPSS Statistics. Encuesta a peruanos inmigrantes residentes en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

### **Estado civil, relaciones de parentesco y familia.-**

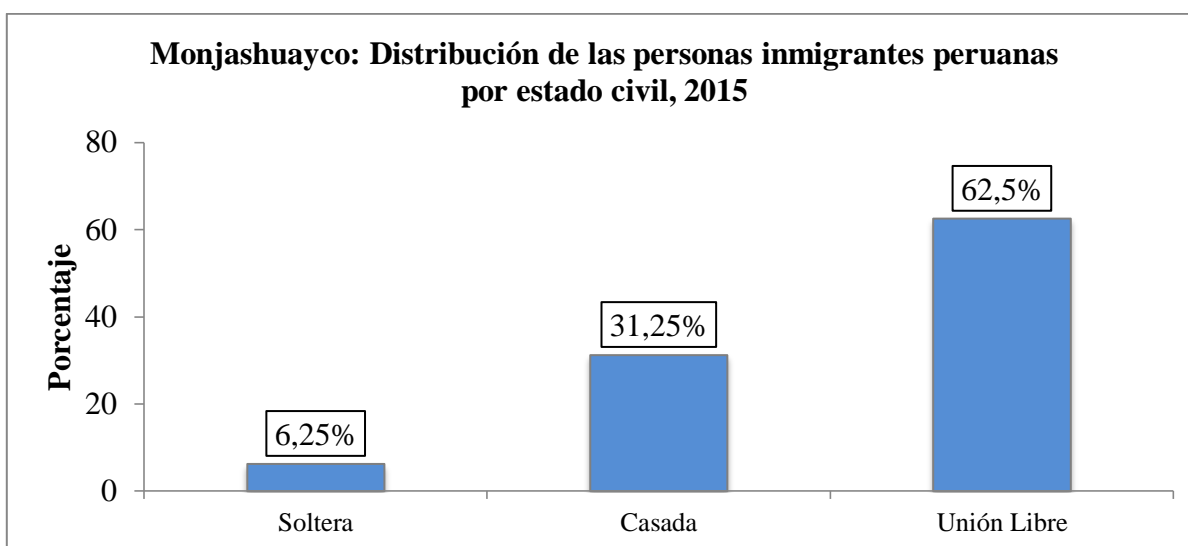
El 62,5% de encuestados tienen compromisos estables, sobre todo en unión libre, mientras que el 6,25% de personas son solteras. Las encuestas no mostraron otras condiciones como el divorcio o la viudez.

Se pudo conocer que entre ellos tienen una relación de parentesco, establecida por las redes migratorias que se han conformado. Contar con la pareja e hijos significa que muchos de ellos se encuentran ya asentados en el lugar y que su proyecto de vida se ha enfocado dentro de la comunidad peruana que se ha formado en Monjashuayco, por lo que piensan quedarse en Ecuador; mientras que las personas que no vinieron con su familia desde Perú tienen planificado regresar a su país.

Yo tengo mi familia en el Perú no los pude traer porque mis hijos viven con la mamá allá, están estudiando y les envío dinero, una vez al año en

diciembre les voy a visitar, espero seguir ahorrando un poco más para poder regresar a estar con ellos. (Nelson, 36 años, inmigrante peruano, junio 2015).

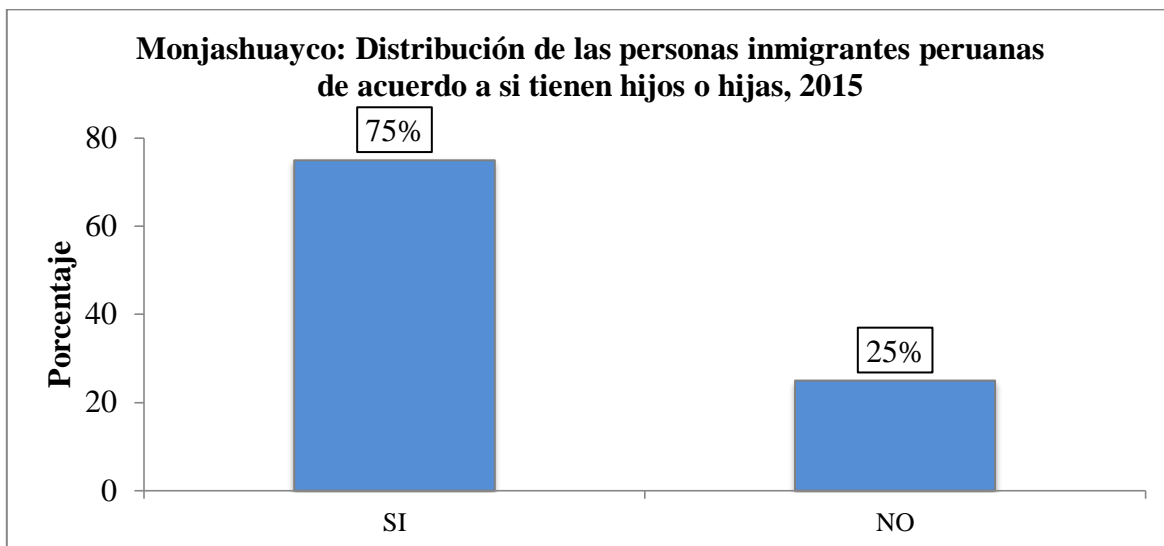
**Gráfico 12**



Fuente: SPSS Statistics. Encuesta a peruanos inmigrantes residentes en Monjashuayco, 2015

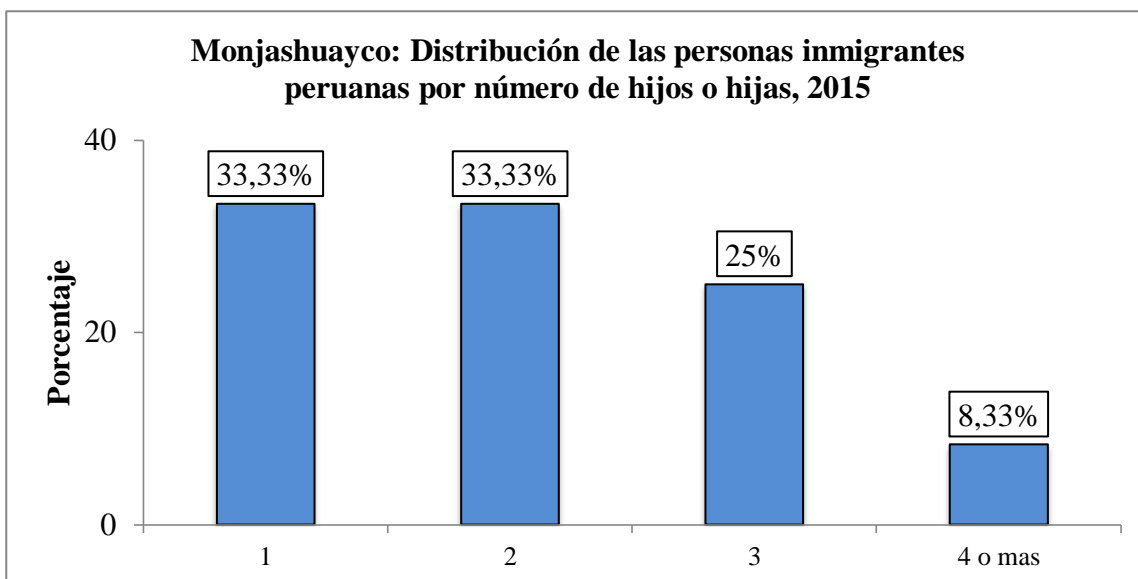
Elaborado por: Joaquín Estrella

El 75% de las personas encuestadas manifestó que tiene hijos, el 91,6 % tiene entre uno y tres hijos.

**Gráfico 13**

Fuente: SPSS Statistics. Encuesta a peruanos inmigrantes residentes en Monjashuayco, 2015

Elaborado por: Joaquín Estrella

**Gráfico 14**

Fuente: SPSS Statistics. Encuesta a peruanos inmigrantes residentes en Monjashuayco, 2015

Elaborado por: Joaquín Estrella



### **3.2.2. Características migratorias.-**

De las entrevistas y encuestas realizadas, se destacan las causas por las que los peruanos migraron, sobre todo por motivos económicos, de seguridad y la migración a través de contactos de familiares y amigos.

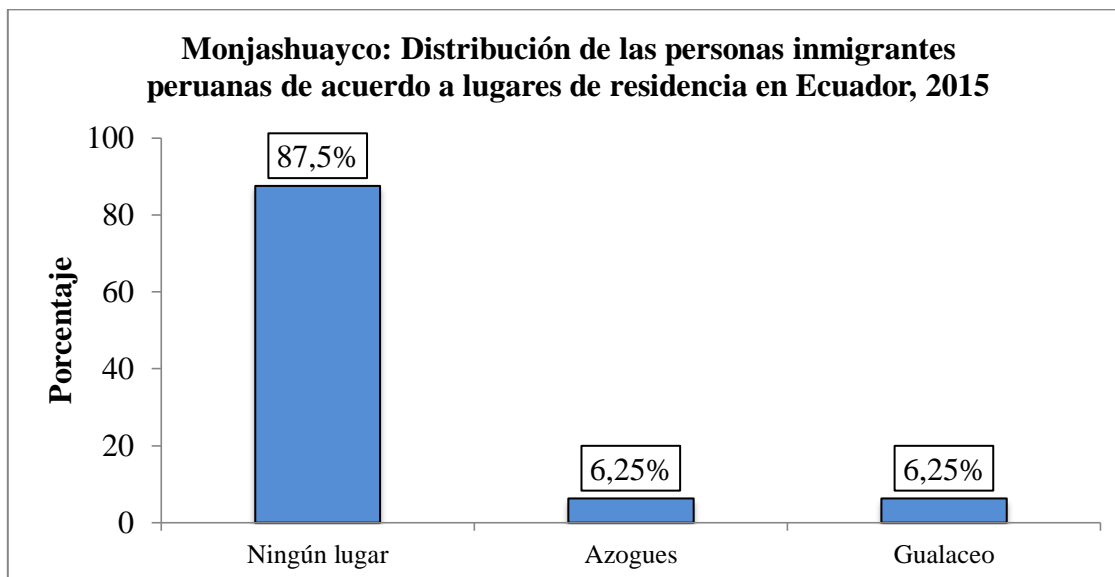
#### **Motivos económicos.-**

Un motivo fundamental de la inmigración peruana ha sido la crisis política y económica por el fracaso del modelo capitalista instaurado en Perú a través de gobiernos de corte liberal, razón fundamental por la que muchos tuvieron que emigrar. Además, llegar a Ecuador era una buena oportunidad en términos económicos por la dolarización de nuestra economía.

La vida era más cara en Perú, no había trabajo, en esa época estaba de presidente Alejandro Toledo, estaba difícil la situación, no había mucho empleo en Perú, la decisión fue por mi primo también, me dijo vamos allá, y era bueno venir a trabajar acá porque el dólar en ese tiempo estaba a 3,18 me acuerdo en ese tiempo, entonces multiplicando era más del triple de lo que era en Perú, yo me acuerdo que en ese tiempo una tarea estaba 10 soles y nosotros aquí ganando 10 dólares triplicando teníamos para pagar a 3 peones en esa época. (Ricardo, 45 años, inmigrante peruano, junio 2015).

#### **Redes migratorias.-**

El 87,50% de encuestados expresaron que no han vivido en otro lugar del Ecuador que no haya sido Monjashuayco, lo que conduce a pensar precisamente que llegan en forma directa porque se ha establecido una comunidad que les brinda seguridad y una mayor posibilidad de conseguir trabajo. Solamente pocas personas han vivido en lugares cercanos a la zona como Azogues o Gualaceo.

**Gráfico 15**

**Fuente:** SPSS Statistics Encuestas a peruanos en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

La inmigración peruana hacia nuestro país también se la podría explicar a través de la teoría de redes; una de las definiciones más claras en cuanto a esta teoría, es la de Massey.

Las redes migratorias son conjuntos de relaciones interpersonales que vinculan a los migrantes o emigrantes retornados con los parientes, amigos o compatriotas que permanecen en el país de origen. Estos transmiten información, proporcionan ayuda económica y alojamiento y dan apoyo de distintas formas. Al hacerlo, facilitan la migración, al reducir sus costos y la incertidumbre que genera. (Massey, 1998, pág. 42)

Esta teoría se ajusta perfectamente a la realidad migratoria de los ciudadanos peruanos que laboran en Monjashuayco, debido a que un miembro de una familia o comunidad emigraba, y una vez que se establecía en el país de destino, encontraba plazas de trabajo para sus parientes o amigos.





A través de las redes existe una colaboración entre los migrantes, se generan lazos de solidaridad entre los primeros que emigraron para ubicar a sus amigos y familiares, obteniendo una mejor situación al momento de llegar a las sociedades de destino. Sin duda alguna, las redes han ayudado a que la migración continúe con su proceso expansivo; las redes reducen los riesgos de migrar, lo cual genera una migración en cadena.

Me encontré hace mucho años con un primo y empezamos a conversar, él tenía un trabajo muy bueno acá y aparte me contó que era bien visto por los dueños, y él me dijo, ven a trabajar acá, me contó del trabajo, me contó que hacían horas extras y me pareció bueno porque uno sale de su país para trabajar, me gustó la idea, me acompañó, traje mis cosas y el día lunes ya me presenté a la empresa, ahí no más me recibieron, como estaban recibiendo personal, me quedé desde ese tiempo hasta ahora. (Miguel, 47 años, inmigrante peruano, junio 2015).

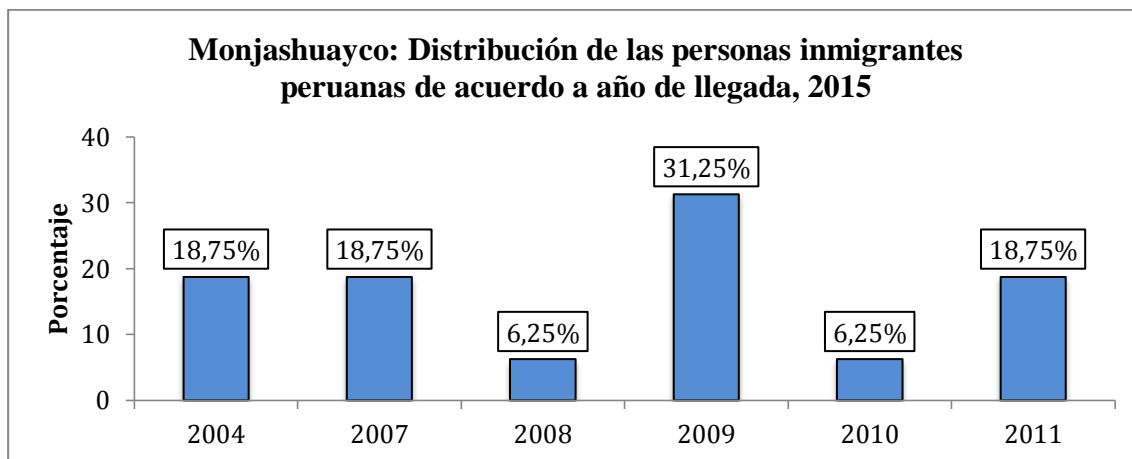
### **Tiempos de inmigración.-**

Respecto al tiempo que han permanecido en Monjashuayco, han manifestado que existen peruanos que viven hace más de 8 años en el sector. También se puede ver que existen encuestados que han llegado en los últimos años. Sin embargo, en los años 2012 y 2013 se fijaron medidas restrictivas en las empresas porque solamente empezaron a contratar a personas regularizadas.

En el 2009 veníamos y trabajábamos sin papeles, la gente que trabajamos éramos ilegales, solo nos pedían el DNI, de aquí se fue mucha gente, antes habían 600 peruanos, cuando yo recién llegué habían demasiada personas, el problema fue que por la legalización entonces la empresa comenzó a ser restrictiva, el ministerio de trabajo empezó a pedir que sean legales, ahí la gente empezó a irse, a mí directamente me salió la visa indefinida, ahora

mi esposa y yo tenemos la cédula ecuatoriana. (Félix, 36 años, inmigrante peruano, junio 2015)

**Gráfico 16**



**Fuente:** SPSS Statistics Encuestas a peruanos en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

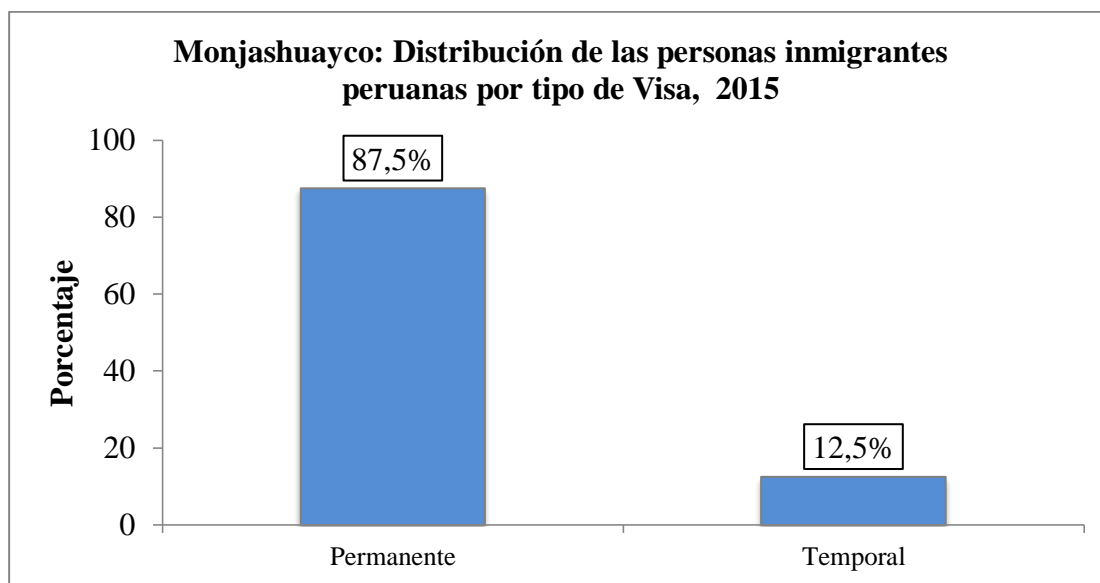
### **Condición migratoria.-**

De las entrevistas realizadas las condiciones migratorias en Monjashuayco han variado mucho, ya que los primeros inmigrantes por muchos años se mantuvieron irregulares en la zona. Además, tenían miedo a salir por miedo a ser deportados, expresaron también que existía mucho abuso de la policía de migración, quienes les solicitaban dinero para liberarlos y evitar las deportaciones.

En la época que éramos ilegales, íbamos del trabajo a la casa y de la casa a trabajo, prácticamente no salíamos de aquí por miedo a que migración nos agarre, escuchábamos casos de paisanos que les cobraban hasta 70 dólares para dejarlos en libertad, pero las cosas cambiaron a partir de que nos dieron las visas permanentes, la policía dejó de hacer operativos, además sabían que las empresas ya no contrataban a nadie irregular, ahora vivimos más tranquilos. (Javier, 54 años, inmigrante peruano, junio 2015).

En cuanto al estatus migratorio puede comprobarse que, mientras el 56,25% de migrantes se encuentran en situación de regularidad, el 43,75% no han podido arreglar su situación migratoria de manera permanente ya que se tienen visas temporales. Las razones son variadas pero en las entrevistas se pudo constatar que el proceso de regularización permanente ya se ha iniciado, y en otros sencillamente están esperando obtener todos los requisitos y documentos faltantes necesarios para iniciar el proceso. Sin embargo, algunos manifestaron que su condición se debe a que no piensan permanecer por un tiempo muy largo en el país.

**Gráfico 17**



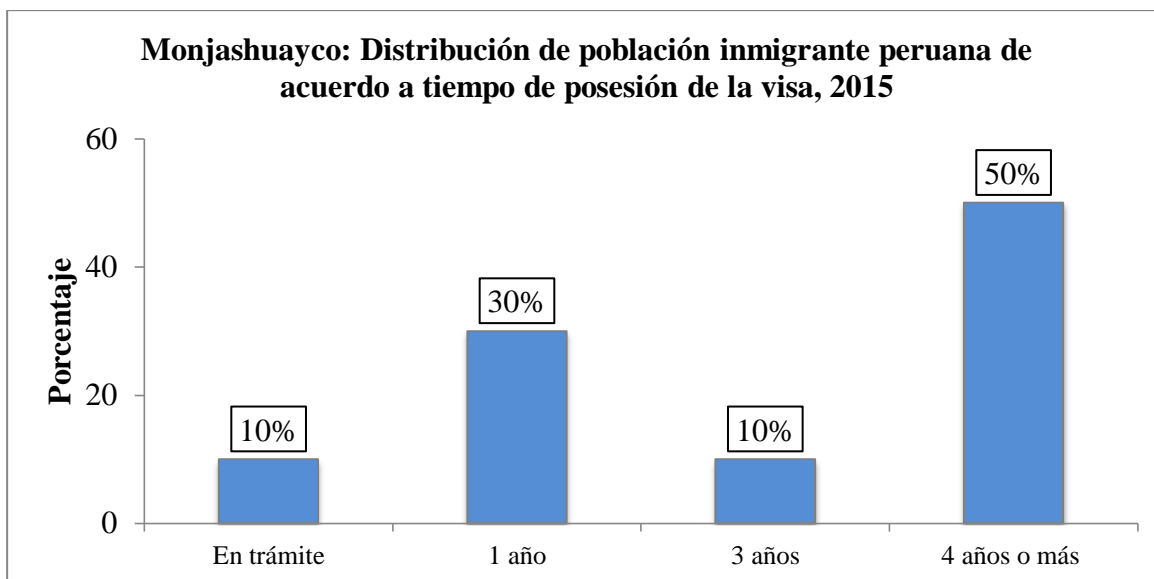
**Fuente:** SPSS Statistics Encuestas a peruanos en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

El 50% de los ciudadanos peruanos regulares mencionaron que tienen ya más de cuatro años con el visado, lo que les significa estabilidad y acceso a más derechos

ante la ley, por ejemplo, la obtención de una cédula, la posibilidad de votar en las elecciones generales y abrir cuentas bancarias. Se concluye que las personas que manifestaron tener una visa permanente tienen en su proyecto de vida residir varios años en Monjashuayco.

**Gráfico 18**

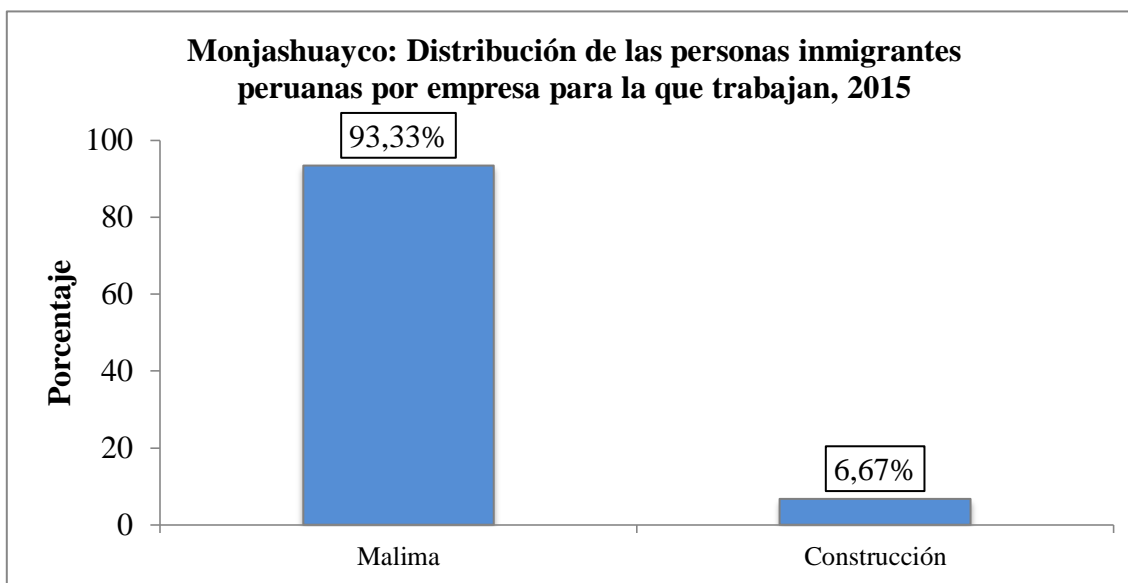


**Fuente:** SPSS Statistics Encuestas a peruanos en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

### **3.2.3. Características laborales y económicas.-**

De acuerdo a las encuestas realizadas, el 100% de ciudadanos peruanos en Monjashuayco tienen empleo, lo que fortalece las redes migratorias pues al llegar al lugar obtienen trabajo de forma casi segura; además, familiares y amigos continuarán migrando a Monjashuayco. Por lo tanto, este tipo de migración está sustentada por la teoría de redes, como se lo ha mencionado en líneas anteriores.

**Gráfico 19**

**Fuente:** SPSS Statistics. Encuesta a peruanos inmigrantes residentes en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

### **Condiciones laborales.-**

Respecto a los horarios de trabajo, han manifestado que cumplen con horarios de trabajo de lunes a viernes de 7:30 a 16:30, con una hora para el almuerzo, cumpliendo 40 horas semanales y desempeñando actividades de agrícolas de variada índole como siembra, fumigación, cosecha, entre otras.

Las condiciones laborales son buenas, es tranquilo se trabaja 8 horas legales, horas extras si pagan aparte, hay diferentes clases de trabajo en la empresa, hay siembras de plantas, las mujeres se dedican a la cosecha y para desbrozar los tallos, los hombres trabajan más fuerte, desarmar camas, piquear, desinfectar el hongo, las bacterias que tenga el suelo y



nuevamente se siembra la planta. (Javier, 54 años, inmigrante peruano, junio 2015).

### **Seguridad Social.-**

De la información recabada, el 100% de las personas que trabajan en la empresa Malima se encuentran afiliadas al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, situación muy favorable para los ciudadanos peruanos que requieren de asistencia médica. Cabe mencionar que esta regulación se la cumple estrictamente por parte del patrono a partir del año 2012, ya que desde esa fecha el Ministerio de Relaciones Laborales realizaba controles rigurosos e inspecciones con el propósito de constatar que no exista explotación laboral.

Cuando entre a trabajar en la empresa en el 2009, no nos aseguraban, a partir más o menos del año 2012, después de que la mayoría sacamos la residencia, comenzó a existir controles por el ministerio de trabajo y ahí nos aseguraron a todos, al igual que a los nuevos que entraban a trabajar. (Ricardo, 45 años, Inmigrante Peruano, junio 2015)

### **Remuneración.-**

La remuneración que reciben los peruanos radicados en Monjashuayco es el salario básico unificado, que en el año 2015 fue \$354 dólares. Los trabajadores agrícolas reciben su remuneración en forma quincenal mientras que las personas que trabajan en construcción reciben su sueldo en forma semanal. Manifestaron que laboran horas extras antes de las fechas de mayor producción como San Valentín, Día de las Madres y Día de Difuntos. Estos datos no son menores puesto que se percibe que no existe explotación laboral.

El sueldo lo recibimos puntual además nos pagan horas extras, generalmente cuando es época alta trabajamos sábados y a veces domingos pero sí nos reconocen, ahora por difuntos hay bastante trabajo,



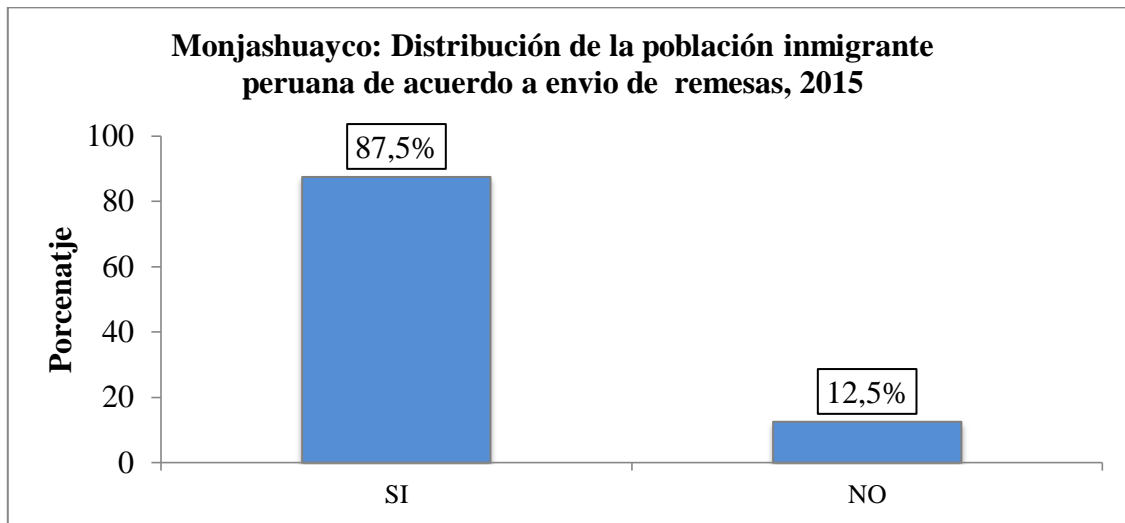
en enero antes de San Valentin la producción es alta porque es cuando más se exporta. (Juan Carlos, 28 años, Inmigrante Peruano, junio 2015)

### **Remesas.-**

Las remesas es un rubro importante que envían los inmigrantes peruanos a su país, más del 87% coincidieron en que envían dinero a sus familias en Cajamarca, Lambayeque y Piura principalmente. Al preguntarles sobre la frecuencia del envío, contestaron que lo hacen en forma mensual y el destino de las remesas es esencialmente la educación de los hijos que permanecen en el Perú.

En Perú es cara la educación, no hay apoyo de nada por el gobierno, en cambio acá los uniformes, libros, matriculas son gratis. (Mónica, 35 años, inmigrante peruana, junio 2015).

Como dato importante desde Ecuador se registra la salida de remesas al exterior, particularmente hacia Perú, Colombia y Bolivia, cuyo valor en el primer trimestre de 2007 ascendió a \$16,9 millones de dólares, y en el mismo período de 2008, \$13,9 millones de dólares. Estas remesas provienen, en su mayoría, de trabajadores de la construcción, agricultura y comercio, ubicados en las ciudades de Santo Domingo, Guayaquil, Cuenca, La Troncal, Loja, Ibarra, Tulcán y Machala. La mayor parte de las remesas se envían en efectivo (transferencias) o en especies entre entidades residentes y no residentes que incluyen pensiones alimenticias, herencias, regalos, entre otros. (OIM, 2008, pág. 60)

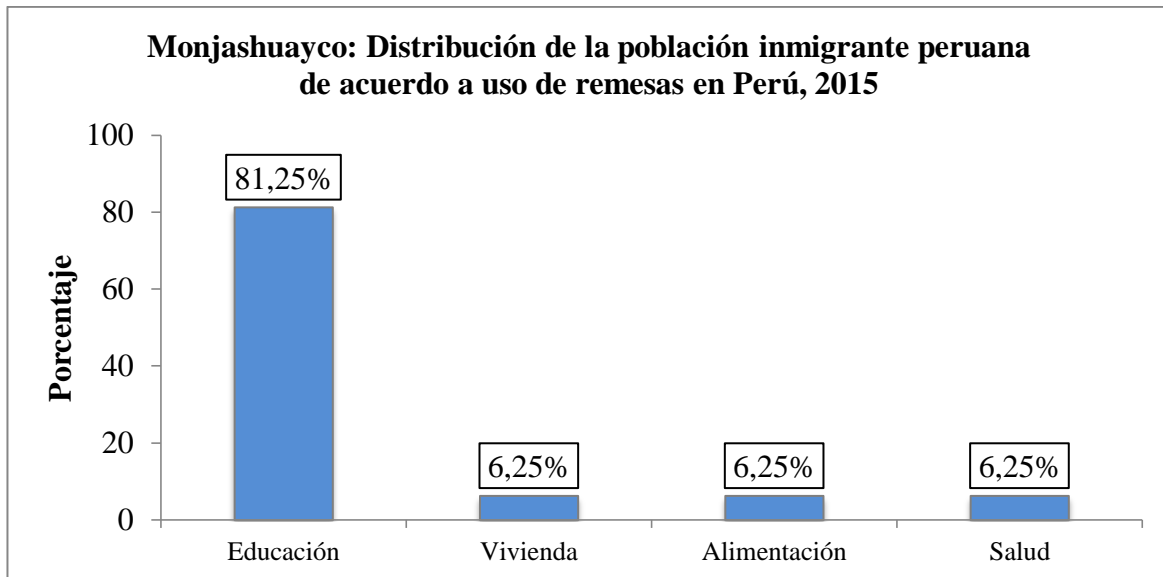
**Gráfico 20**

**Fuente:** SPSS Statistics Encuestas a peruanos en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

En el primer trimestre del 2009, los peruanos en el Austro remitieron a su país por vías formales, \$131 800 dólares en remesas. (Banco Central, 2009)



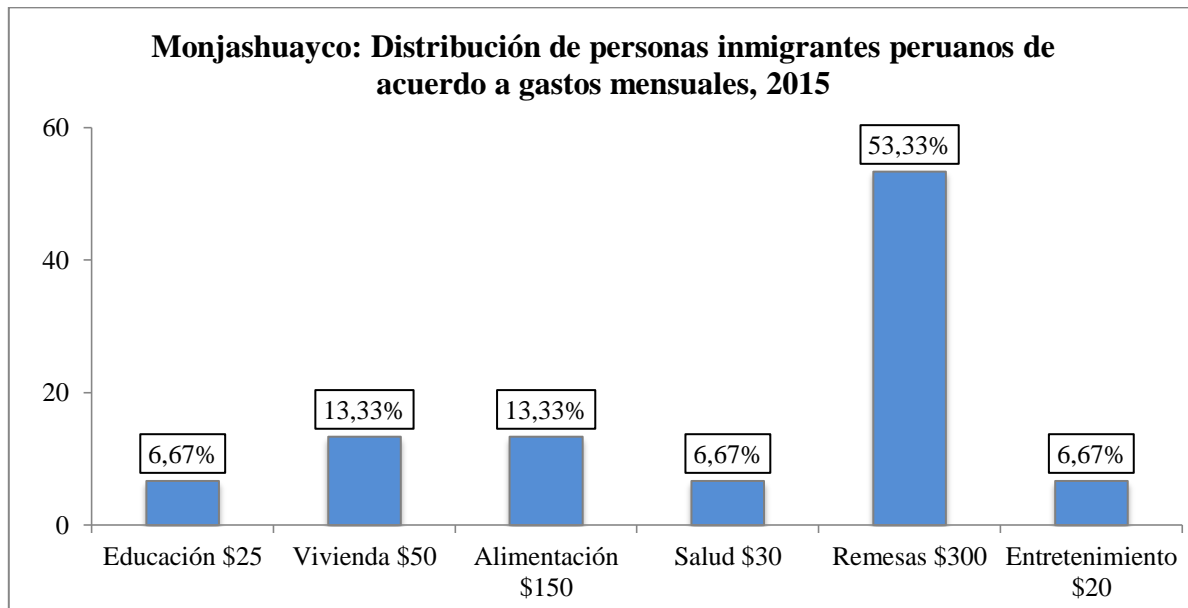
**Gráfico 21**

**Fuente:** SPSS Statistics Encuestas a peruanos en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

### **Gastos mensuales.-**

Respecto a la cantidad y destino del dinero que se gasta mensualmente, el 26,67% indicó que el mayor rubro es la educación de sus hijos en Perú. Los siguientes gastos fueron el 20% en vivienda y 20% en alimentación. Así también, como se había indicado, el envío de remesas al Perú forma parte significativa de sus gastos.

**Gráfico 22**

**Fuente:** SPSS Statistics Encuestas a peruanos en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

Su respuesta evidenció que priorizan el ahorro por sobre la calidad de vida, tal como se pudo observar en las condiciones en las que viven desde hace algunos años, debido al envío de remesas. Además de mantener algún tipo de ahorro, controlan los gastos que deben realizar en un país dolarizado en el que víveres y servicios son más caros que en el Perú.

Sin embargo, también han manifestado que son gente que destinan sus ingresos a otros gastos, lo que se puede observar en los cuartos, ya que todos tienen televisiones grandes, servicio de televisión por cable y teléfonos celulares de última tecnología, es decir, es gente que a pesar de la incomodidad de la residencia, les gusta consumir bienes suntuarios.

Hay un consumismo en demasía, la gente viene a gastar también, he conversado con la gente de Paute y ellos dicen que tiene un buen ingreso



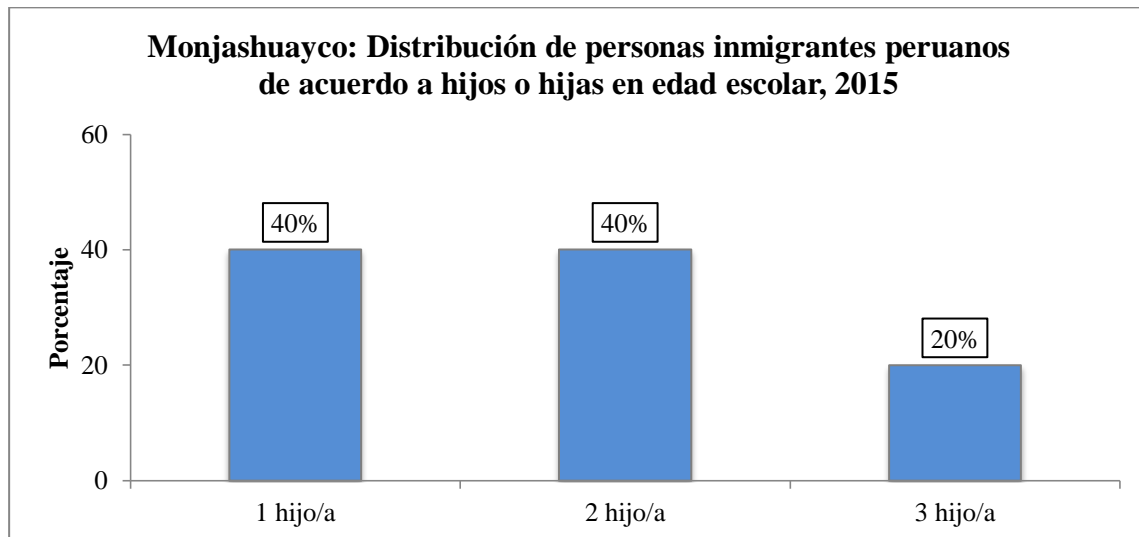
por los peruanos, nosotros dejamos dinero acá, compramos todo para cocinar y comer, compramos ropa, compramos zapatos, televisiones, celulares, demasiado consumen, sobre todo los jóvenes, había un muchacho que se compró un blackberry nuevito y ni siquiera lo sabía usar, solo ponía música y por eso la gente de Paute me han dicho que con la ida de los peruanos, les ha golpeado a ellos económicamente. (Marlon, 28 años, inmigrante peruano, junio 2015)

#### **3.2.4. Acceso a derechos.-**

##### **Educación.-**

El 80% de los niños peruanos que viven en Monjashuayco están en edad escolar y prácticamente todos asisten regularmente a clases en escuelas públicas. Los entrevistados consideran que la educación es barata y de calidad por lo que algunos trajeron a sus hijos desde Perú

Traje a mi esposa y dos hijos, mis hijos estudian acá, mi hijo de 9 años y mi hija de 14, se acostumbraron desde un inicio, al principio nos costaba conseguir cupos en las escuelas en Paute pero después con la ayuda de algunas personas, mis hijos entraron a estudiar, la educación es muy buena y no nos cuesta (Javier, 54 años, inmigrante peruano, junio 2015).

**Gráfico 23**

**Fuente:** SPSS Statistics. Encuesta a peruanos inmigrantes residentes en Monjashuayco

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

En Cajamarca, por ejemplo, existen alrededor de 250 000 niños matriculados en primaria mientras que en secundaria el número baja a 112 000 matriculados, por lo que existe carencias en el sistema educativo peruano (Espinoza, 2010).

### **Servicios de salud.-**

En cuanto a asistencia de salud, el 100% de los encuestados manifiestan que en casos de emergencia elegirían atenderse en un hospital público, antes que en un dispensario médico o una clínica privada. En las instalaciones de la empresa cuentan con un dispensario médico durante toda la jornada laboral y una guardería para niños menores de 3 años. En las entrevistas realizadas han declarado que la atención en hospitales públicos es gratuita y de buena calidad.

Hay gente que se ha operado, admiro que en el Ecuador han sido gratis las operaciones hasta para los peruanos, aquí mucha gente se operó de lo que vino enfermo de Perú, porque no podían operarse allá, aquí no les cobraron un solo dólar, en ese tiempo las operaciones en Perú costaban como 2000



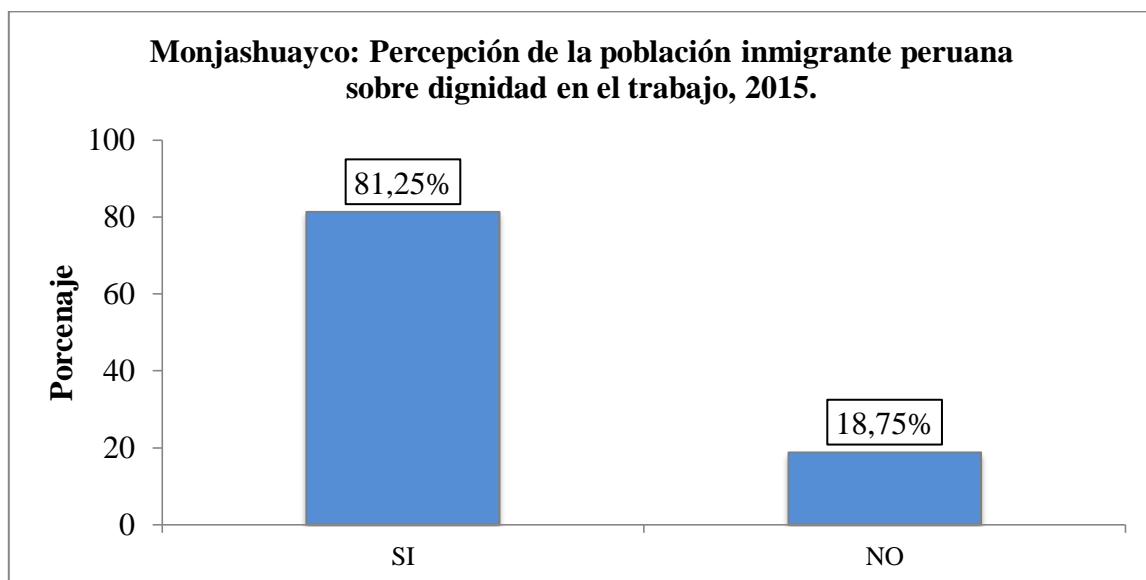
soles, en cambio en el hospital regional nunca le preguntaban si era peruano, venía el enfermo y lo operaban y no le cobraban nada, ni de remedios, eso pasó y sigue pasando, hasta las cesáreas a las chicas que dieron a luz eran gratis. (Marlon, 28 años, inmigrante peruano, junio 2015)

En departamentos como Cajamarca, Lambayeque y Piura, más de la mitad de la población no tiene acceso a ningún seguro de salud. (Berganza & Purizaga, 2011)

### Trabajo.-

En relación a su trabajo y a la percepción de las actividades que realizan, el 81,25% de peruanos han manifestado que consideran su trabajo como digno, lo que es un indicador positivo al momento de establecer sus condiciones de vida.

**Gráfico 24**



**Fuente:** SPSS Statistics Encuestas a peruanos en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella



### **Seguridad.-**

Una de las causas de la inmigración peruana fue la inseguridad que se vivía en el país vecino, debido a la proliferación de grupos insurgentes; por lo que se indagó el tema de la seguridad y la totalidad de peruanos encuestados consideran que Ecuador es un país seguro en términos generales. “Era peligroso en Perú, en el pueblo donde yo vivía habían guerrilleros, no podíamos salir en las noches, habían robos y secuestros” (Miguel, 47 años, inmigrante peruano, junio 2015).

Otro entrevistado también opinó al respecto:

En ese tiempo también teníamos la guerrilla, sendero luminoso y MRTA, aparte de sendero luminoso también se aprovechó la delincuencia, había demasiada violencia, entonces venir acá, un sitio tranquilo, fue llegar a un paraíso y también la gente el trato ósea todo era tranquilo, porque allá a parte del sendero también había asaltos, en las carreteras nos asaltaban, entonces pensé por mi familia, para que no se criaran en esa vida y con mi esposo decidimos venirnos a Ecuador. (Etelvina, 48 años, inmigrante peruana, junio 2015)

### **Vivienda.-**

Ninguno de los encuestados y entrevistados cuenta con vivienda propia; es uno de los requerimientos de todos los inmigrantes peruanos en Monjashuayco, quienes consideran que teniendo un terreno podría mejorar su proyecto de vida notablemente.

El gobierno nos ha dado muchas cosas, pero lo único que nos hace falta es un pedazo de terreno propio para poder sembrar o construir una casita, porque una vez que tengamos un techo pienso que la vida sería mejor y no tendríamos que pensar en regresar al Perú. (Diógenes, 61 años, inmigrante peruana, junio 2015)



### **Integración con la comunidad local.-**

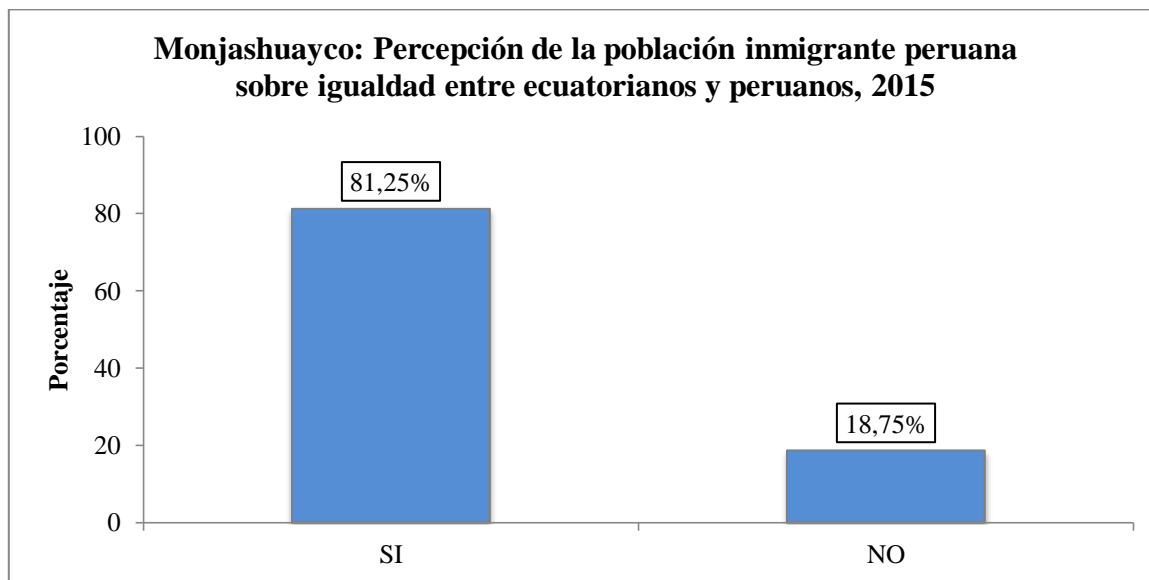
De acuerdo a los testimonios recabados de los inmigrantes peruanos pioneros que llegaron al cantón Paute, experimentaron discriminación, vulneración de sus derechos laborales, además de tener que ocupar viviendas precarias.

Nosotros con mi hermano llegamos en el año 2005, cuando todavía no habían tantos peruanos, primero trabajamos en Cuenca en construcción solo unos dos meses, nos pagaban menos que a los ecuatorianos porque no teníamos papeles, arrendábamos en una pensión, después no enteramos que en Paute había trabajo, vinimos a probar suerte, pero no era como ahora, la gente no nos quería arrendar porque no éramos de aquí. (Ricardo, 45 años, inmigrante peruano, junio 2015).

Sin embargo, en términos de integración con la comunidad local, el 81,25% de los encuestados indicó que sí existe igualdad en el trato entre ecuatorianos y extranjeros con el pasar del tiempo.

Sobre la integración con la población local, al principio de las entrevistas expresaron que todos los ecuatorianos los han recibido bien, que nunca hubo ningún problema con nadie. A pesar de ello, según avanzaban las entrevistas y la confianza incrementaba, algunos respondieron que en una época existió mucha discriminación.

Hubo un tiempo en que un peruano mató a otro y la gente del sector calificó a todos los peruanos de delincuentes y querían que nos vayamos, existían afiches en las calles para que salgamos de aquí, porque sí había gente problemática en un inicio, sobre todo algunos ciudadanos peruanos costeños eran delincuentes. (Wilder, 27 años, inmigrante peruano, junio 2015)

**Gráfico 25**

**Fuente:** SPSS Statistics Encuestas a peruanos en Monjashuayco, 2015

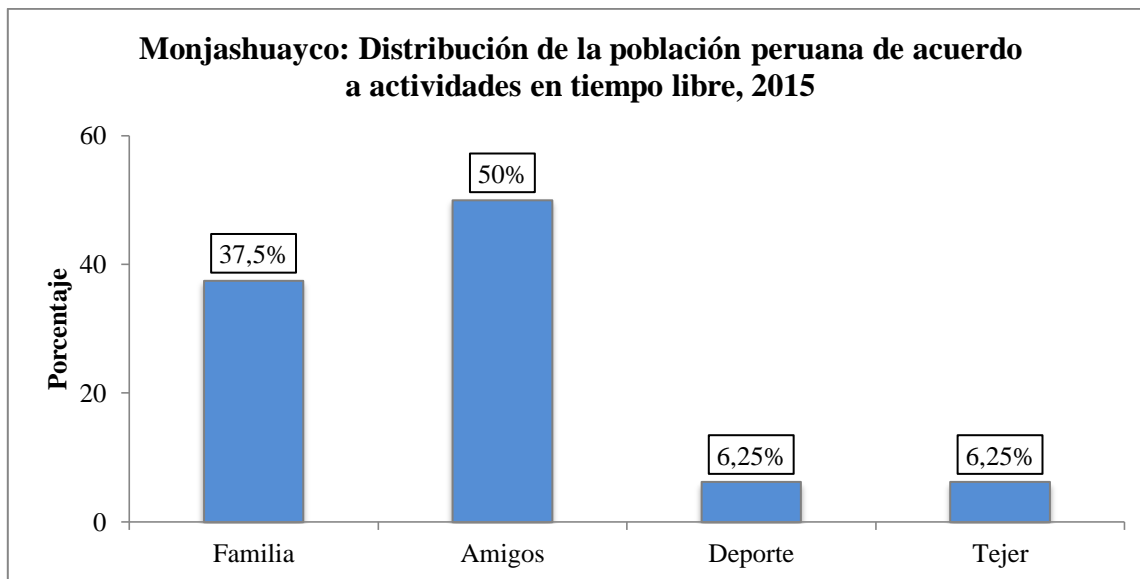
**Elaborado por:** Joaquín Estrella

### **Tiempo libre.-**

Respecto a las actividades que realizan además de trabajar, el 87% de los encuestados afirma que en su tiempo libre se dedican a pasar con su familia y amigos, mientras que más del 12% manifestó que se dedica a realizar actividades deportivas como jugar fútbol.

Mi tiempo libre que tengo es el domingo, juego fútbol, a veces salgo a Cuenca, voy a Baños, o sino a Guachapala o Gualaceo vamos a comer el hornado, el peruano da la vida por el hornado. (Luis, 29 años, inmigrante peruano, junio 2015).

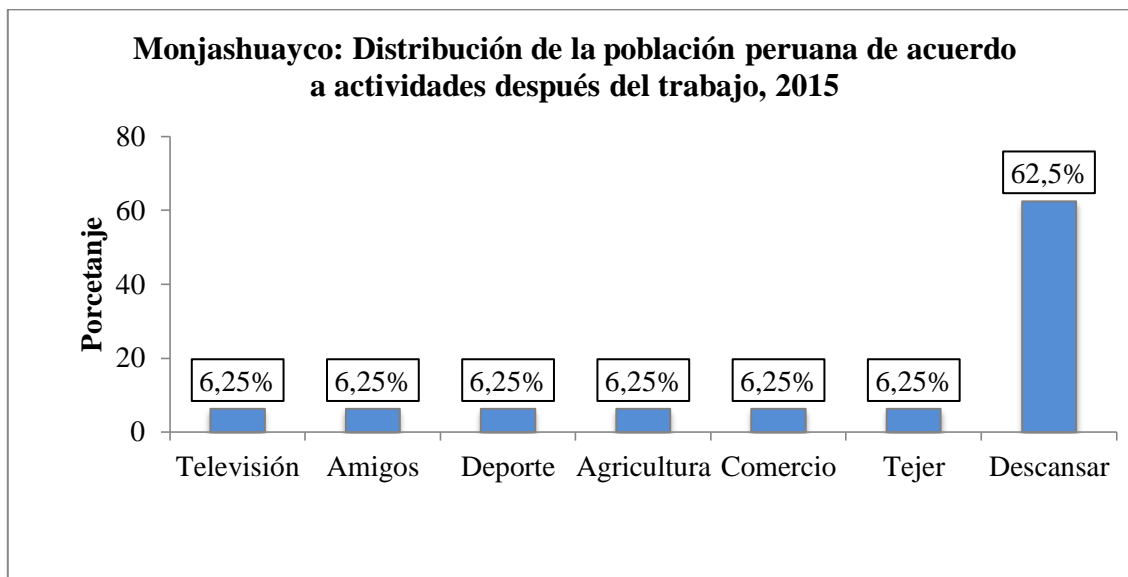


**Gráfico 26**

**Fuente:** SPSS Statistics Encuestas a peruanos en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

Las labores agrícolas y de construcción demandan gran esfuerzo físico durante todo el día, por lo que los encuestados respondieron que al llegar a su casa, luego de la jornada laboral, lo único que hacen es descansar. Sin embargo, algunos realizan deporte y otros utilizan el tiempo en otras labores económicas tales como manejar pequeños negocios o comercios y la agricultura.

**Gráfico 27**

**Fuente:** SPSS Statistics Encuestas a peruanos en Monjashuayco, 2015

**Elaborado por:** Joaquín Estrella

Dentro de la urbanización de los peruanos hay una de ecuavoley y otra de indoor fútbol. Generalmente juegan los sábados en la tarde o los domingos, ya que son los días de descanso. “A mí me gusta el futbol y hacer deporte, vamos a Paute y llevábamos a mi gente de aquí. O sino cuando los muchachos no salen de paseo jugamos en la canchita de aquí adentro” (Luis, 29 años, inmigrante peruano, junio 2015).

Dicho esto, puede establecerse que los ciudadanos peruanos en Monjashuayco tienen una situación estable porque poseen trabajo que les permite tener una remuneración constante, acceso a salud, educación para su familia, realizan gastos mensuales en rubros relativamente bajos como vivienda y alimentación; todo esto les permite ahorrar para enviar remesas a sus familiares en Perú.



### **3.3. Evaluación del PNBV según la percepción de las condiciones de vida de los inmigrantes peruanos.**

Una vez recopilada la información respecto a las características migratorias, laborales, de familia, acceso a educación, salud, seguridad e integración a la comunidad, se contrastó con los objetivos, políticas y lineamientos propuestos en el Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017, y se analizó si dicha planificación se ha concretado a favor de los inmigrantes peruanos en Monjashuayco.

Los objetivos 1, 2 y 12 del PNBV se encuentran alineados al tema migratorio respecto a los colectivos inmigrantes. La administración pública una vez más debe promover una cultura de servicios eficaces y de calidad en temas migratorios y consulares apegados a la Constitución, con el propósito de que se brinde protección y no se vulneren los derechos en movilidad humana.

Es necesario promover la regularización migratoria de los extranjeros que se encuentran en territorio ecuatoriano. En este aspecto el proceso de regularización de los ciudadanos peruanos ha sido el más exitoso en la última década; sin embargo, este proceso se realizó hace casi cinco años, por lo que se debería evaluar la posibilidad de negociar un nuevo estatuto migratorio que permita la regularización de las personas que no se encuentran con un visado en el país y así pueden desarrollar actividades laborales dignas.

Otro aspecto dentro de las políticas y lineamientos que no se han cumplido es el de impulsar e implementar un marco normativo para la movilidad humana que derogue la normativa anacrónica e inconstitucional que sigue vigente. Este nuevo instrumento se encuentra en debate en la Asamblea Nacional, y se espera que su versión final sea un cuerpo normativo que proteja y resguarde los derechos de los



inmigrantes para que ejerzan los principios de movilidad humana contemplados en la Constitución de 2008, como la ciudadanía universal y la libre movilidad humana.

Con respecto al caso peruano es imperioso fortalecer las relaciones fronterizas con orientación al pleno ejercicio de las poblaciones de las zonas de integración, generando una corresponsabilidad binacional.

Las relaciones entre Ecuador y Perú se encuentran fortalecidas; sin embargo, la presencia de oficiales estatales en la zona fronteriza es necesaria para el cumplimiento de los derechos de las personas en movilidad humana, considerando las particularidades territoriales y sociales, con énfasis en el monitoreo fronterizo con un enfoque de derechos.

Los aspectos laborales y económicos de las personas en movilidad humana se encuentran contemplados principalmente en el objetivo 9 del PNBV 2013-2017, el cual garantiza el trabajo digno en todas sus formas, impulsando actividades económicas que permitan generar y conservar trabajos dignos, y contribuir a la consecución del pleno empleo priorizando a los grupos históricamente excluidos.

Los inmigrantes peruanos en Monjashuayco cuentan con trabajo estable y remuneración acorde a lo establecido en la ley, por lo que el Estado está cumpliendo con los derechos laborales de este colectivo inmigrante en la zona de estudio, garantizando niveles de vida digna, evitando así posibles situaciones de vulnerabilidad y de explotación.

Otro aspecto importante es la seguridad social que perciben, gracias a las presiones gubernamentales hacia los empresarios, sancionándolos en caso de no cumplir con sus obligaciones patronales.



Pese a esto el Gobierno, a través de su planificación, no impulsa actividades económicas en la zona del Austro ecuatoriano que permita generar nuevos empleos a favor de esta comunidad. No existen programas que promuevan la permanencia de estas personas en mejores condiciones de las que se encuentran.

Son necesarios programas de capacitación técnica y formación ocupacional, lo que aumentaría la productividad laboral en la zona y favorecería a este colectivo que requiere mejores oportunidades de inclusión económica a través de la obtención de créditos, para cumplir con sus proyectos de vida y de sus familias, por lo que la economía popular y solidaria podría ser un punto de partida.

Respecto al acceso de derechos, estos temas se encuentran alineados dentro de los objetivos 1, 2, 4 y 6 del PNBV. Precisamente la política 1.2 sobre “Garantizar la prestación de servicios públicos de calidad con calidez”, cuyo lineamiento expresa: “d. Desarrollar las capacidades de la administración pública para la prestación de servicios públicos de calidad con calidez, incorporando un enfoque intercultural, intergeneracional, de discapacidades, de movilidad humana y de género” (Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017, 2013, pág. 98).

A este respecto se puede observar que los ciudadanos peruanos reciben de la administración central servicios de educación, salud y seguridad social, por lo que en principio se cumple con lo establecido a favor de este colectivo. Sin embargo, las instituciones públicas y sus funcionarios deberán seguir capacitándose para generar una mayor inclusión a favor de las comunidades extranjeras.

Asimismo, se relaciona con lo establecido en el lineamiento g de la política 1.3 que dispone se estructure una institucionalidad que dirija y articule sistemas de inclusión, protección, promoción y seguridad social.



Es decir, la gestión pública tiene que actuar de manera eficiente e inclusiva para evitar discriminación en el acceso de servicios a los grupos tradicionalmente excluidos como son los inmigrantes.

En relación específicamente con el acceso a la educación, el objetivo 4, establece claramente en su política 4.1 “Alcanzar la universalización en el acceso a la educación inicial, básica y bachillerato, y democratizar el acceso a la educación superior” (Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017, 2013, pág. 98), generando mecanismos de acceso al sistema educativo para migrantes, así como promover la culminación de los estudios en todos los niveles y modalidades.

Sin embargo de lo expuesto, el Estado está en la obligación de continuar con el mejoramiento de la calidad de educación, proveyendo de mejores instalaciones y contando con profesionales capacitados que implementen una instrucción solidaria, participativa, crítica y creativa a favor de las personas en movilidad humana. Si bien los hijos de los inmigrantes peruanos tienen acceso a la educación primaria, es importante que se generen espacios para que tengan acceso a la educación en todos los niveles.

De lo establecido en el objetivo 2 del PNBV 2013-2017, que dispone “Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial, en la diversidad”, existe aún una carencia de políticas públicas para sensibilizar a la ciudadanía respecto a inclusión a extranjeros, lo que posibilitaría la convivencia con las comunidades extranjeras, ya que en la actualidad todavía existe discriminación y xenofobia que genera violencia estructural.

Las personas en movilidad humana son víctimas de vulneración de derechos y racismo, por lo que el Estado debería crear políticas, planes y programas que propongan mecanismos certeros para evitar dichas transgresiones.



Es necesario implementar instrumentos educativos a través de campañas en medios de comunicación masivos, en los que se transmitan valores de respeto y solidaridad para que se erradiquen todas las formas de xenofobia, con el propósito de que se incluya en la sociedad de manera efectiva a las personas en movilidad humana, fomentando la interculturalidad.

En algunos casos la migración mejora relativamente los niveles materiales de vida pero no las condiciones sociales, espirituales y culturales de vida. Esto se puede apreciar en la realidad de los migrantes peruanos en la zona de Monjasuayco, quienes trabajan y subsisten en condiciones limitadas y poder enviar parte de los ingresos a sus familias en el Perú. Esta parte de la investigación sirvió para demostrar que las necesidades básicas, tales como salud y educación, están siendo satisfechas por parte del Estado para este grupo poblacional, como parte del buen vivir de las personas. No obstante, existen cuestiones relacionadas a la vivienda e inclusión a la sociedad que todavía no se han atendido adecuadamente.

A continuación se detallaran objetivos, políticas y lineamientos del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 en relación a la movilidad humana y se verificará su cumplimiento en relación de las políticas públicas puestas en marcha por el Gobierno ecuatoriano.

**Tabla 4**
**Matriz de alineación del PNBV 2013-2017 con movilidad humana**

<b>Objetivos</b>	<b>Política</b>	<b>Lineamiento</b>	<b>Cumplimiento</b>
<b>1. Consolidar el Estado democrático y la construcción del poder social para el Buen Vivir</b>	1.2 Garantizar la prestación de servicios públicos de calidad con calidez.	d. Desarrollar las capacidades de la administración pública, incorporando un enfoque intercultural de movilidad humana.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
	1.3 Afianzar la institucionalidad del Estado democrático para el Buen Vivir.	f. Consolidar los Consejos Nacionales para la Igualdad	<b>NO CUMPLIDO</b>
		g. Estructurar una institucionalidad que dirija y articule los subsistemas de inclusión, protección, promoción y seguridad social.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		i. Fortalecer la institucionalidad y promover campañas de comunicación para facilitar la denuncia de todo tipo de discriminación en las instituciones públicas y privadas.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>





	1.5 Afianzar una gestión pública inclusiva, oportuna, eficiente, eficaz y de excelencia.	i. Promover una cultura de servicio público a través del principio de igualdad y no discriminación.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		j. Impulsar mecanismos en contra de la discriminación en el acceso al servicio público para la inclusión de los diversos grupos tradicionalmente excluidos.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
	1.7 Fortalecer el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, con un enfoque de derechos.	m. Implementar mecanismos para la incorporación de las Agendas para la Igualdad en las políticas públicas de todos los niveles de gobierno.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		q. Fortalecer los sistemas de información oficiales, estandarizados e integrales articulados al Sistema Nacional	<b>NO CUMPLIDO</b>



		de Información.	
	1.12 Fomentar la auto organización social, la vida asociativa y la construcción de una ciudadanía activa que valore el bien común.	g. Promover la asociatividad de las personas en condición de movilidad humana.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		k. Sensibilizar a la ciudadanía en temas de solidaridad y democracia para posibilitar la cohesión social	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
<b>2.Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial, en la diversidad</b>	2.5 Fomentar la inclusión y cohesión social, la convivencia pacífica y la cultura de paz, erradicando toda forma de discriminación y violencia.	g. Crear un Subsistema Integral de Información de Vulneración de Derechos, sobre violencia y discriminación de género, intergeneracional, étnico-racial, por discapacidad y por condición de movilidad humana para creación de políticas públicas.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		h. Establecer mecanismos que propicien la veeduría ciudadana para	<b>NO CUMPLIDO</b>



		prevenir la impunidad en temas de violencia, discriminación, racismo y vulneración de derechos.	
	2.6 Garantizar la protección especial universal y de calidad, durante el ciclo de vida, a personas en situación de vulneración de derechos.	j. Fortalecer e incluir en el Sistema Integral de Protección Especial casos de trata y tráfico de personas.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
	2.7 Garantizar la protección y fomentar la inclusión económica y social de personas en situación de movilidad humana, así como de sus diversos tipos de familias.	a. Impulsar e implementar un marco normativo para la movilidad humana, recogiendo los aportes de la participación de la sociedad civil y las organizaciones de personas en situación de movilidad humana.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		b. Brindar atención y protección a los migrantes ecuatorianos en el	<b>CUMPLIDO</b>



		exterior, mediante la prestación de servicios, acciones diplomáticas y asistencia legal para la protección de sus derechos.	
		c. Promover la regularización del estatus migratorio de ecuatorianos y ecuatorianas en el exterior.	<b>NO CUMPLIDO</b>
		d. Fortalecer y articular un sistema de regularización de extranjeros que garantice y proteja sus derechos en Ecuador.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		e. Garantizar el debido proceso a las personas que están en situación de deportación.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		f. Acompañar los procesos de retorno de los ecuatorianos y las ecuatorianas que lo decidan, y fomentar	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>



		su inclusión económica y social.	
		g. Promover la implementación de mecanismos supranacionales para garantizar la protección de derechos de las personas en situación de movilidad humana.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		h. Incorporar en el Subsistema Integral de Información de Vulneración de Derechos las particularidades y necesidades de las personas en situación de movilidad humana	<b>NO CUMPLIDO</b>
		i. Desarrollar mecanismos de prevención, control y sanción frente a actos de discriminación y violación de derechos de personas en situación de movilidad	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>



		humana.	
		j. Fomentar e implementar instrumentos educativos comunicacionales para la erradicación de todas las formas de xenofobia y racismo y la efectiva inclusión de personas en situación de movilidad humana.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		k. Generar e implementar mecanismos que faciliten la recuperación de capacidades para la inclusión económica de las personas en situación de movilidad humana y sus diversos tipos de familia.	<b>NO CUMPLIDO</b>
		l. Fomentar iniciativas que afirmen la convivencia intercultural y promuevan la inclusión social y	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>



		cultural de las personas en situación de movilidad humana.	
		m. Promover acciones de atención integral a personas en situación migratoria irregular, refugiadas y otras en necesidad de protección internacional.	<b>NO CUMPLIDO</b>
	2.10. Garantizar la protección y la seguridad social a lo largo del ciclo de vida, de forma independiente de la situación laboral de la persona.	e. Generar e implementar mecanismos e incentivos que faciliten y promuevan la afiliación a la seguridad social de voluntarios y personas en las distintas formas de trabajo especialmente la de las personas en situación de movilidad humana.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
<b>4. Fortalecer las</b>	4.1. Alcanzar la universalización en	f. Generar mecanismos de	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>



<b>capacidades y potencialidad es de la ciudadanía hacia la sociedad del conocimiento .</b>	el acceso a la educación inicial, básica y bachillerato, y democratizar el acceso a la educación superior.	acceso al sistema educativo para la población históricamente excluida	
	4.2. Promover la culminación de los estudios en todos los niveles educativos.	b. Diversificar e implementar nuevas modalidades de educación,	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
	4.3. Promover espacios no formales y de educación permanente para el intercambio de conocimientos y saberes para la sociedad aprendiente.	h. Incentivar que el uso del espacio mediático contribuya al proceso de aprendizaje de toda la sociedad y a la erradicación del racismo, la discriminación, el sexismo y las diversas prácticas de exclusión.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
	4.4. Mejorar la calidad de la educación en todos sus niveles y modalidades, para la generación de	a. Fortalecer los estándares de calidad y los procesos de acreditación y evaluación en todos los niveles educativos.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>





	conocimiento y la formación integral de personas creativas, solidarias, responsables, críticas, participativas y productivas, bajo los principios de igualdad, equidad social y territorialidad.	d. Generar mecanismos para la erradicación de todo tipo de violencia en los centros educativos y asegurar que los modelos, los contenidos y los escenarios educativos generen una cultura de paz acorde al régimen del Buen Vivir.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
<b>6. Consolidar la transformación de la justicia fortalecer la seguridad integral, en estricto respeto a los derechos humanos.</b>	6.5. Prevenir y controlar la delincuencia común y organizada.	f. Profundizar y mejorar la coordinación entre las diferentes funciones del Estado y los niveles de gobierno, que garanticen la aplicación, el monitoreo y la evaluación de la lucha contra el tráfico y la trata de personas.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		g. Impulsar y facilitar mecanismos integrales de carácter	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>



		intersectorial para prevenir y erradicar la trata y el tráfico de personas en sus dimensiones nacional y transnacional.	
		k. Promover y consolidar la integración y la cooperación internacional para la lucha contra el delito transnacional	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
	6.8. Promover una cultura social de paz y la convivencia ciudadana en la diversidad.	a. Fortalecer la organización comunitaria para la convivencia pacífica y el respeto de los derechos de las personas, las comunidades, los pueblos, las nacionalidades y los colectivos.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
<b>9. Garantizar el trabajo digno en todas sus formas.</b>	9.1. Impulsar actividades económicas que permitan generar y conservar trabajos	h. Fortalecer los programas que promuevan la permanencia en el país de personas	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>



	dignos, y contribuir a la consecución del pleno empleo priorizando a los grupos históricamente excluidos.	trabajadoras, así como generar mecanismos de reinserción laboral y productiva que fomenten el retorno voluntario de los emigrantes ecuatorianos.	
	9.3. Profundizar el acceso a condiciones dignas para el trabajo, la reducción progresiva de la informalidad y garantizar el cumplimiento de los derechos laborales.	c. Profundizar el acceso a prestaciones de seguridad social eficientes, transparentes, oportunas y de calidad para todas las personas trabajadoras y sus familias	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		d. Profundizar la seguridad social transnacional, a través de convenios y acuerdos con los Estados de destino.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
	9.5. Fortalecer los esquemas de formación ocupacional y	f. Implementar mecanismos de acreditación de las entidades de	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>

	capacitación articulados a las necesidades del sistema de trabajo y al aumento de la productividad laboral.	capacitación y certificación de competencias laborales y ocupacionales, tanto dentro como fuera del país.	
		j. Ampliar las modalidades de capacitación, acordes a las necesidades y demandas de los ecuatorianos en el exterior, mediante el uso de tecnologías de la información	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
<b>12. Garantizar la soberanía y la paz, profundizar la inserción estratégica en el mundo y la integración latinoamericana.</b>	12.1. Profundizar procesos solidarios y complementarios de integración con América Latina y el Caribe.	e. Establecer mecanismos regionales alternativos y soberanos para la promoción y protección de los Derechos Humanos.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		g. Impulsar la implementación de acuerdos migratorios, para construir la ciudadanía suramericana y	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>



		garantizar los derechos de las personas en condición de movilidad humana.	
	12.2. Impulsar la construcción de un nuevo multilateralismo democrático, sobre la base de relaciones solidarias, soberanas y pacíficas entre los Estados.	g. Denunciar y fomentar procesos compartidos de denuncia de instrumentos internacionales que atenten contra la soberanía del Estado y/o violenten los derechos de sus ciudadanos.	<b>CUMPLIDO</b>
	12.6. Fortalecer las relaciones fronterizas con una orientación al pleno ejercicio de derechos de las poblaciones.	a. Generar mecanismos para la garantía de los derechos de los habitantes de las zonas fronterizas, en el marco de la corresponsabilidad binacional.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		b. Potenciar de forma integral la presencia del Estado en la franja	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>



		fronteriza, considerando las particularidades territoriales y sociales.	
		d. Fortalecer mecanismos de monitoreo fronterizo y brindar soluciones oportunas a incidentes, priorizando el diálogo y los canales diplomáticos.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
		e. Fortalecer las actividades de Inteligencia en las zonas fronterizas que contribuyan en la prevención y disminución de la delincuencia común y crimen organizado.	<b>CUMPLIMIENTO PARCIAL</b>
6	21	48	

**Fuente:** Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017



## CONCLUSIONES.

Teniendo en cuenta los resultados de la investigación, es posible plantearse las siguientes conclusiones:

- a) El Buen Vivir nació desde la cosmovisión andina y el ejercicio de lo que se denominó *Sumak Kawsay* pero no mantuvo todos los fundamentos y el espíritu de esta filosofía sino que se valió de herramientas más prácticas para su aplicación en el Ecuador, y lograr que varios temas, como el ambiental, se traten con menores restricciones de lo que recomendaba el *Sumak Kawsay*. Las críticas a esta particular concepción, de llevar adelante procesos de transformación en el país, tuvo resistencia de parte de movimientos sociales que vieron en ésta, una forma más de “desarrollismo”.
- b) En la cuestión migratoria, si bien la idea del Buen Vivir se encuentra plasmada para todos los habitantes del país, su aplicación sigue obedeciendo a intereses políticos, económicos y sociales antes que el bienestar de los inmigrantes. Por lo tanto, muchos inmigrantes deben enfrentar todavía el estigma de la discriminación, xenofobia y falta de acceso a derechos.
- c) Los habitantes peruanos de Monjashuayco presentan una dicotomía en su calidad de vida. Por un lado, dejaron claro en las encuestas y entrevistas realizadas para esta investigación que el Estado ecuatoriano ha logrado mejorar su calidad de vida ya que ha implementado programas de regularización, acceso a salud, educación, trabajo y mejoras en seguridad y bienestar. Sin embargo, lo que ha ofrecido el Estado ha sido para beneficiar a la sociedad en general, pero no ha profundizado en los problemas

específicos de los inmigrantes. De todas maneras, los interlocutores denotaron que en comparación con su vida en Perú, realmente están viviendo con calidad y dignidad en Monjashuayco. Esta comparación puede ocasionar confusiones de fondo, al creer que están viviendo en condiciones de vida digna, cuando en realidad el espejo de su vida en Perú es lo que les hace creer dicha situación.

- d) Los ciudadanos peruanos en Monjashuayco poseen trabajo estable y sus derechos laborales son respetados; no obstante, los esfuerzos que hacen para ahorrar en vivienda y enviar las remesas los obliga a vivir en espacios que no llegan a ser adecuados para una vida digna. Adicionalmente, mantienen actividades regulares ligadas al deporte y la diversión, aunque limitadas a las condiciones económicas. Así también dedican tiempo para pasar con su familia y amigos, lo cual es importante para el Buen Vivir de este colectivo.
- e) La llegada de los inmigrantes peruanos al Ecuador ocurrió en un periodo de cambio en el país, en el que asumió el poder por casi una década un gobierno de izquierda, en el que se expidió una Constitución garantista de derechos y se fortaleció la institucionalidad del Estado. Al mismo tiempo existió una bonanza económica del país, por lo que las condiciones de este colectivo se beneficiaron de las políticas instauradas; sin embargo el proyecto de vida de los inmigrantes peruanos en Monjashuayco se encuentra estrictamente ligado a las políticas migratorias del gobierno de turno.
- f) Finalmente, al hablar del rol del Estado ecuatoriano en la relación a la movilidad humana y Buen Vivir, debe decirse que a partir de la Constitución de la República de 2008 el Ecuador se convirtió de un Estado de Derecho a un Estado Constitucional de Derechos y Justicia, lo que significa que es la





Carta Magna la que prevalece por sobre el resto de cuerpos legales y que el resto de leyes deben someterse a su normativa. Sin embargo, la Ley de Migración y la Ley de Extranjería, vigentes desde hace más de tres décadas, no están en concordancia con principios tales como la ciudadanía universal y el mismo Buen Vivir. El Estado debe preocuparse para que se apruebe la Ley Orgánica de Movilidad Humana que beneficie precisamente a ciudadanos extranjeros como los peruanos en Monjashuayco; su rol principal sería el promover la defensa de los derechos de los inmigrantes para que puedan acceder verdaderamente al Buen Vivir, a partir de políticas públicas que les garanticen vivienda y la seguridad de contar con los medios necesarios para una vida digna.



## RECOMENDACIONES.

De acuerdo a las conclusiones obtenidas, se plantean las siguientes recomendaciones:

- a) El Buen Vivir y la movilidad humana todavía son temas que se están desarrollando constantemente, en base a la evolución del proceso que se ha ejecutado en los últimos años. En consecuencia, es recomendable que la investigación sobre el Buen Vivir de los inmigrantes en el Ecuador se amplíe a diversos contextos más allá de realidades como la de los peruanos en Monjashuayco. Es decir, es necesario un análisis global de la situación de estas comunidades para emprender acciones integrales y no cuestiones puntuales que solucionan en parte los problemas de estos grupos de ciudadanos.
- b) Los estudios de las condiciones socioeconómicas de los ciudadanos peruanos, así como su condición migratoria y los esfuerzos que realizan para enviar remesas han sido estudiados escasamente por la academia y las instituciones públicas, entre otras razones, por la relevancia que ha tenido el asunto de los refugiados colombianos y la emigración de ecuatorianos a Estados Unidos y España. Por ende, es necesario que las investigaciones se realicen con mayor profundidad involucrando temas de realidad y percepción, así como acciones ejecutadas para mejorar su calidad de vida. Se necesita investigar el tema psicosocial, familiar, aspectos de interculturalidad e integración, a más de caracterizar la manera en la que se organizan para formar comunidades. Por otro lado, la vida de estas personas en Monjashuayco todavía se presta para multiplicidad de estudios que también deberían tratar la situación de sus familias en el Perú. Por consiguiente, es necesaria una visión transnacional de la problemática, dado que la perspectiva solamente se ha tratado de lo que sucede en el Ecuador.



- c) El rol del Estado ecuatoriano y la defensa de los derechos de los inmigrantes también son temas que requieren un análisis desde otras perspectivas. Hasta ahora se ha realizado un estudio de las propuestas de gobierno y las políticas públicas llevadas a la práctica, pero falta por hacer una investigación detallada sobre el impacto que dichas prácticas y políticas han tenido sobre la calidad de vida de los inmigrantes peruanos. Se puede evidenciar que existe mejoría en algunos casos, sin embargo, se mantienen algunos contextos de pobreza y desigualdad. En este sentido, aún se puede investigar pormenorizadamente las características de dichos avances o estancamientos.
- d) Se considera oportuno la generación de políticas públicas que involucren a los colectivos inmigrantes para la construcción de las mismas. Aún queda mucho trabajo en el empoderamiento de las comunidades para ayudar a proteger sus derechos fundamentales, fomentar sus capacidades y evitar que se continúen con una posición pasiva y conformista de su realidad.



## BIBLIOGRAFÍA.

- Acosta, A. (2008). *El Buen Vivir para la construcción de alternativas. Peripecias*, 105. Disponible en línea en: <http://www.rebelion.org/noticias/2008/7/70419.pdf>. (Consultado 11/06/2014).
- (2013). *El Buen Vivir. Sumak Kawsay, una oportunidad para imaginar otros mundos*. Barcelona. Icaria.
- (2014). En Busca del Sumak Kawsay, El buen vivir en Ecuador: ¿marketing político o proyecto en disputa? *Revista Iconos*. N° 48, 101-117.
- Álvarez, F. (2010). *La ética del Buen Vivir o ética del Morir Bien*. Recuperado el 3 de Enero de 2013.
- Asamblea General de las Naciones Unidas. (1948). Declaración Universal de Derechos Humanos (217[III] A). París.
- Asamblea Nacional Constituyente. (2008). *Constitución Política del Ecuador*. Montecristi: Asamblea Política del Ecuador.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2016). Proyecto de Ley Orgánica de Movilidad Humana. (2016). Quito.
- Bauman, Z. (2010). *Mundo Consumo*. Barcelona: Paidós.
- Berganza, I., & Purizaga, J. (2011). Migración y desarrollo. Diagnóstico de las migraciones en la zona norte de Perú. Regiones de Tumbes, Piura, Cajamarca y Lambayeque. Lima. Fondo Editorial de la Universidad Antonio Ruiz de Montoya.
- Bretón, V., Cortez D., & Garcia F. (2014). En Busca del Sumak Kawsay. *Revista Iconos*. N° 48: 9-24.
- Coalición por las Migraciones y el Refugio. (2012). *Informe sobre Movilidad Humana, Ecuador 2011*. Quito. Programa Andino de Derechos Humanos.
- Congreso Nacional del Ecuador. (2004). Ley de Extranjería.



- Congreso Nacional del Ecuador. (2005). Ley de Migración.
- Cubillo-Guevara, A., & Hidalgo-Capitán, A. (2014). En Busca del Sumak Kawsay Seis debates abiertos sobre el sumak kawsay. *Revista Iconos*. N° 48: 25-40.
- Dávalos, M. D. (2008). “¿Existe la ciudadanía universal? Análisis de las ideas del cosmopolitismo plasmadas en la Constitución ecuatoriana de 2008”, Quito. Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.
- Espinoza, F. (2010). *Prioridades, retos y propuestas para la educación en Cajamarca*. Recuperado de:  
<http://www.losandes.org.pe/es/descargas/10EstadoActualDeLaEducacionEnCajamarca.pdf>
- Estevez, A. (2008). Migración Globalización y Derechos Humanos *Construyendo la Ciudadanía Universal*. México. UNAM.
- Gianelli, L. (2009). El debate sobre derechos humanos y políticas migratorias en los foros latinoamericanos. En P. Ceriani, & F. Ricardo, Políticas Migratorias y Derechos Humanos. Buenos Aires. OIM.
- Gil Araujo, S. (2010). *Las argucias de la integración*. Buenos Aires. IEPALA
- Gudynas, E. (2011a). Buen Vivir: Germinando alternativas al desarrollo. Quito. ALAI.
- (2011b). *Desarrollo, Derechos de la Naturaleza y Buen Vivir después de Montecristi*. En Debates sobre cooperación y modelos de desarrollo. Perspectivas desde la sociedad civil en el Ecuador. Gabriela Weber, Quito. Editora Centro de Investigaciones CIUDAD y Observatorio de la Cooperación al Desarrollo.
- (2011c). *Caminos para las transiciones post extractivistas*. En Transiciones. Post Extractivismo y alternativas al extractivismo en el Perú. Lima. Centro Latinoamericano de Ecología Social.
- Hidalgo-Capitán, A. L. (2012). El Buen Vivir. La (re) creación del pensamiento del PYDLOS. Cuenca. PYDLOS



- Hidalgo, A. L., & Cubillo, A. P. (2016). Deconstrucción y genealogía del buen vivir latinoamericano. El (trino) buen vivir y sus diversos manantiales intelectuales. *International Development Policy*, 1 - 22.
- Hollifield, J., (2006). *El emergente Estado migratorio*. En Portes, Alejandro y Josh Dewind. Repensando las migraciones. México. Editorial Miguel Ángel Porrúa, Universidad Autónoma de Zacatecas, Secretaría de Gobernación.
- Iñiguez, M., & Rivera, S. (2013). Análisis del proceso de inserción en el mercado informal de la población peruana en al ciudad de Cuenca en el año 2013. (Tesis de grado). Universidad de Cuenca, Ecuador.
- Jaramillo, M. (2011). El nuevo modelo de Estado en el Ecuador: Del Estado de Derecho al Estado Constitucional de Derechos y Justicia. (Tesis de grado). Universidad San Francisco de Quito, Ecuador.
- Jiménez, P. & Arestizábal U. (2009). *Cuando el retorno no es voluntario: la Directiva sobre Retorno de la Unión Europea*. Madrid. En Tiempo de paz, Retorno Voluntario de los migrantes, N. ° 93: 8- 13.
- Latouche, S., & Harpagès, D. (2011). *La hora del decrecimiento*. Barcelona. Octaedro.
- López Contreras, J. (2004). Ecuador - Perú: Antagonismo, negociación e intereses nacionales. Quito. Ediciones ABYA – YALA.
- Maldonado, M. (2014). Experiencias del Estado Constitucional de Derechos y Justicia. En R. Canosa, & J. Rodríguez-Arana, *Jurisdicción de la libertad en Europa e Iberoamérica* (págs. 97-110). Madrid: Universidad Complutense de Madrid. Recuperado de <https://books.google.com.ec/books?isbn=8429018255>
- Maldonado, P. (2014). Análisis del proceso de integración de la comunidad peruana en el cantón Paute. (Tesis de grado). Universidad de Cuenca, Ecuador
- Mármora, L. (2002). “Las políticas de migraciones internacionales”. Buenos Aires. OIM, Paidós.



- . (2003). Derechos Humanos y Políticas Migratorias. En G. Solfrini, Tendencias y Efectos de la Emigración en el Ecuador. Las Dinámicas de la Migración Irregular" (Vol. II). Quito. ALISEI.
- Massey, D. (1998) *Worlds in Motion: International Migration at the End of the Millennium*. Oxford: Oxford University Press.
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (2014). *Agenda Nacional de Igualdad para la Movilidad Humana*. Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana.
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (2015). *Ley de Movilidad Humana*. Recuperado de:  
<http://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/.../Construcción-Ley-de-Movilidad-Humana.pdf>
- Moncayo, M I. (2011). *Migración y Retorno en el Ecuador. Entre el Discurso Político y la Política de Estado* . En I. C. Desarrollo, *Crisis Global y Estrategias Migratorias. Hacia la Redefinición de Políticas de Movilidad*. Quito. Abya Yala.
- Narváez, I., & Narváez, M. J. (2012). *Derecho ambiental en clave neoconstitucional*. Quito. FLACSO ECUADOR. Recuperado de <https://books.google.com.ec/books?isbn=997867330X>
- Organización Internacional para las Migraciones OIM. (2008). *Perfil migratorio del Ecuador*. Quito.
- Organización Internacional para las Migraciones OIM. (2012). *Perfil migratorio del Ecuador 2011*. Quito.
- Oviedo, A. (2011). *Qué es el Sumakawsay*. Quito. Sumak.
- Pérez, N. (2009). *La ciudadanía transnacional y las demandas frente a las políticas públicas*, en *Los derechos en la movilidad humana: del control a la protección*. Quito. Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.



- Peris-Mancheta, J. (2009). *La nueva política migratoria integral del Ecuador en la encrucijada* en Los derechos en la movilidad humana: del control a la protección. Quito. Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.
- PERÚ Instituto Nacional de Estadística e Informática INEI. (2013). *Indicadores Socio-económicos de la región de Cajamarca*. Recuperado de <http://www.inei.gob.pe>
- Ramírez, J., & Quezada, G. (2014). Política migratoria y avances en movilidad humana en la nueva Constitución del Ecuador. En J. Ramírez, *Con o sin pasaporte*. Quito. IAEN.
- Ramos, M. (2010). Boletín de Coyuntura del Sistema de Información sobre Migraciones Andinas. N° 1. Quito. FLACSO Ecuador.
- Revista Avance*. (2011). Febrero, tiempo de flores y amores. Cuenca: Edición N° 231.
- Secretaría Nacional del Migrante SENAMI. (2011). *En Paute existen 2 tipos de flujo migratorio, según estudio de la SENAMI*. Recuperado de [http://noticiasenlinea.com.ec/politica/21462\\_en-paute-existen-2-tipos-de-flujo-migratorio-segun-estudio-de-la-senami.html](http://noticiasenlinea.com.ec/politica/21462_en-paute-existen-2-tipos-de-flujo-migratorio-segun-estudio-de-la-senami.html).
- SENPLADES. (2009). Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013 . Construyendo un Estado Plurinacional e Intercultural. Quito. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.
- SENPLADES. (2013). *Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017*. Quito. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.
- Tamayo, S. (2006). *El ejercicio de la ciudadanía ante la globalización*. Espacios Globales. México. PyV.
- Tortosa, J. (2009). El futuro del maldesarrollo. *Revista Obets*, N° 4: 67-83.
- (2010). Maldesarrollo y Mal Vivir. Pobreza y Violencia a Escala Mundial. Quito. Abaya Yala.
- Unceta, K. (2009). Desarrollo, subdesarrollo, maldesarrollo y postdesarrollo. Una mirada transdisciplinar sobre el debate y sus implicaciones. *Carta Latinoamericana* N.º 7: 1-34.





- Valle, A. (2009). *El derecho a tener derechos*. en Los derechos en la movilidad humana: del control a la protección. Quito. Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.
- Verdesoto, L. (2011). *Ecuador, las Américas y el Mundo*. Quito: FLACSO.
- Viteri Gualinga, C. (2002). *Visión indígena del desarrollo en la Amazonía*. Visita 15 noviembre 2013. Recuperado de <http://tinyurl.com/nkzgjyj>
- Zambrano Pasquel, A. (2012). *Estado Constitucional de Derechos y Neoconstitucionalismo*. Recuperado de: [http://www.alfonsozambrano.com/doctrina\\_penal/28102012/dp-estadoderecho\\_neoconst.pdf](http://www.alfonsozambrano.com/doctrina_penal/28102012/dp-estadoderecho_neoconst.pdf)



## **ANEXOS.**

### **Anexo 1: Diseño de Tesis.**

#### **DISEÑO DE TESIS**

#### **TITULO: EL “BUEN VIVIR” DE LOS INMIGRANTES PERUANOS EN LA ZONA MONJASHUAYCO**

#### **Planteamiento del problema:**

La migración es un fenómeno que se ha generado desde el principio de la humanidad por diversas causas, y que no puede atribuírsele una sola motivación ni explicación concreta, por lo que debe ser tratado desde un punto de vista interdisciplinario, atendiendo a enfoques sociales, políticos, jurídicos, antropológicos, sociológicos, culturales, y no solamente económicos. Sin embargo, los Estados, necesitan ordenar y normar la migración, a través de la creación de políticas públicas coherentes con las realidades de los países, y siempre enmarcadas dentro los lineamientos de la ética y dignidad humana.

La situación migratoria de los seres humanos, desempeña un papel fundamental en el proyecto de vida de las personas, puesto que por lo general, si una persona tiene una condición migratoria regular, tiene muchas más probabilidades de acceder a un trabajo digno, mejores condiciones de salud y educación para él y su familia; sin embargo, una persona que se encuentra en situación migratoria irregular, tiene muchas posibilidades de ser explotado laboralmente y vulnerado en sus derechos, y por lo tanto ubicarse en una condición de marginalidad. No obstante la migración indocumentada es la más común, por lo que, la existencia de un marco normativo, es muy importante para evitar que ocurran estas transgresiones.



En el Ecuador, el caso de los ciudadanos peruanos, es un claro ejemplo de esta corriente migratoria irregular, ya que existe una alta inmigración indocumentada en la zona sur del país, en especial en las provincias del Azuay, Cañar, Loja y El Oro; los inmigrantes peruanos que vienen al Ecuador son en su mayoría campesinos quienes viven una situación socio económica en el Perú bastante compleja debido a que existe altos índices desempleo, cabe mencionar además que en la década de los noventa existía mucha inseguridad debido a la proliferación de grupos insurgentes, motivos por los que estos ciudadanos miran al país como una plaza laboral importante, debido a la condición monetaria del Ecuador, ya que nuestra moneda es el dólar estadounidense. Este fenómeno migratorio también se encuentra fomentado por las leyes ecuatorianas, ya que éstas, promueven la libre movilidad de las personas, y no se reconoce a ninguna persona como ilegal por su condición migratoria, como lo establece el artículo 40 de la Constitución de la República.

Particularmente deseo enfocarme en el caso de los migrantes que habitan en el sector de Monjashuayco, perteneciente al cantón Paute, Provincia del Azuay puesto que en este sector, existe una alta concentración de habitantes de origen peruano.

Históricamente el cantón Paute ha sido un sector de tierras muy fértiles, por lo que la agricultura, se ha constituido en el motor de la economía de la región; con la proliferación de plantaciones florícolas, las que demandan una considerable cantidad de mano de obra, por lo que es ahí, donde los peruanos tienen la mayores posibilidades de trabajo. Además ha existido por parte de las empresas floriculturas una gran difusión de que en el sector existen plazas de trabajo lo que ha generado una fuerte migración laboral en cadena hacia la zona. Esta situación es la que ha motivado realizar un estudio, con el propósito de poder comprender de mejor manera el fenómeno migratorio de este grupo poblacional, que está



caracterizado por los motivos de su migración, sus condiciones de vida, tiempos de permanencia, proyectos de vida, posibilidades de inclusión en la comunidad, etc.

Se pretende investigar si la presencia de los ciudadanos peruanos en la región, produce un impacto significativo en la oferta de la mano de obra en el mercado laboral, en los salarios, en las fuentes de trabajo y en las preferencias laborales con respecto a las oportunidades de trabajo para los ciudadanos originarios de la zona.

El estado ecuatoriano, a través de la Constitución de la República de 2008, garantiza y protege los derechos de los extranjeros; en el artículo 9 se manifiesta que: “Las personas extranjeras que se encuentren en el territorio ecuatoriano tendrán los mismos derechos y deberes que las ecuatorianas, de acuerdo con la Constitución”.

Con este antecedente, uno de los objetivos es conocer cuál es el rol que desempeña el Estado ecuatoriano, a través del “Plan Nacional para el Buen Vivir” y si realmente este plan estatal, estaría cubriendo las necesidades de estos inmigrantes peruanos, que en muchos casos, se encuentran en situaciones de vulnerabilidad y están sujetos a una condición de explotación laboral.

Teniendo en cuenta que los derechos humanos buscan garantizar la dignidad de las personas, surge la inquietud sobre ¿qué hace o qué puede hacer el Estado para garantizar estos principios? En el Ecuador, la Constitución de la República y Plan Nacional para el Buen Vivir, constituyen un avance significativo, en lo que se refiere al establecimiento de derechos y garantías en relación a la movilidad humana y ciudadanía universal, pero todavía no se han generado políticas públicas coherentes con la realidad del país, para solventar la problemática migratoria y la satisfacción de las necesidades básicas de los grupos de inmigrantes.



### **Justificación:**

El motivo para realizar esta investigación, es generar una discusión que pueda aportar a la teoría ya existente y para establecer qué se podría hacer, para que los inmigrantes peruanos que habitan en la zona de Monjashuayco, sean sujetos de derechos y garantías que les posibiliten tener una vida digna, dentro de los lineamientos del Buen Vivir, propuesto por el gobierno del Ecuador.

En consecuencia, se busca conocer, los modos de vida que tienen estos inmigrantes, para visibilizarlos ante la sociedad y a su vez –desde la perspectiva del Buen Vivir–, realizar un estudio, que posibilita la formulación de una propuesta seria –frente a la obligación del Estado para hacer efectiva la normativa constitucional–, que permita la implementación de políticas públicas para que las autoridades estatales puedan brindar a los migrantes, las condiciones necesarias para el desarrollo de sus necesidades, deseos y capacidades.

Frente a la inexistencia de políticas públicas migratorias –que ha generado que el Estado no proteja a este grupo de personas–, pretendo poner en evidencia, un tema que tiene un gran impacto social, económico, legal, y cultural, al que no se le ha dado el interés ni la relevancia que se merece; además, pienso que realizar un estudio sobre el Buen Vivir, aportaría un beneficio para la academia y la sociedad. Todos los seres humanos vivimos realidades diferentes, y los ciudadanos peruanos viven su realidad que merece ser puesta en evidencia; estas realidades son complejas y necesitan darse a conocer, como punto de partida para que el Estado, establezca y promueva políticas acordes a las realidades de estas personas.



Lo que pretendo con esta investigación, es generar una reflexión sobre el rol del Estado ecuatoriano con los grupos inmigrantes que viven en el país, para poder establecer, desde una perspectiva proteccionista, políticas adecuadas para la atención a estas personas, que por su condición de extranjeros, en muchos casos se encuentran abandonados y en estado de indefensión. Se busca generar un conocimiento de esta población para contrastarlo con el Plan Nacional del Buen Vivir, para así conocer lo que se ha logrado, lo que puede hacer falta, analizar la realidad y así generar un debate que pueda conducir a un mejoramiento de esta situación concreta.

Considero además, que por ser la migración un fenómeno que tiene repercusión en la sociedad, que es importante realizar un estudio de estas características, frente a la existencia de pocos estudios en el Ecuador, sobre el impacto de los migrantes extranjeros en las comunidades rurales del Ecuador, desde la perspectiva del Plan Nacional para el Buen Vivir.

### **Objetivos:**

#### **Objetivo General:**

Investigar las condiciones de vida y de desarrollo humano, de los inmigrantes peruanos que viven en la zona de Monjashuayco, dentro del marco de la Constitución de la República y el Plan Nacional para el Buen Vivir.

#### **Objetivos específicos:**

- Establecer el contexto del buen vivir en la movilidad humana.
- Analizar las condiciones de vida de los ciudadanos peruanos que viven en el sector de Monjashuayco a partir de los objetivos del Buen Vivir.
- Indagar sobre las carencias de estos ciudadanos desde el paradigma del Buen Vivir



- Conocer los avances y limitaciones para el ejercicio, ejecución y aplicación del Plan Nacional del Buen Vivir por parte del Estado ecuatoriano.

### **Marco teórico:**

Partimos del principio universal de los derechos humanos que, todas las personas tenemos derecho a migrar, puesto que se garantiza la libre movilidad, condición que se constituye en un derecho natural de todos los individuos, y a su vez, se le considera al ser humano, como ciudadano del mundo, sin ningún tipo de restricción, con el propósito de que pueda realizar su proyecto de vida. Para desarrollar la investigación que estoy planteando, debemos partir desde perspectivas históricas, antropológicas, sociales, legales, demográficas, políticas, etc.

Desde que en Ecuador en el año 2007, asumió el poder político del Estado, el actual presidente de la República Rafael Correa, se asumió una nueva responsabilidad social del gobierno, en primer lugar a partir de la promulgación de la Constitución de 2008, se establecen los lineamientos básicos de un sistema de planificación estatal, que se vio reflejado primero, en el Plan Nacional de Desarrollo 2007 -2010 y posteriormente en el “Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013” y ahora en “Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017”

El Buen Vivir intenta recuperar el derecho a concebir un futuro mejor para los habitantes del Ecuador, también se trata sobre la igualdad de género, el reconocimiento de la diversidad cultural del país, dar atención a los grupos de atención prioritaria e impulsar nuevos modos de producir, consumir, organizar la vida y convivir con el resto de habitantes.



El concepto étnico-cultural que se ha reivindicado en Ecuador, que es la posibilidad de otro tipo de nacionalidad, reconocimiento de sus naciones. Son nacionalidades, identidades que se juntan a un proyecto nacional, pero con sus reglas de pertenencia, con sus formas ancestrales, con su derecho, con sus autonomías, que de ninguna manera hacen peligrar la nación, al contrario la refuerzan. (Boaventura de Souza Santos, 6)

Los saberes ancestrales son parte esencial de la construcción del buen vivir, a través de la búsqueda de una vida digna, sobre todo a través del respeto a la naturaleza. El buen vivir, surge como una necesidad, ante el modelo de desarrollo capitalista, que considera al progreso, como el crecimiento económico infinito, a través de la acumulación de capital en los mercados, generando relaciones de poder que crean desigualdades, por la ineficiente distribución de la riqueza, creando un estado de bienestar occidental basado en el consumo, lo que ha provocado la crisis ambiental más profunda en la historia de la humanidad. El desarrollo convencional desemboca en un “mal desarrollo”, que conlleva a un mal vivir, como así lo expresa José María Tortosa.

Todas las personas tienen por igual derecho a una vida digna, que asegure la salud, alimentación y nutrición, agua potable, vivienda, saneamiento ambiental, educación, trabajo, empleo, descanso y ocio, cultura física, vestido, seguridad social y otros servicios sociales necesarios. Todos estos derechos, para su cumplimiento exigirán ajustes en la distribución de la riqueza y del ingreso, puesto que su vigencia no solo puede estar garantizada por posibles ingresos petroleros u otros similares. Los derechos deben ser garantizados por la sociedad para todos sus miembros, en cualquier tiempo o circunstancia, no solo cuando hay excedentes financieros. (Acosta, 7)





Es por esto que surge el concepto del Buen Vivir, o Sumak Kawsay, en los conocimientos ancestrales de los indígenas, que se han puesto de manifiesto para llevar a una sociedad más incluyente, conectada con la naturaleza para así poder desarrollar las capacidades de las personas. Incorporar el Plan Nacional del Buen Vivir, propuesto por el Gobierno del Presidente Rafael Correa, dentro del cual se enmarcan una serie de objetivos, planes y estrategias a llevarse a cabo para que los miembros del Estado ecuatoriano, dejemos atrás la perspectiva desarrollista de occidente, el colonialismo, la destrucción ambiental y la violencia estructural, para enfocarnos en nuestra realidad y así poder tener una sociedad más digna, intercultural e incluyente.

El Buen Vivir, más que una declaración constitucional, se presenta entonces, como una oportunidad para construir nuevamente un nuevo régimen de desarrollo. Su contenido no se refleja simplemente en una sumatoria de artículos constitucionales en donde se mencionan estas palabras: Buen Vivir. Es mucho más que la posibilidad de introducir cambios estructurales a partir del cumplimiento de los diferentes artículos constitucionales en donde se aborda expresamente o no el Buen Vivir. Esta propuesta siempre que sea asumida activamente por la sociedad, en tanto recepta las propuestas de los pueblos y nacionalidades indígenas, así como de amplios segmentos de la población, puede proyectarse con fuerza en los debates de transformación que se desarrollan en el mundo.(Acosta, 5)

El Buen Vivir es un concepto en construcción, sin embargo uno de los grandes desafíos, como lo manifiesta Eduardo Gudynas, es que el Buen Vivir debe convertirse en estrategias y acciones concretas, que no repitan las posturas convencionales, y que además sean viables. El Buen Vivir, debe apoyarse en una institución, en este caso el Estado que debe crear políticas públicas, planes, estrategias, para que pueda tener una real aplicación, y así hacer posible la



satisfacción de las necesidades de las personas, en el caso ecuatoriano, la promulgación del “Plan Nacional para el Buen Vivir”, sin duda es un avance, sin embargo la concreción del mismo aún tendrá que ser evaluado.

No es suficiente intentar “desarrollos alternativos” ya que estos se mantienen dentro de la misma racionalidad de entender el progreso, el uso de la naturaleza y las relaciones entre los humanos. Lo alternativo sin duda tiene importancia, pero son necesarios cambios más profundos. En lugar de insistir con los “desarrollos alternativos”, se deberían construir “alternativas al desarrollo”. (Gudynas, 3)

Boaventura de Souza Santos nos dice que este concepto en construcción es un debate de diferentes cosmovisiones, de diferentes concepciones de desarrollo, pero que están intentando dialogar, y que el nuevo constitucionalismo transformador del continente, nos hace pensar en los pueblos olvidados, y que necesitamos aprender de ellos. Puesto que del constitucionalismo moderno fueron borradas las diferencias en nombre de la igualdad.

Sin embargo, la construcción de políticas públicas para los inmigrantes que residen en nuestro país, que se enmarquen dentro de los lineamientos del Buen Vivir, es una asignatura pendiente que el Estado ecuatoriano, todavía tiene que resolver, es incomprensible que desde hace 5 años que el gobierno de la “revolución ciudadana” asumió el poder político del Ecuador, no se ha hecho absolutamente nada para reformar las leyes migratorias ecuatorianas, que son anacrónicas y anticonstitucionales. El rol del Estado todavía está en deuda con la satisfacción de las necesidades básicas de los colectivos de inmigrantes que viven en el país, por lo que es una responsabilidad crear una propuesta coherente ante esta problemática cada vez más preocupante.



### **Preguntas de investigación:**

¿Cuáles son las condiciones de vida, migratorias y laborales de los peruanos que habitan la zona de Monjashuayco?

¿La migración de los inmigrantes peruanos al sector de Monjashuayco es el resultado del modelo de desarrollo económico aplicado en Perú?

¿Qué necesidades deberían ser satisfechas desde el enfoque del Buen Vivir?

¿Cuál es el papel del Estado ecuatoriano a través del Plan Nacional para el Buen Vivir, frente a los inmigrantes peruanos de la zona de Monjashuayco?

### **Metodología:**

En esta investigación se realizará a través de un método cualitativo y cuantitativo; a partir de la determinación del universo de ciudadanos peruanos que viven en la zona de Monjashuayco, se tomará una muestra representativa de los mismos, a través de una selección aleatoria del universo de peruanos que residen en la zona y por medio de fichas socio económicas, encuestas y entrevistas semi-estructuradas, pretendo den a conocer cuáles son las condiciones de vida en la zona. Esta metodología me ayudará a responder las preguntas de la investigación, ya que obtendré el testimonio directo de los actores sujetos de la investigación, así mismo me ayudará para responder los objetivos específicos planteados. También se aplicara un método teórico, para asumir una postura crítica del tema y así plantear posibles soluciones o dejar abiertas nuevas hipótesis para estudios futuros.

### **Esquema analítico:**

- Capítulo I.- El rol del Estado ecuatoriano frente a la movilidad humana.



- Capítulo II.- La movilidad humana en el contexto del buen vivir
- Capítulo III.- Estudio de caso: Inmigrantes peruanos en Monjashuayco .

**Cronograma:**

ACTIVIDAD	MESES																	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Conceptualizar el Buen Vivir																		
Creación de indicadores, para medir el Buen Vivir																		
Delimitación del universo de estudio																		
Determinación de la muestra																		
Realizar encuestas a los ciudadanos peruanos que habitan en el sector Monjashuayco																		
Realizar entrevistas semi estructuradas a los ciudadanos peruanos que habitan en el sector Monjashuayco																		
Uorganización y depuración de la información obtenida durante el proceso de investigación.																		
Establecer políticas migratorias tendientes a la satisfacción de necesidades de los inmigrantes peruanos que viven en la zona de Monjashuayco.																		



### Referencias Bibliográficas:

- Acosta, A. 2008. *“El Buen Vivir, una oportunidad por construir”*. Ecuador Debate, Quito, 75: 1-12
- Alaminos A., 2008, *“La medición del Buen Vivir”* En: Construyendo el Buen Vivir (Encuentro internacional del programa de cooperación universitaria e investigación científica), Cuenca. 163-179
- Arango, J, 2008, *“Enfoques conceptuales y teóricos para explicar la migración”* En UNESCO: Revista Internacional de Ciencias Sociales No. 135, Septiembre del 200, Pág. 42
- Boaventura de Souza S., 2009, *“Hablamos del socialismo del Buen Vivir”* En: “América Latina en movimiento”, A LAI, Quito
- Constitución Política del Ecuador, 2008.
- Dávalos P., 2008, “Reflexiones sobre el sumak kawsay (buen vivir) y las teorías del desarrollo”. ALAI, Quito
- Escobar, A., 1996, “La invención del Tercer Mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo”. Norma, Bogotá.
- Gudynas E., 2011, “Buen Vivir: Germinando alternativas al desarrollo”. En: “América Latina en movimiento” Separta: Destakes del FSM 2011, ALAI, Quito
- Gudynas E., 2011, *“Más allá del nuevo extractivismo: transiciones sostenibles y alternativas al desarrollo”*. En: “El desarrollo en cuestión” (F. Wanderly, coord.) CIDES y Plural, La paz
- Mármora, L., 2002, “Las políticas de migraciones internacionales”, OIM, Paidós, Buenos Aires.
- Massey, D, y otros, 1998, “Worlds in Motion. Understanding International Migration al the end of te Millenium” Oxfor: Clarendon Press



- Max-Neef, M, 1994, “Desarrollo a escala humana, conceptos, aplicaciones y algunas reflexiones”, Editorial Nordan-Comunidad, Montevideo
- Paladines, J, 2009, “*Los otros y la política criminal de nosotros*” en “Los derechos en la movilidad humana: del control a la protección”, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Quito
- Pérez, N., 2009, “*La ciudadanía transnacional y las demandas frente a las políticas públicas*”, en “Los derechos en la movilidad humana: del control a la protección”, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Quito
- Peris-Mancheta, J.P. 2009, “*La nueva política migratoria integral del Ecuador en la encrucijada*” en “Los derechos en la movilidad humana: del control a la protección”, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Quito.
- Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, SENPLADES, Quito
- Portes, A, 2006, “*Migración y desarrollo: una revisión conceptual de la evidencia*” En Portes, Alejandro y Josh Dewind. Repensando las migraciones. México: Editorial Miguel Ángel Porrúa, Universidad Autónoma de Zacatecas, Secretaría de Gobernación.
- Tortosa, J, 2009, “*El futuro del maldesarrollo*” En Revista Obets, Pág. 69
- Valle, A., 2009, “*El derecho a tener derechos*” en “Los derechos en la movilidad humana: del control a la protección”, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos".



## Anexo 2: Metodología.

Esta investigación se realizó a través de un método cualitativo y cuantitativo; a partir de la determinación del universo de ciudadanos peruanos que viven en la zona de Monjashuayco, tomando una muestra representativa de los mismos, a través de una selección aleatoria del universo de peruanos que residen en la zona, se aplicaron encuestas, además de la aplicación de entrevistas semi-estructuradas.

En Monjashuayco residen 60 ciudadanos peruanos, por lo que la muestra determinada para la realización de las encuestas fue de 32 personas. Se aplicó un cuestionario que fue validado a través de un pilotaje previo y aplicando la prueba de Alfa de Cronbach que dejó ver un índice de 0,70 estableciendo que la encuesta es aceptable. Las encuestas fueron procesadas a través del Software *SPSS Statistics* para la tabulación y posterior elaboración de los gráficos correspondientes. Además se realizaron 14 entrevistas a los ciudadanos peruanos, que viven en este sector, hombres y mujeres cuyas edades van desde los 22 a los 61 años, a quienes se les preguntó sobre las condiciones de vida, trabajo, condiciones migratorias, sus costumbres, etc.

Con la investigación de campo se respondieron las preguntas, que son objetivo esencial dentro de este análisis:

1. ¿Cuáles son las condiciones de vida, migratorias y laborales de los peruanos que habitan la zona de Monjashuayco? ;y
2. ¿Cuál es el papel del Estado ecuatoriano a través del Plan Nacional para el Buen Vivir, frente a los inmigrantes peruanos de la zona de Monjashuayco?

**Anexo 3: Índice de Gráficos y Tablas**

<b>Gráfico 1.</b>	País de origen de extranjeros que ingresaron al Ecuador en el año 2007	56
<b>Gráfico 2.</b>	Saldo Migratorio Perú.....	57
<b>Gráfico 3.</b>	Ciudadanos peruanos carnetizados por provincias (agosto 2009).....	60
<b>Gráfico 4.</b>	Estatuto Migratorio Permanente Visas Inmigrante 9-VII 2011-2012....	62
<b>Gráfico 5.</b>	Visas inmigrante 9-VII 2011-2012 por género.....	62
<b>Gráfico 6.</b>	Visas Mercosur temporales 12-XI 2014.-2016.....	63
<b>Gráfico 7.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos por género.....	102
<b>Gráfico 8.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos por edad.....	103
<b>Gráfico 9.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos por lugar de nacimiento.....	104
<b>Gráfico 10.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos de acuerdo a tipo de vivienda.....	107
<b>Gráfico 11.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos por nivel de educación.....	108
<b>Gráfico 12.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos por estado civil.....	110
<b>Gráfico 13.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos de acuerdo a si tienen hijos.....	110
<b>Gráfico 14.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos por número de hijos	111
<b>Gráfico 15.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos de acuerdo a lugares de residencia en Ecuador.....	113
<b>Gráfico 16.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos de acuerdo al año de llegada.....	115
<b>Gráfico 17.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos por tipo de visa....	117
<b>Gráfico 18.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos de acuerdo a tiempo de posesión de	118





	visa.....	
<b>Gráfico 19.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos por empresa para la que trabajan.....	119
<b>Gráfico 20.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos de acuerdo a envío de remesas.....	122
<b>Gráfico 21.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos de acuerdo a uso de remesas en Perú.....	123
<b>Gráfico 22.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos de acuerdo a gastos mensuales.....	124
<b>Gráfico 23.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos de acuerdo a hijos en edad escolar.....	126
<b>Gráfico 24.</b>	Percepción de la población inmigrante peruana sobre dignidad en el trabajo.....	128
<b>Gráfico 25.</b>	Percepción de la población inmigrante peruana sobre igualdad entre ecuatorianos y peruanos.....	131
<b>Gráfico 26.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos de acuerdo a actividades en tiempo libre.....	132
<b>Gráfico 27.</b>	Distribución de las personas inmigrantes peruanos de acuerdo a actividades después del trabajo.....	133
<b>Mapa 1.</b>	Ubicación de Cuenca, Paute y Monjashuayco.....	97
<b>Mapa 2.</b>	Viviendas Peruanos – Plantaciones Malima – Sector El Cabo.....	100
<b>Tabla 1.</b>	Artículos de la Constitución del Ecuador relacionados con Movilidad Humana.....	30
<b>Tabla 2.</b>	Proceso de regularización de ciudadanos peruanos.....	61
<b>Tabla 3.</b>	Salidas e Ingresos de ciudadanos peruanos al Ecuador 2008-2015.....	64
<b>Tabla 4.</b>	Matriz de alineación del PNBV 2013-2017 y Movilidad Humana.....	140



## **Anexo 4: Instrumento encuesta.**

### **I. Información General:**

1. Género

- ☐ Hombre
- ☐ Mujer

2. Edad: \_\_\_\_\_

3. Estado Civil

- ☐ Soltero
- ☐ Casado
- ☐ Viudo
- ☐ Divorciado
- ☐ Unión Libre

4. Ciudad de nacimiento y departamento: \_\_\_\_\_

### **II. Información socio-económica:**

5. ¿Con quién vive?

- ☐ Solo
- ☐ Hermanos
- ☐ Pareja
- ☐ Pareja e hijos
- ☐ Amigos

6. ¿En dónde vive?

- ☐ Casa
- ☐ Departamento
- ☐ Cuarto

7. ¿El lugar donde vive es?

- ☐ Propio



- ☐ Arrendado
8. ¿Si el lugar donde vive es arrendado cuánto paga de arriendo?
- ☐ Menos de \$50
  - ☐ \$50
  - ☐ Entre \$50 y \$100
  - ☐ Entre \$100 y \$150
9. ¿Cuál es su nivel de formación?
- ☐ Primaria completa
  - ☐ Secundaria completa
  - ☐ Formación técnica / profesional
  - ☐ Formación superior / universitaria
  - ☐ No tiene formación
10. ¿Tiene hijos?
- ☐ Si
  - ☐ No
11. ¿Cuántos hijos tiene? \_\_\_\_\_
12. ¿Cuántos de ellos están en edad escolar? \_\_\_\_\_
13. ¿Sus hijos que tienen edad escolar, asisten a la escuela o colegio?
- ☐ Si
  - ☐ No
14. ¿A qué escuela o colegio asisten sus hijos en edad escolar?
- ☐ Pública
  - ☐ Privada
15. ¿Cuándo se enferma a qué lugar acude?
- ☐ Hospital Público
  - ☐ Hospital Privado
  - ☐ Dispensario Médico



### III. Información laboral:

16. ¿Cuál es su situación actual en términos de empleo?

- ☐ Empleado desde cuándo: \_\_\_\_\_
- ☐ Desempleado desde cuándo: \_\_\_\_\_

17. Si se encuentra empleado indique el nombre de la empresa para la que trabaja

18. ¿Qué trabajo específico realiza en esta empresa? \_\_\_\_\_

19. ¿Cuál es la remuneración por su trabajo?

- ☐ Inferior a \$300
- ☐ Salario Básico
- ☐ Entre \$300 y \$400
- ☐ Entre \$ 400 y \$50
- ☐ Superior a \$500

20. ¿Cuántas horas trabaja a la semana?

- ☐ Menos de 40
- ☐ 40
- ☐ Entre 40 y 50
- ☐ Superior a 50

21. Indique sus horarios de trabajo

22. ¿Con que frecuencia recibe su remuneración?

- ☐ Semanal
- ☐ Quincenal
- ☐ Mensual
- ☐ Diario
- ☐ Otros

23. ¿Tiene seguro social?

- ☐ Si
- ☐ No



24. ¿Cuántas personas del núcleo familiar disponen de trabajo y/o tienen ingresos? \_\_\_\_\_

25. ¿Mensualmente indique cuánto dinero gasta en:

- Educación: \_\_\_\_\_
- Vivienda: \_\_\_\_\_
- Alimentación: \_\_\_\_\_
- Salud: \_\_\_\_\_
- Remesas \_\_\_\_\_
- Entretenimiento \_\_\_\_\_
- Transporte \_\_\_\_\_
- Vestuario \_\_\_\_\_
- Otros \_\_\_\_\_

26. ¿Con los ingresos actuales familiares, pueden cubrir todos los gastos?

- ☐ Si
- ☐ No
- ☐ N/C

#### **IV. Información migratoria:**

27. ¿En qué año llego por primera vez al Ecuador? \_\_\_\_\_

28. ¿Cuánto tiempo vive en Monjashuayco?

- ☐ Menos de un año
- ☐ 1 año
- ☐ 2 años
- ☐ 3 años
- ☐ 4 años
- ☐ Más de 4 años

29. ¿En qué otros lugares donde ha vivido en Ecuador?



- ☐ Cuenca
- ☐ Quito
- ☐ Guayaquil
- ☐ Machala
- ☐ Otros
- ☐ Ningún otro lugar

30. ¿Cuál es su estatus migratorio?

- ☐ Regular
- ☐ Irregular

31. ¿Qué tipo de visa tiene?

- ☐ Trabajo
- ☐ Residencia
- ☐ Mercosur
- ☐ Turismo
- ☐ Ninguna

32. ¿Si es que tiene visa indique desde cuándo la tiene? \_\_\_\_\_

33. ¿Envía dinero al Perú?

- ☐ Si
- ☐ No

34. ¿Si es que envía dinero al Perú, con qué frecuencia con la que envía dinero al Perú?

- ☐ Semanal
- ☐ Quincenal
- ☐ Mensual

35. ¿Qué uso le dan sus familiares al dinero que envían al Perú?

- ☐ Educación
- ☐ Vivienda
- ☐ Alimentación



- ☐ Salud
36. ¿Pertenece a alguna asociación de migrantes?
- ☐ Si
  - ☐ No

**V. Información tiempo libre:**

37. ¿Qué actividades realiza en su tiempo libre?
- ☐ Familia
  - ☐ Amigos
  - ☐ Deporte
  - ☐ Educación
38. ¿Después del trabajo que actividad realiza? \_\_\_\_\_
39. ¿Práctica algún deporte?
- ☐ Si
  - ☐ No
40. ¿Si es que practica algún deporte, indique qué deporte realiza? \_\_\_\_\_
41. ¿Ha escuchado hablar sobre el plan del buen vivir?
- ☐ Si
  - ☐ No
42. ¿Su trabajo lo hace feliz?
- ☐ Si
  - ☐ No
43. ¿Piensa que el gobierno está mejorando la calidad de vida de la población?
- ☐ Si
  - ☐ No
44. ¿Considera a Ecuador un país seguro?
- ☐ Si



- ☐ No

45. ¿Piensa que tiene un trabajo digno?

- ☐ Si
- ☐ No

46. ¿Siente que existe igualdad entre ecuatoriano y extranjeros

- ☐ Si
- ☐ No





### **Anexo 5: Guía entrevista a inmigrantes peruanos.**

1. ¿Por qué vino a vivir aquí?
2. ¿Con quién vino a Ecuador?
3. ¿Que había escuchado de Ecuador antes de venir?
4. ¿Cuántos familiares suyos viven en Ecuador?
5. ¿Su migración fue legal o ilegal?
6. ¿Que ha sido lo más difícil de vivir en Ecuador?
7. ¿Que ha sido lo más positivo de vivir en Ecuador?
8. ¿Cuáles son las mayores diferencias entre Perú y Ecuador?
9. ¿Cuántos peruanos que conoce viven con pareja ecuatoriana?
10. ¿Cuántos peruanos que conoce tienen hijos ecuatorianos?
11. ¿Qué es lo que más extraña de Perú?
12. ¿Se arrepiente de haber venido a Ecuador?
13. ¿Porque piensa que los peruanos vienen a Ecuador?
14. ¿Tiene acceso a educación?
15. ¿En caso de tener hijos estos a que escuela van?
16. ¿Tiene acceso a salud?
17. ¿Dónde acude para tener acceso a salud?
18. ¿Tiene acceso a vivienda?
19. ¿Pertenece a alguna asociación de migrantes?
20. ¿Qué sabe del plan del buen vivir?
21. ¿Qué opina del Estado ecuatoriano?
22. ¿Que necesitan del gobierno?
23. ¿Qué opina del gobierno actual?
24. ¿Piensa que las instituciones públicas funcionan bien o son ineficientes?
25. ¿Siente que existe igualdad entre ecuatoriano y extranjeros?
26. ¿Piensa que el gobierno está mejorando la calidad de vida de la población?
27. ¿Cómo el gobierno podría mejorar sus capacidades?



28. ¿Cómo es la vida en comunidad?
29. ¿Qué opina de las personas que viven en Paute?
30. ¿Cómo es su relación con las personas locales?
31. ¿Ha escuchado hablar de la interculturalidad?
32. ¿Ha intentado exponer la cultura peruana en la sociedad local?
33. ¿Considera al Ecuador un país justo?
34. ¿Considera a Ecuador un país seguro?
35. ¿Qué opina de los derechos de la naturaleza?
36. ¿Qué opina de la economía del Ecuador?
37. ¿Ha escuchado hablar de la economía popular y solidaria?
38. ¿Piensa que tiene un trabajo digno?
39. ¿Para usted que es lo más importante en su vida?
40. ¿Cuáles son sus principales necesidades?
41. ¿Ha escuchado hablar del cambio de la matriz productiva?
42. ¿Qué opina de la vida en comunidad?
43. ¿Ha escuchado de la participación ciudadana?
44. ¿Hay posibilidades de mejorar la calidad de vida en Perú?
45. ¿Sabe si la situación en Perú ha mejorado?
46. ¿Desea regresar al Perú?
47. ¿Si regresa cree que tiene puede encontrar un mejor futuro en Perú?
48. ¿Qué aspiraciones tiene en la vida?



## **Anexo 6: Guía entrevista a Viceministra de Movilidad Humana.**

1. Cuéntenos sobre el proceso de creación del viceministerio de movilidad humana, hace cuánto tiempo se creó.
2. Cual fue la razón de institucionalizar el Viceministerio en la ciudad de Azogues.
3. Cuáles son las competencias del Viceministerio de Movilidad.
4. Háblenos sobre la estructura del Viceministerio de movilidad humana.
5. Las competencias y atribuciones de las dos nuevas subsecretarias.
6. Al estar este viceministerio dentro de la cancillería cuál es la importancia de tratar los temas de movilidad humana dentro de la esfera de la política internacional.
7. La constitución dispone que se creen los consejos nacionales de igualdad cuéntenos sobre como el viceministerio ha aportado en el tema de movilidad.
8. Cuéntenos como se creó la agenda nacional de igualdad para la movilidad y las políticas y lineamientos que contiene.
9. Cuales han sido los avances en políticas de movilidad desde que se creó el VMH.
10. Desde su punto de vista cual es la relación entre movilidad humana y buen vivir.
11. Cuál ha sido el proceso de participación del VMH en la creación del proyecto de Ley Orgánica de Movilidad Humana.
12. Desde la creación del VMH cuales han sido las políticas que se han creado para los colectivos de inmigrantes en el Ecuador.
13. Al ser Perú un país fronterizo como se ha avanzado en temas de movilidad existen convenios bilaterales.



14. Existen programas específicos a favor de los inmigrantes peruanos en el Ecuador.
15. Cuáles son los objetivos planteados por el Viceministerio y que aún no se han cumplido.
16. Cuáles son los objetivos a corto plazo que el Viceministerio desea realizar.
17. Finalmente cuáles son sus reflexiones sobre la ciudadanía universal, igualdad de derechos entre nacionales y extranjeros, integración sudamericana, diplomacia ciudadana y protección de derechos para personas en movilidad para que las personas en movilidad tengan una vida digna.
18. El antes y el después de la movilidad a partir del gobierno de la revolución ciudadana, incluir a los migrantes en el proceso constituyente, incluir y visualizarlos como héroes por haber sostenido la crisis con el envío de remesas. Reconocer a la familia ampliada, promover el retorno y las capacidades de los seres humanos sobre el capital.

## Anexo 7: Fotografías



Foto 1.

Viviendas peruanos Monjashuayco



Foto 2.

Exterior viviendas





Foto 3.  
Entrada cuarto



Foto 4.  
Interior cuarto.



Foto 5.  
Interior cuarto



Foto 6.  
Entrada Casa





Foto 7.  
Interior Casa



Foto 8.  
Duchas





Foto 9.  
Baños



Foto 10.  
Tienda



Foto 11.  
Empresa Malima



Foto 12.  
Plantaciones Empresa Malima





Foto 13.  
Plantaciones Empresa Malima



Foto 14.  
Plantaciones Empresa Malima



Foto 15.  
Proceso de producción



Foto 16.  
Proceso de producción

Fotografía: Joaquín Estrella Duran